



Экономический и Социальный Совет

Distr.:

6 April 2016

Russian

Original:

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам

Заключительные замечания по объединенным второму–пятому периодическим докладам Кении *

1. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рассмотрел объединенные второй–пятый периодические доклады Кении об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (E/C.12/KEN/2-5) на своих 8-м и 9-м заседаниях (E/C.12/2016/SR.8-9), состоявшихся 25 и 26 февраля 2016 года, и на своем 20-м заседании 4 марта 2016 года принял следующие заключительные замечания.

А. Введение

2. Комитет приветствует объединенные второй–пятый периодические доклады, представленные государством-участником, хотя и с большим опозданием, а также дополнительную информацию, содержащуюся в ответах на перечень вопросов (E/C.12/KEN/Q/2-5/Add.1). Комитет также высоко оценивает конструктивный диалог, состоявшийся с межведомственной делегацией государства-участника.

В. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует включение закрепленных в Пакте прав в Конституцию 2010 года, а также постановления Верховного суда, в которых признаются эти права.

4. Комитет также приветствует принятие государством-участником:

- a) Закона о базовом образовании, 2013 год;
- b) Закона о предотвращении внутреннего перемещения населения и предоставлении защиты и помощи внутренне перемещенным лицам и затрагиваемым общинам, 2012 год;
- c) Закона о кенийском гражданстве и иммиграции, 2011 год;
- d) Закона о запрещении калечащих операций на женских половых органах, 2011 год;
- e) Закона о борьбе с торговлей людьми, 2010 год.

С. Основные вопросы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

Применение Пакта во внутреннем праве

5. Комитет озабочен большими задержками в деле принятия законодательства и политики, которые имеют чрезвычайно большое значение для реализации закрепленных в Конституции экономических, социальных и культурных прав. Он также озабочен тем, что государство-участник не выполняет многие судебные постановления.

6. Комитет настоятельно призывает государство-участник ускорить процесс принятия находящихся на рассмотрении законодательства и политики, включая законопроект об общинных землях, законопроект о социальной защите, законопроект о воде, законопроект о жилье, законопроект о здоровье и законопроект о национальном фонде социального и медицинского страхования, для обеспечения осуществления в полном объеме экономических, социальных и культурных прав, закрепленных в Конституции. Он также рекомендует государству-участнику незамедлительно выполнить решения своих судов.

7. Комитет озабочен положениями статьи 21 (4) Закона о порядке работы правительства, в соответствии с которыми государство-участник практически пользуется безнаказанностью в случае вынесения решения о взыскании с него денежной суммы в пользу потерпевшей стороны в порядке возмещения убытков и издержек, как это было в деле Ибрагим Сангор Осман против Министра местной администрации и национальной безопасности.

8. Комитет настоятельно призывает государство-участник отменить статью 21 (4) Закона о порядке работы правительства, поскольку она ставит государство-участник выше закона, не обязывая его соблюдать судебные решения, и нарушает право на равенство и право на доступ к судам по той причине, что она лишает потерпевшую сторону права на эффективное средство правовой защиты в случае нарушения ее экономических, социальных и культурных прав государством-участником.

Правовая помощь

9. Отмечая принятие Национальной программы в области юридической помощи и повышения правовой грамотности, Комитет, тем не менее, озабочен выделением недостаточных ресурсов на эту Программу. Комитет также озабочен чрезвычайной ограниченностью доступа к бесплатной юридической помощи, в результате чего лицам, находящимся в неблагоприятном и маргинализированном положении, весьма трудно отстаивать свои экономические, социальные и культурные права.

10. Комитет рекомендует государству-участнику ускорить процесс принятия законопроекта о юридической помощи, расширить Национальную программу в области юридической помощи и повышения уровня правовой грамотности и выделить достаточные ресурсы на ее реализацию, с тем чтобы лица, находящиеся в неблагоприятном и маргинализированном положении, в частности, коренные народы, женщины, люди, проживающие в сельских районах и городских неформальных поселениях, имели возможность отстаивать свои экономические, социальные и культурные права.

Внутренне перемещенные лица

11. Отмечая меры, принятые государством-участником в целях реинтеграции или переселения лиц, ставших перемещенными в результате межэтнического насилия после выборов 2007–2008 годов, Комитет озабочен тем, что рекомендации Комиссии по установлению истины, справедливости и примирению не были осуществлены в полном объеме и что эти внутренне перемещенные лица продолжают сталкиваться с трудностями в деле осуществления своих экономических, социальных и культурных прав. Комитет также выражает озабоченность по поводу нереализации экономических, социальных и культурных прав внутренне перемещенных лиц в государстве-участнике по причине межобщинных конфликтов, бедствий и проектов в области развития и охраны природы, и, в частности, по поводу:

- a) отсутствия комплексной системы регистрации, из-за чего большинство внутренне перемещенных лиц являются незарегистрированными, и им не предоставляется защита и поддержка;
- b) задержек с принятием национальной политики в отношении внутренне перемещенных лиц;
- c) социальной сегрегации, отсутствия общественного транспорта и ограниченного доступа внутренне перемещенных лиц к базовым услугам, включая воду и санитарные услуги, медицинское обслуживание, образование и социальную помощь.

12. Комитет рекомендует государству-участнику осуществить без каких-либо задержек рекомендации, которые были вынесены Комиссией по установлению истины, справедливости и примирению в связи с насилием после выборов 2007–2008 годов, в том числе в отношении надлежащей компенсации соответствующих внутренне перемещенных лиц. Он также рекомендует государству-участнику:

- a) создать комплексную систему регистрации и постоянно обновлять информацию о всех внутренне перемещенных лицах;
- b) принять национальную политику в отношении внутренне перемещенных лиц в консультации с ними с целью обеспечения осуществления упомянутого Закона;
- c) обеспечить, чтобы внутренне перемещенные лица в местах переселения имели доступ к общественному транспорту и базовым услугам, включая воду и санитарные услуги, медицинское обслуживание, образование и социальную помощь.

Соглашение об экономическом партнерстве

13. Отмечая, что 16 октября 2014 года государства Восточно-Африканского сообщества, включая Кению, завершили переговоры по соглашению об экономическом партнерстве с Европейским союзом, Комитет выражает сожаление по поводу того, что перед этими переговорами не была проведена оценка воздействия этого соглашения на осуществление экономических, социальных и культурных прав (статья 1 (2)).

14. Комитет призывает государство-участник воспользоваться консультациями, которые будут проведены перед ратификацией соглашения об экономическом партнерстве в октябре 2016 года, с целью определения его потенциальных негативных последствий для осуществления экономических, социальных и культурных прав, и принять меры, необходимые для смягчения этих последствий, в частности, для источников средств существования мелких фермеров и лиц, занимающихся рыбным промыслом, а также для доступа к лекарственным препаратам. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на принятые в 2011 году руководящие принципы оценки воздействия торговых и инвестиционных соглашений на права человека (A/HRC/19/59/Add.5).

Эндоронс

15. Комитет выражает озабоченность по поводу больших задержек в выполнении решения Африканской комиссии по правам человека и народов в отношении общины эндоронс, несмотря на согласие с этим решением Комиссии. Отмечая создание 26 сентября 2014 года Целевой группы по осуществлению решения Африканской комиссии в отношении сообщения № 276/2003, Комитет выражает сожаление по поводу того, что представители общины эндоронс не входят в состав этой Целевой группы и что с ними не проводилось достаточных консультаций касательно работы Целевой группы (статья 1 (2)).

16. Комитет рекомендует государству-участнику осуществить без каких-либо задержек решение Африканской комиссии по правам человека и народов (276/2003) и обеспечить, чтобы эндоронс были надлежащим образом представлены и чтобы с ними проводились консультации на всех этапах процесса осуществления. Он также рекомендует государству-участнику создать механизм в целях обеспечения и мониторинга осуществления этого решения при активном участии эндоронс. Он далее рекомендует государству-участнику ратифицировать Конвенцию Международной организации труда (№ 169) о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, 1989 года.

Максимально имеющиеся ресурсы

17. Комитет озабочен широкими масштабами коррупции в государственном секторе, а также крупными незаконными финансовыми потоками и многочисленными случаями ухода от уплаты налогов, что препятствует реализации экономических, социальных и культурных прав. Он также озабочен тем, что случаи коррупции, особенно с участием высокопоставленных должностных лиц, не расследуются тщательным образом, вследствие чего число выносимых обвинительных приговоров весьма невелико по сравнению с тем большим количеством дел, направляемых в Комиссию по этике и борьбе с коррупцией. Он также обеспокоен тем, что эта Комиссия не может независимо и эффективно осуществлять свои полномочия ввиду отсутствия ресурсов и вмешательства высокопоставленных должностных лиц (статья 2 (1)).

18. Комитет рекомендует государству-участнику принять все меры, необходимые для борьбы с незаконными финансовыми потоками и уходом от уплаты налогов, с целью увеличения национальных доходов и усиления опоры на внутренние ресурсы. Он также рекомендует государству-участнику повысить уровень государственного финансирования как на национальном, так и окружном уровнях для обеспечения последовательной реализации экономических, социальных и культурных прав, в частности, прав на жилье, воду и санитарные услуги, социальное обеспечение, здоровье и образование, и предпринять все усилия для повышения эффективности процесса исполнения бюджета с целью своевременного, эффективного и транспарентного расходования всех выделяемых средств. Он далее рекомендует государству-участнику повысить эффективность расследования случаев коррупции и преследования виновных в коррупции путем укрепления необходимого для проведения расследований потенциала органа по борьбе с коррупцией и прокуроров и обеспечения независимого функционирования Комиссии по этике и борьбе с коррупцией.

Недискриминация

19. Комитет озабочен отсутствием всеобъемлющего антидискриминационного законодательства (статья 2).

20. Комитет рекомендует государству-участнику принять всеобъемлющий антидискриминационный закон, запрещающий прямую или косвенную дискриминацию по всем признакам, определенным в статье 2 Пакта, и учитывающий замечание общего порядка Комитета № 20 (2009 год) о недискриминации экономических, социальных и культурных прав, и принять все меры, необходимые для ликвидации дискриминации de jure и de facto.

Лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы, трансгендеры и интерсексуалы

21. Комитет озабочен криминализацией половых отношений между совершеннолетними лицами по их обоюдному согласию в Уголовном кодексе, а также тем, что лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы, трансгендеры и интерсексуалы подвергаются стигматизации и социальной изоляции, а также дискриминации в области получения доступа к социальным услугам, в частности к медицинским услугам (статья 2 (2)).

22. Комитет призывает государство-участник декриминализировать половые отношения между однополыми совершеннолетними лицами по их обоюдному согласию. Он также рекомендует государству-участнику предпринять необходимые шаги, с тем чтобы положить конец социальной стигматизации гомосексуальности и обеспечить, чтобы никто не подвергался дискриминации в области получения доступа к медицинскому обслуживанию и другим социальным услугам по признаку своей сексуальной ориентации или гендерной идентичности.

Равные права женщин и мужчин

23. С удовлетворением отмечая, что Конституция и национальные законы гарантируют гендерное равенство, Комитет по-прежнему озабочен наличием дискриминационных с гендерной точки зрения положений в существующих законах, в частности, в обычном праве, которое разрешает полигамные браки и не обеспечивает женщинам равные права в том, что касается наследования и собственности на землю (статья 3).

24. Комитет рекомендует государству-участнику предпринять все необходимые шаги для пересмотра существующих законов с целью отмены, в том числе в обычном праве, дискриминационных с гендерной точки зрения положений, особенно положений, касающихся полигамных браков и прав женщин на наследование земли и владение земельной собственностью. Он рекомендует государству-участнику пересмотреть Закон 2013 года об общей собственности супругов и принять все необходимые меры для его более эффективного последующего применения, в том числе путем повышения уровня информированности женщин, местных и традиционных общин и их лидеров, сотрудников судебных и земельных органов, а также предоставления женщинам юридической помощи для отстаивания своих прав.

Представленность женщин в процессе принятия решений

25. Приветствуя гарантируемое Конституцией гендерное правило «две трети» и прогресс, достигнутый в этой связи в рамках судебной системы, Комитет озабочен тем, что это правило не применяется в полном объеме ввиду отсутствия соответствующих законодательных и политических рамок и что уровень представленности женщин в большинстве директивных органов, включая парламент, по-прежнему является низким (статья 3).

26. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для применения в полном объеме гендерного правила «две трети» в государственном секторе, причем как в выборных, так и в невыборных органах, и в ускоренном порядке принять и начать осуществлять Законопроект Дуале.

Безработица и неполная занятость

27. Комитет озабочен по-прежнему высоким уровнем безработицы, особенно среди молодежи, женщин и инвалидов, а также тем, что возможности для трудоустройства имеются в основном в нерегулируемом неформальном секторе экономики. Комитет сожалеет по поводу неэффективности мер, принятых в целях стимулирования занятости маргинализированных групп, включая введение 5-процентной квоты на трудоустройство инвалидов в государственном и частном секторах и Программу по предоставлению молодежи, женщинам и инвалидам доступа к возможностям, которые дает система государственных закупок (статья 6).

28. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по повышению уровня профессиональной подготовки рабочей силы с целью удовлетворения потребностей рынка труда и создать возможности для нахождения достойной работы, в том числе посредством осуществления Национальной политики и стратегии Кении в области занятости. Он также рекомендует государству-участнику разработать и осуществить специальные меры в целях содействия трудоустройству молодежи, женщин и инвалидов, в том числе посредством создания эффективной системы для обеспечения применения существующих систем квот и осуществления Программы по предоставлению доступа к возможностям, которые дает система государственных закупок.

Минимальная заработная плата

29. Комитет озабочен тем, что положения о минимальной заработной плате не применяются в отношении всех секторов и что уровень минимальной заработной платы не является достаточным для обеспечения достойной жизни трудящихся и их семей (статья 7).

30. Комитет рекомендует государству-участнику принять конкретные меры для обеспечения применения положений о минимальной заработной плате ко всем трудящимся, состоящим и не состоящим в профсоюзах, и создать механизм для индексации минимальной заработной платы с учетом стоимости жизни, а также повысить минимальную заработную плату, с тем чтобы она была достаточной для обеспечения надлежащего уровня жизни трудящихся и их семей. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 23 (2016 год) о праве на справедливые и благоприятные условия работы.

Безопасность и гигиена труда

31. Отмечая увеличение числа инспекций условий труда, проведенных в прошлые годы, Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия информации об их результатах и последующих мерах. Комитет также озабочен отсутствием у Директората безопасности и гигиены труда достаточных людских и финансовых ресурсов для выполнения его мандата (статья 7).

32. Комитет рекомендует государству-участнику предоставить Директорату безопасности и гигиены труда достаточные людские и финансовые ресурсы для эффективного выполнения его мандата. Он также рекомендует государству-участнику включить в свой следующий периодический доклад подробную информацию об инспекциях условий труда и, в частности, об их результатах и последующих мерах, а также об эффективности Национальной политики в области безопасности и гигиены труда.

Трудящиеся-мигранты, работающие в качестве домашней прислуги за рубежом

33. Комитет озабочен эксплуататорскими условиями труда кенийских трудящихся, работающих в качестве домашней прислуги в государствах Персидского залива и Ближнего Востока, и отсутствием механизмов для их защиты в странах, где они работают (статья 7).

34. Комитет рекомендует государству-участнику предпринять все необходимые шаги для создания

эффективных механизмов защиты кенийских трудящихся, работающих в качестве домашней прислуги за рубежом, от злоупотреблений и эксплуатации, в том числе путем заключения двухсторонних соглашений со странами назначения, усилить регулирование деятельности агентств по найму персонала и повысить эффективность консульских и юридических услуг, предоставляемых этим трудящимся.

Право на социальное обеспечение

35. Комитет озабочен ограниченным охватом программ социальных выплат, в результате чего более половины людей, имеющих право на такие пособия, остаются без поддержки, а также ошибками, обусловленными дублированием записей в регистрах бенефициаров, и предоставлением двойных пособий. Он также озабочен тем, что размеры пособий не корректируются на регулярной основе и не являются достаточными для обеспечения достойной жизни, а их выплата зачастую задерживается. Кроме того, Комитет озабочен весьма узким охватом программ Национального фонда социального обеспечения и Национального фонда медицинского страхования, вследствие чего они не распространяются на большинство трудящихся, занятых в неформальном секторе экономики (статья 9).

36. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия для обеспечения того, чтобы программами социальных выплат были охвачены все имеющие на то право бенефициары, увеличить размеры пособий и регулярно корректировать их, с тем чтобы они являлись достаточными для обеспечения достойной жизни, и выплачивать их в установленные сроки. Он также рекомендует государству-участнику принять необходимые меры, с тем чтобы программами Национального фонда социального обеспечения и Национального фонда медицинского страхования были охвачены все трудящиеся, работающие в формальном и неформальном секторах экономики, а также самозанятые. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 19 (2008 год) о праве на социальное обеспечение и свое заявление о минимальных уровнях социальной защиты (2015 год).

Бытовое насилие

37. Приветствуя принятие Закона о защите от бытового насилия, Комитет выражает озабоченность по поводу того, что этот Закон не осуществляется эффективным образом, что бытовое насилие по-прежнему является повсеместно распространенным явлением и что о большинстве случаев бытового насилия не сообщается (статья 10).

38. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для повышения эффективности осуществления этого Закона, в том числе путем подготовки сотрудников правоохранительных органов и судей по вопросам его применения и организации информационно-просветительских кампаний среди населения.

Калечащие операции на женских половых органах

39. Комитет вновь выражает озабоченность по поводу того, что, несмотря на постепенное сокращение масштабов практики калечащих операций на женских половых органах, она по-прежнему весьма распространена, особенно в северо-восточном регионе, где показатель распространенности составляет 97,5%, и что виновным очень редко выносятся приговоры и назначаются меры наказания в соответствии с Законом о запрещении калечащих операций на женских половых органах (статья 10).

40. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по предотвращению и искоренению практики калечащих операций на женских половых органах и другой вредной традиционной практики путем обеспечения более строго соблюдения соответствующего законодательства и повышения эффективности информационно-просветительских кампаний, посвященных негативным последствиям калечащих операций на женских половых органах, особенно на общинном уровне, с целью отказа от такой практики.

Нищета

41. Комитет озабочен высокой процентной долей людей, живущих за чертой нищеты, и неспособностью государства-участника существенным образом сократить масштабы нищеты (статья 11).

42. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по искоренению нищеты, в том числе с помощью всестороннего анализа потребностей наиболее обездоленных и маргинализированных лиц и групп лиц и принятия конкретных и адресных мер для их удовлетворения.

Достаточное питание и недоедание

43. Комитет озабочен распространенностью случаев хронического недоедания и высокими показателями задержек в росте, в частности среди детей и людей, проживающих в засушливых и полусушливых районах (статья 11).

44. Комитет рекомендует государству-участнику предпринять все необходимые шаги для решения хронической проблемы отсутствия продовольственной безопасности, борьбы с хроническим недоеданием и удовлетворения важнейших потребностей детей в питании, особенно в засушливых и полусушливых районах, в том числе путем принятия национального плана действий в области продовольственной безопасности и питания в соответствии с замечанием общего порядка Комитета № 12 (1999 год) о праве на

достаточное питание и принятыми в 2004 году Добровольными руководящими принципами в целях постепенной реализации права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности.

Право на жилище

45. Комитет озабочен отсутствием эффективных мер по обеспечению социальным жильем семей с низким уровнем доходов и значительной долей населения, проживающего в неформальных поселениях в плохих жилищных условиях с ограниченным доступом к базовым услугам, включая водоснабжение и канализацию, медицинское обслуживание и образование (статья 11).

46. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для обеспечения социальным жильем семей с низким уровнем доходов и улучшения жилищных условий в неформальных поселениях, в том числе путем принятия Закона о жилье, Законопроекта об общинных землях и Национальной стратегии по благоустройству и недопущению возникновения трущоб, и выделить из бюджета достаточные средства для обеспечения осуществления таких мер.

Принудительные выселения

47. Комитет вновь выражает озабоченность по поводу того, что скотоводческие общины и лица, проживающие в неформальных поселениях, находятся под постоянной угрозой выселения ввиду отсутствия правовых гарантий владения и пользования жильем, и что принудительные выселения продолжают производиться без предварительного уведомления и предоставления надлежащего альтернативного жилья или компенсации. Он также озабочен тем, что, несмотря на решения национальных судов, государство-участник еще не приняло законодательство в целях признания и защиты права общин на землю, введения эксплицитного запрета на принудительные выселения и определения обстоятельств и гарантий, с соблюдением которых должно производиться выселение (статья 11).

48. Комитет рекомендует государству-участнику предпринять конкретные шаги с целью обеспечения для всех, включая лиц, проживающих в неформальных поселениях, правовых гарантий владения и пользования жильем. Он также рекомендует государству-участнику уделить приоритетное внимание принятию Законопроекта об общинных землях и Законопроекта о выселениях и переселении. Он далее рекомендует государству-участнику выполнить в приоритетном порядке судебные приказы о возмещении ущерба жертвам принудительных выселений и ввести на национальном уровне мораторий на массовые выселения до тех пор, пока не начнут действовать соответствующие правовые и процедурные гарантии. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 7 (1997 год) о праве на достаточное жилище: принудительные выселения и принятые в 2007 году основные принципы и руководящие указания, касающиеся выселений и перемещений по соображениям развития (A/HRC/4/18).

Вода и санитария

49. Комитет озабочен ограниченностью доступа к безопасной питьевой воде и надлежащим санитарным услугам, а также большими различиями, существующими между городскими и сельскими районами, формальными и неформальными поселениями. Он также озабочен отсутствием эффективного механизма регулирования цен на воду, особенно цен, предлагаемых незарегистрированными мелкими торговцами воды, и высокими ценами, которые вынуждены платить за воду люди, проживающие в неформальных поселениях и сельских районах (статья 11).

50. Комитет рекомендует государству участнику-увеличить объем бюджетных ассигнований на улучшение доступа к воде и санитарным услугам, в частности в городских неформальных поселениях и сельских районах. Он также рекомендует государству участнику активизировать свои усилия с целью эффективного регулирования цен на воду и обеспечения соблюдения, в частности мелкими торговцами воды, тарифных ставок, установленных с Советом по регулированию водоснабжения.

Доступ к медицинским услугам

51. Комитет озабочен недостаточным объемом бюджетных ассигнований на сектор здравоохранения, весьма ограниченным охватом программ Национального фонда медицинского страхования и большим удельным весом наличных расчетов в медицинском секторе, что ограничивает доступ лиц, находящихся в неблагоприятном и маргинализированном положении, к медицинским услугам. Комитет также сожалеет по поводу региональных различий в доступе к медицинскому обслуживанию и задержек с принятием проекта закона о здоровье, осуществлением решения Верховного суда по делу *П.Я.О. и двое других против Генерального прокурора (2012 год)* и внесением поправок в Закон 2008 года о борьбе с контрафактной продукцией (статья 12).

52. Комитет рекомендует государству-участнику принять конкретные меры с целью улучшения доступа к медицинским услугам, особенно для лиц и групп лиц, находящихся в неблагоприятном и маргинализированном положении, в том числе путем увеличения бюджетных ассигнований на сектор здравоохранения и расширения охвата программ Национального фонда медицинского страхования. Он также рекомендует государству-участнику оперативно принять проект закона о здоровье и внести поправки в Закон 2008 года о борьбе с контрафактной продукцией.

Сексуальное и репродуктивное здоровье

53. Комитет озабочен криминализацией аборт в Уголовном кодексе независимо от причин их проведения, большим количеством небезопасных абортов и неизменно высоким уровнем материнской смертности. Он также озабочен случаями удержания женщин в медицинских учреждениях после родов из-за их неспособности оплатить счета. Он далее озабочен ограниченным доступом к информации и услугам, связанным с сексуальным и репродуктивным здоровьем, а также к противозачаточным средствам, особенно в случае женщин, проживающих в сельских районах (статья 12).

54. Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть свое законодательство, касающееся запрета абортов, с тем чтобы привести его в соответствие с другими основополагающими правами, такими как права женщины на здоровье, жизнь и достоинство, и возобновить действие Норм и руководящих принципов для сокращения уровня заболеваемости и смертности в результате небезопасных абортов в Кении. Он также рекомендует государству-участнику принять конкретные меры для обеспечения бесплатного предоставления услуг по охране материнского здоровья и предотвращения случаев удержания женщин в медицинских учреждениях после родов. Он далее рекомендует государству-участнику укреплять свои усилия по улучшению доступа к связанным с сексуальным и репродуктивным здоровьем услугам и информации, включая противозачаточные средства. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 22 (2016 год) о праве на сексуальное и репродуктивное здоровье.

ВИЧ/СПИД

55. Комитет озабочен высоким уровнем инфицирования ВИЧ/СПИДом и большим числом новых случаев инфицирования, а также значительными масштабами передачи инфекции от матери к ребенку, что приводит к росту уровня смертности среди детей в возрасте до пяти лет. Он также озабочен криминализацией передачи инфекции от матери к ребенку. Он далее озабочен большими различиями, существующими между детьми и взрослыми в плане получения доступа к антиретровирусной терапии, и низкой процентной долей женщин, продолжающих курс терапии по истечении года с начала лечения. Приветствуя решение Верховного суда в отношении Закона о предотвращении ВИЧ и СПИДа и борьбы с ними, он озабочен тем, что государство-участник еще не выполнило это решение (статья 12).

56. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по борьбе с распространением ВИЧ/СПИДа и их последствиями, включая передачу инфекции от матери к ребенку, путем эффективного осуществления соответствующей национальной политики, стратегий, руководящих принципов и программ в отношении ВИЧ/СПИДа и расширения бесплатных программ антиретровирусной терапии с целью охвата ими, в частности, женщин и детей. Он также рекомендует государству-участнику внести, в соответствии с решением Верховного суда, соответствующую поправку в Закон о предотвращении ВИЧ и СПИДа и борьбы с ними.

Право на образование

57. Комитет озабочен тем, что государство-участник не выделило достаточных ресурсов на финансирование школ и подготовку квалифицированных преподавателей, а также на обеспечение эффективного осуществления всеми права на бесплатное начальное образование. Он также озабочен тем, что недостатки в государственной системе школьного образования стали причиной появления так называемых «дешевых частных школ», что приводит к сегрегации и дискриминации в области получения доступа к образованию, особенно в случае детей, находящихся в неблагоприятном и маргинализированном положении, включая детей, проживающих в неформальных поселениях, а также в засушливых и полузасушливых районах (статьи 13 и 14).

58. Напоминая, что главную ответственность за обеспечение осуществления права на образование несет государство, Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для укрепления государственной системы образования. Государству-участнику следует увеличить объем бюджетных ассигнований на систему начального образования и принять все необходимые меры в целях улучшения доступа к начальному образованию и повышения его качества для всех без каких-либо скрытых расходов, в частности для детей, проживающих в неформальных поселениях и в засушливых и полузасушливых районах. Он также рекомендует государству-участнику привести Руководящие принципы регистрации для целей альтернативного предоставления базового образования и подготовки в соответствие со статьями 13 и 14 Пакта и другими международными стандартами для обеспечения регистрации всех школ, будь они государственными, частными, формальными или неформальными, и следить за соблюдением этих Руководящих принципов.

59. Отмечая меры, принятые для оказания помощи бросившим учебу детям, с тем чтобы они могли продолжить обучение, Комитет вновь выражает озабоченность по поводу большого числа детей, особенно девочек, которые бросают учебу в школе по причине раннего брака или беременности (статьи 13 и 14).

60. Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для искоренения основных причин, по которым дети бросают учебу в школах, и активизировать свои усилия по предотвращению этой тенденции и возвращению детей в школы, с тем чтобы они могли завершить свое образование.

Доступ к Интернету

61. Отмечая, что более 50% населения имеет доступ к Интернету, Комитет, тем не менее, выражает озабоченность по

поводу ограниченности такого доступа в случае лиц и групп лиц, находящихся в неблагоприятном и маргинализированном положении, и населения сельских районов (статья 15).

62. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать проводить работу по расширению доступа к Интернету, в частности для лиц и групп лиц, находящихся в неблагоприятном и маргинализированном положении.

D. Прочие рекомендации

63. Комитет призывает государство-участник ратифицировать Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

64. Комитет также призывает государство-участник снять свою оговорку по статье 10 (2) Пакта.

65. Комитет рекомендует государству-участнику предпринять шаги в целях поступательной разработки и применения соответствующих показателей осуществления экономических, социальных и культурных прав для облегчения оценки прогресса, достигнутого государством-участником в деле выполнения его обязательств по Пакту применительно к различным слоям населения. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на, в частности, концептуальные и методологические рамки для показателей в области прав человека, разработанные Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (HRI/MC/2008/3).

66. Комитет просит государство-участник обеспечить широкое распространение настоящих заключительных замечаний среди всех слоев общества, в частности среди членов парламента, государственных должностных лиц и сотрудников судебных органов, а также проинформировать Комитет в своем следующем периодическом докладе о шагах, предпринятых для выполнения содержащихся в них рекомендаций. Комитет также призывает государство-участник привлекать неправительственные организации и более широкие слои гражданского общества как к осуществлению настоящих рекомендаций, так и к подготовке его следующего периодического доклада.

67. Комитет просит государство-участник представить свой шестой периодический доклад, подготовленный в соответствии с руководящими принципами, утвержденными Комитетом в 2008 году (E/C.12/2008/2), к 31 марта 2021 года. Комитет также предлагает государству-участнику обновить его общий базовый документ в соответствии с согласованными руководящими принципами представления докладов согласно международным договорам о правах человека (HRI/GEN/2/Rev.6, глава I).