

## \* الملاحظات الختامية بشأن التقرير الأولي لأوغندا

نظرت اللجنة المعنية بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية في التقرير الأولي لأوغندا عن تنفيذ العهد الدولي الخاص بالحقوق-1 المعقدة في 10 و 11(E/C.12/2015/SR.36-38) في جلساتها من 36 إلى 38(E/C.12/UGA/1) الاقتصادية والاجتماعية والثقافية. حزيران/يونيه 2015 واعتمدت في جلستها الخمسين المعقدة في 19 حزيران/يونيه 2015 الملاحظات الختامية التالية.

### الف-مقدمة

ترحب اللجنة بتقديم الدولة الطرف تقريرها الأولي رغم التأخير الشديد والمعلومات الإضافية الواردة في الردود على قائمة القضايا-2 وتعرب اللجنة عن تقديرها للردود (HRI/CORE/UGA/2015) وفي الوثيقة الأساسية الموحدة للدولة الطرف (E/C.12/UGA/Q/1/Add.1) الشفوية على الأسئلة المطروحة خلال الحوار الذي عقد مع وفد الدولة الطرف رغم قلة عدد أعضائه الأمر الذي أثر في قدرته على الإجابة على جميع الأسئلة.

### باء-الجوانب الإيجابية

ترحب اللجنة بتصديق الدولة الطرف على الصكوك الدولية التالية لحقوق الإنسان-3:

أ) اتفاقية حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة والبروتوكول الاختياري الملحق بها في أيلول/سبتمبر 2015؛

ب) البروتوكول الاختياري لاتفاقية حقوق الطفل بشأن اشتراك الأطفال في المنازعات المسلحة في أيار/مايو 2002؛

ج) البروتوكول الاختياري لاتفاقية حقوق الطفل بشأن بيع الأطفال واستغلال الأطفال في العبادة وفي المواد الإباحية في عام 2001؛

د) اتفاقيات منظمة العمل الدولية التالية: اتفاقية المساواة في الأجور لعام 1951 (رقم 100)، في عام 2005؛ واتفاقية التمييز (في الاستخدام والمهنة)، لعام 1958 (رقم 111)، في عام 2005؛ واتفاقية الحد الأدنى لسن الاستخدام لعام 1973 (رقم 138)، في عام 2003؛ واتفاقية أسوأ أشكال عمل الأطفال لعام 1999 (رقم 182)، في 2001.

وترحب اللجنة باعتماد التدابير التشريعية والسياسية التالية-4:

أ) قانون مكافحة غسل الأموال، 2013؛

ب) قانون العنف المنزلي، 2010؛

ج) قانون حظر تشويه الأعضاء التناسلية للإناث، 2010؛

د) قانون منع الاتجار بالأشخاص، 2009؛

هـ) قانون لجنة تكافؤ الفرص، 2007؛

و) قانون العمالة، 2006؛

ز) أنظمة (عمل الأطفال) العمالة، 2012؛

ح) السياسة الوطنية المتعلقة بالأراضي، 2013؛

ط) خطة العمل الوطنية لمكافحة أسوأ أشكال عمل الأطفال (2012-2013/2013-2016)؛

يـ) الخطة الوطنية للتنمية (2011-2010/2014)؛

كـ) السياسة الوطنية للعمالة، 2011؛

لـ) السياسة الوطنية للمسائل الجنسانية، 2007.

### جيم-داعي القلق الرئيسية والتوصيات

#### تطبيق العهد على المستوى المحلي

نظرًا لكون العهد لا ينطبق مباشرة على النظام القانوني المحلي، تشعر اللجنة بالقلق لأن دستور الدولة الطرف أو قوانينها لا تحمي-5 جميع الحقوق المنصوص عليها في العهد وبالتالي لا يمكن الاحتجاج بها في المحاكم (المادة 1).

توصي اللجنة الدولة الطرف باتخاذ تدابير تشريعية وغيرها من التدابير الملائمة الرامية إلى إدماج العهد في القوانين الوطنية بالكامل من أجل ضمان تطبيق جميع الحقوق المنصوص عليها في العهد في المحاكم المحلية. وينبغي للدولة الطرف الحرص على أن تكون الدورات التدريبية في الجوانب القانونية والقضائية مراعية تمام المراقبة لمسألة أهلية المحاكم للنظر في القضايا المتعلقة بهذه الحقوق

والتشجيع على استخدام العهد مصدرًا للقوانين المحلية. وتوجه اللجنة نظر الدولة الطرف إلى تعليقها العام رقم 9 (1998) المتعلق بتطبيق العهد على المستوى المحلي.

## جهاز القضاء

تعرب اللجنة عن قلقها إزاء أوجه الضعف المؤسسية في جهاز القضاء، لا سيما نقص عدد القضاة رغم تزايد أعباء العمل الأمر الذي-6 يقود إلى إطالة أمد القضايا وبالتالي إنكار العدالة، بما في ذلك القضايا المتعلقة بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية.

تشجع اللجنة الدولة الطرف على تعزيز جهاز القضاء، بطرق منها رصد الموارد اللازمة وزيادة عدد القضاة بهدف إتاحة إمكانية الوصول إلى العدالة وتحقيقها دون تأخير.

## جمع البيانات

تأسف اللجنة لنقص الإحصاءات الكافية والمحذثة التي تمكّن من إجراء تقييم دقيق لإعمال الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية في-7 (الدولة الطرف (المادة 1).

توصي اللجنة الدولة الطرف بتشجيع جمع البيانات وإعداد إحصاءات عن مؤشرات حقوق الإنسان واستخدامها، بما في ذلك الإحصاءات المتعلقة بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية. وفي هذا الصدد، تحيل اللجنة الدولة الطرف إلى الإطار المفاهيمي وتنطبق ( HRI/MC/2008/3 ) والمنهجي لمؤشرات حقوق الإنسان الذي وضعته مفوضية الأمم المتحدة السامية لحقوق الإنسان اللجنة إلى الدولة الطرف أن تدرج في تقريرها الدوري المُقبل بيانات إحصائية سنوية مقارنة بشأن التمتع بكل حق من الحقوق المكرسة في العهد، مصنفة حسب السن والجنس والأصل الإثني والسكن في المناطق الحضرية والريفية وغير ذلك من المعايير ذات الصلة.

## الحد الأقصى من الموارد المتاحة

تشعر اللجنة بالقلق إزاء قلة الموارد المرصودة للقطاعات الرئيسية، لا سيما الحماية الاجتماعية، والصحة، والسكن، والزراعة،-8 التعليم، وهي قطاعات مهمة للغاية للتمتع بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية (المادة 2).

توصي اللجنة الدولة الطرف بإعادة النظر في أولوياتها فيما يتعلق برصد مواردها والعمل باطراد على زيادة النصيب المتاح لهذه القطاعات من الميزانية العمومية، بهدف ضمان الإعمال التدريجي لحقوق المنصوص عليها في العهد.

## المؤسسة الوطنية لحقوق الإنسان

تعرب اللجنة عن قلقها إزاء عدم كفاية مخصصات الميزانية المرصودة للجنة الأوغندية لحقوق الإنسان حيث يوثر ذلك سلباً في قدرة اللجنة على إنجاز الأنشطة الموكلة لها. ويساور اللجنة القلق أيضاً إزاء تخلف الدولة الطرف عن تنفيذ القرارات التي اتخذتها اللجنة المذكورة ومتابعة التقارير التي أصدرتها (المادة 2).

تشجع اللجنة الدولة الطرف على زيادة الموارد المرصودة للجنة الأوغندية لحقوق الإنسان لكي تعمل بطريقة فعالة، تماشياً مع المبادئ المتعلقة بمركز المؤسسات الوطنية لتعزيز حقوق الإنسان وحمايتها (مبادرة باريس). وتوصي اللجنة الدولة الطرف بتنفيذ القرارات التي اتخذتها اللجنة المذكورة ومتابعة تقاريرها.

## الفساد

إذ تحيط اللجنة علمًا مع التقرير بين قانون مكافحة غسل الأموال في عام 2013، فضلاً عن اعتماد تدابير لمكافحة الفساد، فإنها تظل-10 قائمة لأن القانون قد لا يكون كافياً لمنع التدفقات المالية غير المشروعة بواسطة الشركات الخاصة. وتعرب اللجنة عن القلق أيضاً إزاء استمرار الفساد في الدولة الطرف، لا سيما في قطاع الصحة. ويساور اللجنة القلق كذلك إزاء عدم وجود معلومات عن تأثير التدابير المتخذة لمكافحة الفساد، بما في ذلك محكمة مكافحة الفساد (المادة 2).

تشجع اللجنة الدولة الطرف على مضاعفة جهودها للتتصدي للتطفقات المالية غير المشروعة، بطرق منها التصدي لتسخير المستثمرين الأجانب التحويلات المالية. وتوصي اللجنة الدولة الطرف بتكثيف جهودها لمكافحة الفساد، بطرق منها زيادة الشفافية في القطاع العام وضمان فعالية أداء جميع تدابير مكافحة الفساد وإتاحة المعلومات في تقريرها الدوري المُقبل عن أثر التدابير المتخذة، بما في ذلك التدابير الرامية إلى حماية الناشطين في مجال مكافحة الفساد.

## المجتمع المدني

في حين ترحب اللجنة بالمشاركة الفعالة للعديد من المنظمات الحكومية خلال دورة التقارير الحالية، فإنها تظل قلقة لأن مشروع-11 القانون المتعلق بتسجيل المنظمات غير الحكومية لعام 2014، يوسع من صلاحيات الحكومة في تسجيل المنظمات غير الحكومية ومرافقتها وحلها، بما فيها المنظمات الناشطة في مجال الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية.

توصي اللجنة الدولة الطرف بتعزيز تعاونها مع المجتمع المدني. وتوصي الدولة الطرف أيضاً بتنقيح مشروع القانون المتعلق بتسجيل المنظمات غير الحكومية والتتأكد من احترام أحكامه لاستقلال المنظمات غير الحكومية وأنشطتها في الدفاع عن حقوق الإنسان، بما في ذلك الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية.

## الحقوق في الأراضي

يساور اللجنة القلق إزاء عدم حيازة العديد من الأشخاص سند ملكية لمسكنهم وأرضهم وإزاء استمرار النزاعات على الأراضي التي-12 تؤججها المطالبات والحقوق المتناهية على الأرض. وينتاب اللجنة القلق أيضاً إزاء تأخر تعديل قانون الأرض لعام 1998، والرامي إلى حماية حقوق النساء والرعاة ومالك الأراضي التقليديين بما في ذلك المجتمعات المحلية، في الحصول على الأرضي وملكيتها. وتعرب اللجنة عن القلق كذلك إزاء التنفيذ غير الملائم لسياسة الأرضي (المادة 1).

توصي اللجنة الدولة الطرف بمواومة إطارها القانوني الذي ينظم الحقوق في الأرضي وبتعديل جميع القوانين المتعلقة بالأراضي، لا سيما قانون الأرضي وقانون الغابات، في ضوء سياسة الأرضي لعام 2013 التي تتبع المزيد من الحماية لفائدة ملاك الأرضي التقليديين ولحق السكان الأصليين في الأرض. وينبغي للدولة الطرف اتخاذ تدابير لتنفيذ السياسة بفعالية، بطرق منها رصد الموارد اللازمة. وتحيل اللجنة في هذا الصدد إلى المبادئ التوجيهية الطوعية للأدارة المسؤولة لحيازة الأرضي ومصادن الأسمك والغابات في سياق الأمن الغذائي الوطني التي اعتمتها لجنة الأمن الغذائي في منظمة الأغذية والزراعة في 2012.

#### الشعوب الأصلية

يساور اللجنة القلق لأن العديد من الشعوب الأصلية، بما فيها المجتمعات البنية والباتوا والرعاة، يحرمون من حق الوصول إلى-13 أراضي أجدادهم ويعنون من المحافظة على سبل عيشهم التقليدية. وتعرب اللجنة عن القلق أيضاً إزاء التعريف غير المناسب للشعوب الأصلية في دستور الدولة الطرف بالإضافة إلى الغياب التام لأي معلومات عن تمنع الشعوب الأصلية حالياً بالحقوق المنصوص عليها في العهد (المادة 1).

توصي اللجنة الدولة الطرف بالاعتراف بحقوق الشعوب الأصلية في أراضيها التقليدية ومواردها الطبيعية. كما تهثها على إجراء مشاورات مع الشعوب الأصلية لتمكينها من إبداء موافقتها الحرة والمسبقة والمستبرة بشأن الأنشطة الإيمانية التي تؤثر في إمكانية وصولهم إلى أراضيهم. وتوصي اللجنة أيضاً بأن تنظر الدولة الطرف في الانضمام إلى اتفاقية منظمة العمل الدولية لعام 1989 المتعلقة بالشعوب الأصلية والقبيلية (رقم 169). وعلاوة على ذلك، توصي اللجنة الدولة الطرف بادرارج الاعتراف بالشعوب الأصلية في الدستور تماشياً مع إعلان الأمم المتحدة بشأن حقوق الشعوب الأصلية، وتعزيز الجهود الرامية إلى إجراء مشاورات مع الشعوب الأصلية وكفالة تمنعها بحقوقها الاقتصادية والاجتماعية والثقافية.

#### الأنشطة الاستخراجية

يساور اللجنة القلق إزاء تزايد حوادث انتزاع الأرضي في الدولة الطرف بسبب الأنشطة الاستخراجية. وينتاب اللجنة القلق إزاء-14 ممارسة أنشطة استخراج النفط والغاز والتعدين بدون إجراء مشاورات مسبقة ومجدية مع المجتمعات المحلية التي تدخل أراضيها في هذه المشروعات. وتشعر اللجنة بالقلق بشأن الأثر غير المناسب لانتزاع الأرضي على النساء ومالك الأرضي التقليديين (المادة 1).

توصي اللجنة الدولة الطرف بتعزيز الإطار القانوني الذي ينظم الأنشطة الاستخراجية والتعدينية. وتحث اللجنة الدولة الطرف على إجراء مشاورات مسبقة ومجدية مع المجتمعات المحلية المعنية دائماً قبل منح امتيازات الاستغلال الاقتصادي للأراضي وعلى الوفاء بالتزامها بالحصول على الموافقة الحرة والمسبقة والمستبرة من جميع الأطراف، ومن في ذلك على وجه الخصوص النساء ومالك الأرضي التقليديين. وتوصي اللجنة الدولة الطرف أيضاً بكلفة لا يؤدي هذا الاستغلال إلى انتهاء الحقائق المعترف بها في العهد، ومنح مجتمعات السكان الأصليين المعنية تعويضات عادلة ومنصفة. وينبغي لها أيضاً ضمان أن تعود هذه الأنشطة وكذا الموارد الناتجة عنها بالفائدة الملموسة على تمنع السكان بحقوقهم الاقتصادية والاجتماعية والثقافية.

#### عدم التمييز

تشعر اللجنة بالقلق إزاء عدم وجود قانون شامل مناهض للتمييز يغطي جميع دوافع التمييز، وإزاء انتشار الوصم والتمييز المجتمعي-15 على أساس الميل الجنسي، والهوية الجنسانية، ونوع الجنس، والأصل الإثنى، والإعاقة. وتتأسف اللجنة لعدم وجود معلومات عن مهمة لجنة تكافؤ الفرص وأدائها الحالي (المادة 2).

إذ تذكر اللجنة بتعليقها العام رقم 20 (2009) المتعلق بعدم التمييز في مجال الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، توصي الدولة بالطريق بما يلى:

(أ) اعتماد قانون شامل لمكافحة التمييز يشمل جميع دوافع التمييز المنصوص عليها في المادة 2 من العهد؛

(ب) اتخاذ خطوات لمكافحة ومنع التمييز والوصم الاجتماعي، لا سيما ضد الأشخاص ذوي الإعاقة والأشخاص المصابةين بالمهق)، والمثليات والمثليين ومزدوجي الميل الجنسي ومتغيري الهوية الجنسية وحاملي صفات الجنسين، وضمان تمنعهم بالحقوق المنصوص عليها في العهد، وخاصة الحصول على عمل والتمتع بالخدمات الاجتماعية والرعاية الصحية والتعليم؛

(ج) رصد الموارد الضرورية حتى تؤدي لجنة تكافؤ الفرص دورها بفعالية واستقلالية.

#### التمييز على أساس الميل الجنسي والهوية الجنسية

تعرب اللجنة عن قلقها البالغ إزاء مشروع القانون المتعلق "بحظر الدعاية للممارسات الجنسية غير الطبيعية" التي تميز ضد-16 الأشخاص على أساس الميل الجنسي والهوية الجنسانية، فضلاً عن تجريم الممارسات الجنسية بين أفراد الجنس الواحد بالتراصي في مدونة القوانين الجنائية للدولة الطرف. وتشعر اللجنة بالقلق إزاء المعلومات التي تفيد بزيادة تعرض المثليات والمثليين ومزدوجي الميل الجنسي ومتغيري الهوية الجنسية وحاملي صفات الجنسين للاعتقال التعسفي وسوء المعاملة من رجال الشرطة منذ سن قانون مكافحة المثلية الجنسية في عام 2014 (المادة 2).

توصي اللجنة الدولة الطرف بسحب مشروع القانون المتعلق "بحظر الدعاية للممارسات الجنسية غير الطبيعية" واتخاذ خطوات على

وجه الاستعجال لتعديل مدونة القوانين الجنائية من أجل إلغاء تجريم الممارسات الجنسية بين أفراد الجنس الواحد بالتراصي. وتحث اللجنة الدولة الطرف أيضاً على إجراء تحقيق في أعمال التمييز ضد المثلثيات والمثليين ومزدوجي الميل الجنسي ومحايي الهوية الجنسية وحاملي صفات الجنسين، وردعها ومنعها وإحالته الجنائية إلى المحاكم وتعويض الضحايا.

### الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية في شمال أوغندا وشماليها الشرقي

تلاحظ اللجنة بقلق أن المناطق الشمالية والشمالية الشرقية لأوغندا تأثرت أكثر من غيرها من المناطق في البلد بفعل النزاعات وإنعدام-17 الأمن في الدولة الطرف. وفي حين تقرّ اللجنة التدابير المتخذة للتصدي لأوجه التفاوت القائم بين المناطق، فإنها تظل قلقاً إزاء استمرار التفاوت بين المناطق في التمتع بالحقوق المنصوص عليها في العهد، بما في ذلك المستوى المعيشي الملائم، والسكن، وخدمات الصرف الصحي، والرعاية الصحية للأمهات، والتعليم، والتي تمس بالأساس المجتمعات المحلية التي تعيش في المناطق الشمالية والشمالية الشرقية لأوغندا، لا سيما في المنطقة دون الإقليمية كaramoja في الشمال الشرقي (المادة 2، الفقرة 2).

توصي اللجنة الدولة الطرف بالتنفيذ الفعال لمبادرات تهدف إلى تحسين تتمتع السكان في المناطق الشمالية والشمالية الشرقية لأوغندا، لا سيما في المنطقة دون الإقليمية كaramoja، بالحقوق المنصوص عليها في العهد، واعتماد تدابير مدعومة بموارد جيدة، عند الاقتضاء، وتتضمن تقريرها الدوري المقبل معلومات عن أثر تلك التدابير.

### المساواة بين الرجال والنساء

تعرب اللجنة عن القلق إزاء وجود أحكام تمييزية في تشريعات الدولة الطرف، بما في ذلك قانون الوراثة، وقانون الطلاق، ومدونة الزواج. وتشعر اللجنة بالقلق إزاء استمرار المواقف الأبوية والقوالب النمطية المتذمرة بأذواز الرجال والنساء في كامل مجالات الحياة، الأمر الذي يمنع النساء من امتلاك الأراضي، ويساهم في ضعف مساهمة النساء في الحياة السياسية، ويعمق من الفصل المهني بين الجنسين وتركت النساء في القطاعات متدنية الأجر (المادة 3).

إذ تذكر اللجنة بتعليقها العام رقم 16(2005) بشأن المساواة بين الرجل المرأة في حق التمتع بجميع الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، توصي الدولة الطرف بما يلي:

(أ)زيادة جهودها لإنجاز الإصلاح التشريعي، وإلغاء جميع الأحكام التمييزية التي لا تزال واردة في قوانينها الوطنية ضد النساء على سبيل الأولوية من أجل تحقيق تلك الغاية؛

ب)تكثيف جهودها لاعتماد مشروع قانون الزواج والطلاق دون تأخير، وتوسيع موظفي الجهاز القضائي والمدعين العامين ورجال الشرطة والجمهور عامة بشأن أحكام تلك القوانين فور اعتمادها لضمان تنفيذها بالكامل؛

ج)اتخاذ تدابير فعالة، بطرق منها تنفيذ السياسة الوطنية المتعلقة بالمسائل الجنائية، للقضاء على الممارسات والقوالب النمطية التقليدية التي تميز ضد النساء، وللتوسيع بهذا الموضوع مع استهداف المرأة والرجل على جميع مستويات المجتمع، بمن في ذلك الزعماء التقليديون والدينيون، بالتعاون مع المجتمع المدني.

### الحق في العمل

تشعر اللجنة بالقلق إزاء عدم فعالية التدابير المتخذة في الدولة الطرف للتصدي لارتفاع نسبة البطالة في صفوف الشباب والأشخاص ذوي الإعاقة (المادة 6).

توصي اللجنة الدولة الطرف بتنفيذ السياسة الوطنية المتعلقة بالعملة بفعالية. وتدعو الدولة الطرف إلى ما يلي

(أ)دراسة الأسباب الجذرية الكامنة وراء الارتفاع الحاد في نسبة البطالة في صفوف الشباب والانطلاق استناداً إلى هذا التحليل نحو تنفيذ برامج ومبادرات مدعومة بموارد جيدة بهدف التقليل التدريجي لنسبة البطالة في صفوف الشباب؛

ب)تعزيز نظام تخصيص حصص الوظائف للأشخاص ذوي الإعاقة، وإعادة العمل بالمعايير الضريبية التي تستخدم كحوافز لتوظيفهم، ووضع إجراءات لإنفاذها بصورة فعالة وتوفير سبل الانتصاف، ومراعاة التعليق العام للجنة رقم 5(1994) بشأن الأشخاص ذوي الإعاقة.

### قطاع الاقتصاد غير المنظم

يساور اللجنة القلق إزاء تركز النساء في قطاع الاقتصاد غير المنظم في الدولة الطرف وإزاء عدم إتاحة نظم العمالة والحماية-20. الاجتماعي التنظيمية الملائمة لهن (المادة 7).

توصي اللجنة الدولة الطرف باتخاذ جميع التدابير اللازمة لتقليل حجم قطاع الاقتصاد غير المنظم تدريجياً وزيادة فرص العمل في سوق العمل المنظم. وفي الأثناء، ينبغي للدولة الطرف أيضاً اتخاذ خطوات لضمان تمتع جميع العمال، بما في ذلك العمال في قطاع الاقتصاد غير المنظم، تماماً كاماً بحقوقهم الاقتصادية والاجتماعية والثقافية. وفي هذا الصدد، تلفت اللجنة نظر الدولة الطرف إلى توصية منظمة العمل الدولية رقم 204(2015) بشأن الانتقال من الاقتصاد غير المنظم إلى الاقتصاد المنظم.

### الحد الأدنى للأجور

(يساور اللجنة قلق لأن الحد الأدنى للأجور في الدولة الطرف لم ينفع منذ عام 1984 (المادة 21-7).

تحث اللجنة الدولة الطرف على تقييم الحد الأدنى للأجور دون تأخير، بالتعاون الوثيق مع الشركاء الاجتماعيين وضمان أنها تتبع سبل

عيش كريم للعاملين وأسرهم

## ظروف العمل ومقتضى العمل

تشعر اللجنة بالقلق لأن القوانين التي تحمي صحة العمال وسلامتهم ما زالت غير مطبقة إلى حد كبير. ويتساوى بها القلق أيضاً إزاء 22-7 (الموارد البشرية والمالية المحدودة المتاحة لمفتشي العمل فضلاً عن المحكمة الصناعية (المادة 7).

توصي اللجنة الدولة الطرف بأن تكفل آليات تنفيذ فعالة لقوانين العمل، وزيادة عدد مفتشي العمل المتربعين في كامل أنحاء الدولة. الطرف وتقديم الموارد اللازمة للمحكمة الصناعية لأداء دورها بصورة فعالة.

## الحقوق النقابية

في حين تحبط اللجنة علماً بأن الدستور وقانون النقابات العمالية (2006) ينصان على حق الانضمام إلى النقابات العمالية وتشكيلها، 23-8 (تظل اللجنة قلقة إزاء التمثيل المحدود للعمال في النقابات العمالية وإزاء قلة وعي العمال بشأن دور النقابات العمالية (المادة 8).

توصي اللجنة الدولة الطرف باتخاذ تدابير لتنمية العمال بأهمية نقابات العمل وتعزيز فعالية تنفيذ قوانين العمل بهدف زيادة تمثيل العمال من خلال النقابات العمالية.

## نظام الضمان الاجتماعي

في حين تحبط اللجنة علماً بأن الدولة الطرف تعمل على وضع خطط للحماية الاجتماعية، فإنه يتساوى بها القلق لأن نظام الضمان الاجتماعي الحالي لا يشمل التأمين الصحي واستحقاقات البطالة ولأن العمال في قطاع الاقتصاد غير المنظم الذين يمثلون نسبة كبيرة من مجموع العمال في الدولة الطرف، مستثنون من الحماية الاجتماعية، وهي قلقة أيضاً لأن نسبة 2 بالمائة من المسنين فقط تتمنع بالتنقلية الاجتماعية. ويتساوى اللجنة القلق أيضاً إزاء المتأخرات المستحقة في القطاع العام وأن خطة التحويلات النقدية تعتمد على التبرعات 9 ((المادة 9)).

إذ تذكر اللجنة بتعليقها العام رقم 19(2007) بشأن الحق في الضمان الاجتماعي، فإنها توصي بأن تكفل الإصلاحات في مجال الضمان الاجتماعي وضع خطط للضمان الاجتماعي وتنفيذها على أساس غير تميizi وأن تستهدف أشد الفئات والأفراد ضعفاً وأن تشتمل التأمين الصحي واستحقاقات البطالة. وتوصي اللجنة أيضاً بإتاحة الحصول على معاشات كافية للتمتع بسبل معيشة لائقه. وتطلب اللجنة إلى الدولة الطرف أيضاً بأن تتخذ تدابير لجعل خطة التحويلات النقدية مستدامة وضمن تنفيذها على أساس منهاج قائم على حقوق الإنسان. وتوصي اللجنة أيضاً بأن تنظر الدولة الطرف في إنشاء أرضيات للحماية الاجتماعية تماشياً مع توصية منظمة العمل الدولية 202(2012) بشأن الأراضي الوطنية للحماية الاجتماعية من أجل إعمال الحق في الضمان الاجتماعي، ومع إعلان اللجنة المتعلق بأرضيات الحماية الاجتماعية المعتمد في 6 آذار/مارس 2015.

## العنف ضد النساء

تشعر اللجنة بالقلق إزاء انتشار العنف ضد النساء ولا سيما العنف المنزلي والجنسى. ويتساوى اللجنة القلق أيضاً إزاء التنفيذ غير 25-10 (الملازم لقانون العنف المنزلي، وتتأخر اعتماد قانون الاعتداءات الجنسية، وإزاء القصور في إبلاغ الشرطة من قبل ضحايا العنف واللجوء إلى الأساليب التقليدية في الوساطة التي كثيراً ما تندوّس على حقوق النساء. وينتسب اللجنة القلق أيضاً إزاء العدد المحدود من خدمات ومرافق الحماية والتغافل المتاحة لضحايا (المادة 10).

تحث اللجنة الدولة الطرف على اتخاذ تدابير لتعزيز إنفاذ قانون العنف المنزلي، بطرق منها تنمية السلك القضائي والمدعين العامين وضبط الشرطة بشأن أحكام القانون. وينبغي للدولة الطرف اعتماد مشروع قانون الاعتداءات الجنسية وتنفيذها بفعالية. وتوصي اللجنة أيضاً بتنظيم حملات توعية وطنية بهدف مكافحة جميع أشكال العنف ضد المرأة والفتيات ولتشجيع ضحايا العنف على إبلاغ الشرطة عن مثل هذه الحالات. وتوصي اللجنة كذلك بأن تعزز الدولة الطرف التدابير الرامية إلى حماية ضحايا العنف وإعادة تأهيلهن.

## الممارسات الضارة بالنساء والفتیات

يتساوى اللجنة القلق لأن القانون في الدولة الطرف ما زال يسمح ببعض الزوجات على نطاق واسع. وهي قلقة أيضاً إزاء 26-10 (استمرار ظاهرته الزواج المبكر والزواج القسري، لا سيما في المناطق الريفية. وتشعر اللجنة بالقلق كذلك لأن تشويه الأعضاء التناسلية للإناث ما زال يمارس في منطقة كاراموجا دون الإقليمية والمنطقة دون الإقليمية الشرقية بالرغم من حظرها قانوناً (المادتان 3 و10).

توصي اللجنة بأن تتخذ الدولة الطرف، على سبيل الأولوية، تدابير شاملة تهدف إلى القضاء على جميع الممارسات الضارة بالنساء والفتیات. وتحقيقاً لهذه الغاية، ينبغي للدولة الطرف تنفيذ ما يلي:

(أ) اعتماد تدابير فعالة تهدف إلى إلغاء ممارسة تعدد الزوجات، بطرق منها تنظيم حملة وطنية للتوعية تستهدف جميع مكونات المجتمع بالتعاون مع المجتمع المدني بغية تعزيز ثقافة المساواة بين النساء والرجال بما من شأنه أن يتيح الظروف الازمة لاعتماد أحكام قانونية تجرّم تعدد الزوجات؛

(ب) التوعية بشأن السن القانوني للزواج، وضمان الالتزام الصارم بالحكم الدستوري المتعلق بالحد الأدنى لسن الزواج وامتثال جميع القوانين، بما فيها القوانين العرفية، لذلك الحكم، واعتماد خطة العمل بشأن الزواج المبكر وتنفيذها، على النحو المشار إليه أثناء الحوار؛

(ج) ضمان التنفيذ الفعال لحظر تشويه الأعضاء التناسلية الأنثوية ومنع وقوع مثل هذه حوادث والتحقيق فيها وتقديم الجناة للعدالة)

## وإعادة تأهيل الصحايا؛

د) تنظيم حملات تثقيفية على نطاق واسع بشأن الآثار الضارة للزواج المبكر والقسري فضلاً عن تشويه الأعضاء التناسلية الأنثوية)

## حماية الأطفال

تشعر اللجنة بالقلق إزاء ارتفاع عدد الأطفال المتردحة أعمارهم من 6 إلى 13 سنة والذين يعملون في الدولة الطرف. وتعرب اللجنة 27 كذلك عن قلقها إزاء ارتفاع عدد أطفال الشوارع وانتشار العنف ضد الأطفال، بما في ذلك العقوبة البدنية في المدارس وفي البيت (ومؤسسات الرعاية). ويتساوى اللجنة القلق أيضاً لأن خمسة ملايين طفل دون سن الخامسة غير مسجلين (المادة 10).

توصي اللجنة الدولة الطرف بأن تتفذ على نحو فعال خطة العمل الوطنية بشأن القضاء على أسوأ أشكال عمل الأطفال وأن ترصد حالات عمل الأطفال من أجل ضمان القضاء على هذا العمل بصورة تدريجية وفقاً لاتفاقية منظمة العمل الدولية بشأن أسوأ أشكال عمل الأطفال لعام 1999 (رقم 182). وينبغي للدولة الطرف أيضاً أن تنظر في اعتماد خطة شاملة بشأن حماية الأطفال واتخاذ تدابير لمساعدة أطفال الشوارع والأطفال المودعين في مؤسسات الرعاية وحظر العقوبة البدنية. وتطلب اللجنة إلى الدولة الطرف زيادة جهودها لكافلة تعليم تسجيل الولادات، بأساليب منها مراجعة قانون تسجيل الولادات والوفيات، عند الاقتضاء. وينبغي لها أيضاً توخي الآباء بشأن أهمية تسجيل الولادات كأحدى الوسائل المستخدمة لمنع حدوث الزواج المبكر وعمل الأطفال، لا سيما في المناطق الريفية.

## الفقر

في حين تقدر اللجنة انخفاض معدلات الفقر الإجمالية في السنوات الأخيرة، فإنها تلاحظ بقلق انتشار الفقر في المناطق الريفية، وفي 28 شمال أوغندا، ومنطقة كاراموجا دون الإقليمية، وفي صفوف الأشخاص ذوي الإعاقة، والشعوب الأصلية وكبار السن. ويتساوى اللجنة (القلق أيضاً إزاء التنفيذ غير السليم لسياسات الحد من الفقر) (المادة 11).

إذ تذكر اللجنة بالبيان المتعلق بالفقر والعهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية (2001)، توصي بأن تبذل الدولة الطرف المزيد من الجهود لمكافحة الفقر وتحسين مستوى عيش جميع الأوغنديين. وينبغي للدولة الطرف اتخاذ تدابير وتعزيزها من أجل التخفيف من وطأة الفقر في المناطق الأكثر عرضة للفقر، وإيلاء اهتمام خاص للأشخاص ذوي الإعاقة، والشعوب الأصلية، وكبار السن. وعلاوة على ذلك، تشجع اللجنة الدولة الطرف على ضمان توفير الموارد المناسبة لجميع السياسات الرامية إلى الحد من الفقر، بما فيها الخطة الإنمائية الوطنية وتنفيذها بفعالية باتباع نهج قائم على حقوق الإنسان وبالتعاون مع الشركاء الاجتماعيين.

## الحق في السكن

ويتساوى اللجنة القلق إزاء الظروف السكنية المتردية، لا سيما في شمال أوغندا، ونقص المساكن، وظهور التجمعات السكنية غير 29 المنظمة التي تتميز برذاعة البنية التحتية وقلة الخدمات الأساسية. وتشعر اللجنة بالقلق أيضاً لأن إمكانية الحصول على المساكن (الاجتماعية محدودة وتعتمد على القطاع الخاص) (المادة 11).

توصي اللجنة الدولة الطرف بمضاعفة جهودها في التصدي للظروف السكنية في شمال أوغندا والتصدي بفعالية لنقص المساكن بهدف ضمان الحق في المسكن اللائق لمن يعيش في التجمعات السكنية غير المنظمة. ولتحقيق هذه الغاية، ينبغي للدولة الطرف ضمن جملة أمور، تنفيذ الخطة الإنمائية الوطنية بفعالية. وتشجع اللجنة الطرف على النظر في توفير المسكن الاجتماعي لفائدة الأفراد والمجموعات الأشد فقراً وتهميشاً. وتتفق اللجنة انتباها الدولة الطرف في هذا الصدد، إلى تعليقها العام رقم 4 (1991) بشأن الحق في السكن اللائق.

## الإخلاء القسري

ويتساوى اللجنة القلق إزاء حالات الإخلاء القسري المتكررة للمجتمعات المحلية، فضلاً عن عدم تعويضها أو عدم توفير مساكن بديلة 30 لها. وتشعر اللجنة بقلق خاص إزاء حالة مدينة موباندي التي طرد سكانها من منازلهم في عام 2001 بسبب مزرعة كاوييري للقهوة وأن سبيل الانتصاف القانوني الوحيد الذي تتمكن سكان المدينة من الحصول عليه حتى الآن لا يتضمن حقوق استرجاع الأرض. وعلاوة على ذلك، تعرب اللجنة عن قلقها إزاء المعلومات التي تفيد بحدوث العديد من حوادث طرد المستأجرين على إثر سن قانون مكافحة المثلية الجنسية في عام 2014. ويتساوى اللجنة القلق أيضاً بشأن عدم توافر معلومات عن حجم حالات التشرد في الدولة الطرف (المادة 11).

إذ تضع اللجنة في اعتبارها تعليقها العام رقم 7 (1997) الخاص بالحق في السكن اللائق: الإخلاء القسري، تحت الدولة الطرف على ما يلي:

(أ) الامتناع عن إجلاء الأفراد قسراً ونزع ملكية الأرضي، بما في ذلك في إطار تنفيذ مشاريع التنمية. وتذكر اللجنة أنه في الحالات التي يعتبر فيها الإخلاء أو إعادة التوطين أمراً مبرراً، فإن ذلك ينبغي أن يتم في إطار الامتثال الصارم للأحكام ذات الصلة من القانون الدولي لحقوق الإنسان؛

(ب) اتخاذ تدابير فورية لضمان استعادة المجتمع المحلي في موباندي، فضلاً عن المجتمعات المحلية الأخرى التي أخلت قسرياً، لحقوقها؛

(ج) التحقيق في جميع حالات الإجلاء غير القانونية للمثيين والمثيلات ومزدوجي الميل الجنسي ومتغيري الهوية الجنسانية وحاملي صفات الجنسين وضمان تعويضهم؛

(د) النظر في إمكانية وضع إطار قانوني بشأن الإخلاء القسري، يشمل أحكاماً عن الاستشارة الفعلية والمجدية، وسبل الانتصاف)

## **القانونية الملازمة والتعويض؛**

٥) تضمين تقريرها الدوري اللاحق بيانات مبوءة بشأن حجم حالات التشرد في الدولة الطرف والتدابير المتخذة للتصدي لها)

## **الحق في الغذاء الكافي**

يساور اللجنة القلق إزاء تأخر اعتماد مشروع قانون الغذاء والتغذية لعام 2009 الذي من شأنه السماح بوضع استراتيجية وطنية بشأن- 31-  
الحق في الغذاء. وتعرب اللجنة عن قلقها إزاء ما يلي:

أ) انتشار سوء التغذية الذي يؤدي إلى التقرم في صفوف ما يقرب من ثلث الأطفال واستمرار انعدام الأمن الغذائي في شمال أوغندا وفي)  
صفوف الأسر المعيشية التي تعولها نساء؛

ب) تأثير الاستثمار المحدود في مجال الزراعة سلباً على إنتاج الغذاء؛)

(ج) عدم كفاية ما يقدم لصغار الفلاحين من دعم وحماية (المادة 11).

توصي اللجنة الدولة الطرف بالتعجيل في اعتماد مشروع قانون الغذاء والتغذية والموافقة على الاستراتيجية الوطنية للغذاء والتغذية  
الذين من شأنهما إتاحة أرضية وجداول الأعمال لإعمال الحق في الغذاء الكافي لفائدة جميع الأوغنديين. وينبغي لها التصدي بفعالية  
أكبر لسوء التغذية وانعدام الأمن الغذائي واستهداف أكثر الأفراد والجماعات تهميشاً وحرماناً. وينبغي لها أيضاً زيادة الاستثمار في  
مجال الزراعة كوسيلة لتحسين إنتاج الفلاحين الصغار لفائدة مجتمعاتهم المحلية، وضمان عدم إلحاق  
المستثمرين الأجانب الضرر بحقوق هؤلاء الفلاحين، بما في ذلك حقوقهم في الغذاء. وتوجه اللجنة انتباه الدولة الطرف إلى تعليقها العام  
رقم 12 (1999) بشأن الحق في الغذاء الكافي وإلى المبادئ التوجيهية "الطوعية الجديدة" لدعم الإعمال الترريجي للحق في غذاء  
كاف في سياق الأمن الغذائي الوطني التي اعتمدتها مجلس منظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة في عام 2004.

## **الحق في الصحة**

يساور اللجنة القلق بشأن تخفيض ميزانية الصحة وإزاء التفاوت القائم في حصول الأفراد والأسر من الفقراء على الرعاية الصحية- 32-  
وتشعر اللجنة بالقلق أيضاً لأنه يتذرع وصول الأشخاص ذوي الإعاقة إلى معظم المستشفيات التي تفتقر إلى اللوازم الطبية الضرورية  
فضلاً عن أماكن الإقامة الملازمة. وينتاب اللجنة القلق أيضاً لأن المثليين والمثليات ومزدوجي الميل الجنسي ومغايري الهوية الجنسانية  
وحاملي صفات الجنسين يحرمون في كثير من الأحيان من الحصول على الرعاية الصحية، لا سيما أن شركاء الجنس الواحد يواجهون  
صعوبات شديدة في الوصول إلى خدمات الوقاية والعلاج والرعاية والدعم المتعلقة بفيروس نقص المناعة البشرية/متلازمة نقص المناعة  
(المكتسب بالإيدز) (المادة 12).

توصي اللجنة بأن تدمج الدولة الطرف الحق في الصحة في شرعة الحقوق وفي القوانين ذات الصلة، حسب الاقتضاء. وتحث اللجنة  
الدولة الطرف على رفع مخصصات الميزانية لفائدة قطاع الصحة تدريجياً بهدف الوصول إلى المؤشر المتفق عليه في إعلان أبوجا  
المتعلق بفيروس نقص المناعة البشرية/متلازمة نقص المناعة المكتسب (الإيدز)، ومرض السل، والأمراض المعدية الأخرى ذات  
الصلة. وتوصي اللجنة الدولة الطرف أيضاً بتعزيز جهودها لتوفير إمكانية حصول الجميع على الرعاية الصحية الجيدة وبأخذ خطوات  
من أجل التصدي للتحديات التي تواجه الأشخاص ذوي الإعاقة والمثليين والمثليات ومزدوجي الميل الجنسي ومغايري الهوية  
الجنسانية وحاملي صفات الجنسين في الحصول على الرعاية الصحية بما في ذلك الرعاية المتعلقة بفيروس نقص المناعة  
(البشرية/متلازمة نقص المناعة المكتسب (الإيدز).

## **معدلات وفيات الأمهات والأطفال**

تشعر اللجنة بالقلق لأن معدلات وفيات الأمهات والرضع والأطفال دون سن الخامسة لا تزال عالية جداً في الدولة الطرف وأنه- 33-  
بالإمكان تفادى العديد من حالات الوفاة تلك، لا سيما في صفوف النساء اللائي يتوفين بسبب مضاعفات الولادة. ويساور اللجنة القلق أيضاً  
(إزاء التنفيذ غير الملائم للقوانين والسياسات ذات الصلة) (المادة 12).

توصي اللجنة الدولة الطرف بتكثيف جهودها لتنقيص معدلات وفيات الأمهات والأطفال وتوصي من أجل تحقيق ذلك الهدف بضمان  
التنفيذ الفعال للقوانين والسياسات المعنية، وتعزيز إمكانية الوصول وخاصة في المناطق الريفية إلى المرافق المجهزة تجهيزاً كافياً  
التي تقدم الرعاية قبل الولادة وأثناءها وبعدها، وهو أي تفاوت قائم في إمكانية الوصول، بما في ذلك على أساس مستوى التعليم أو  
الفقر. وتوصي اللجنة الدولة الطرف أيضاً بمراعاة الإرشادات التقنية المتعلقة بتطبيق نهج قائم على حقوق الإنسان في تنفيذ السياسات  
و(Corr. 1/A/HRC/21/22) والبرامج الرامية إلى الحد من وفيات الأمهات والأمراض النفاسية التي يمكن الوقاية منها.

## **الصحة العقلية**

يساور اللجنة القلق إزاء مشروع قانون الصحة العقلية الذي أدركه البلي والذي يتضمن مصطلحات مسيئة وأحكاماً تمييزية. وتعرب- 34-  
(اللجنة عن القلق أيضاً إزاء نقص العاملين المتخصصين في مجال الصحة العقلية وخاصة في المناطق الريفية) (المادة 12).

توصي اللجنة الدولة الطرف بالتعجيل باعتماد مشروع قانون الصحة العقلية وكفالة تضمينه حقوق مرضى الصحة العقلية. وينبغي لها  
أيضاً أن تتخذ خطوات لتعزيز وجود عاملين متخصصين في مجال الصحة العقلية في المناطق الريفية.

## **الصحة الجنسية والإنجابية**

يساور اللجنة القلق لأن الشروط التي يسمح بموجبها بالإجهاض في الدولة الطرف مفرطة في التقييد. وهي قلقة أيضاً بشأن انتشار- 35-

حالات الإجهاض غير الآمن التي تعد السبب الرئيسي لوفيات الأمهات في الدولة الطرف. وتشعر اللجنة بالقلق كذلك إزاء ارتفاع معدل حمل المراهقات في الدولة الطرف، وإزاء عدم كفاية خدمات الرعاية في مجال الصحة الجنسية والإيجابية وتنتيف المراهقات فضلاً عن توفير محدود لوسائل منع الحمل وقلة استخدامها (المادة 12).

توصي اللجنة بأن تراجع الدولة الطرف تشريعاتها المتعلقة بالإجهاض، بوسائل منها دراسة إمكانية إلغاء تحريم الإجهاض وإتاحة استثناءات من الحظر العام المفروض على الإجهاض في بعض الحالات. وينبغي لها أيضاً التوعية بشأن الاستثناءات القانونية في صفوف النساء والعاملين في مجال الرعاية الطبية وكفالة حصول النساء على خدمات الإجهاض وخدمات الرعاية ما بعد الإجهاض دون تمييز بهدف التصدي لانتشار حالات الإجهاض غير الآمن وغير القانوني. وتوصي اللجنة أيضاً بأن تضاعف الدولة الطرف جهودها للحد من ارتفاع معدل حمل المراهقات وضمان توفير خدمات الصحة الجنسية والإيجابية وإنمائية الحصول عليها وتوفيرها بأسعار معقولة وخاصة في المناطق الريفية. كما توصي اللجنة الدولة الطرف بتعزيز وتوسيع نطاق التثقيف الشامل والملاحم لكل فئة عمرية في مجال الصحة الجنسية والإيجابية في المناهج الدراسية للمرحلة الابتدائية والثانوية لكلا الجنسين ووضع برامج تثقيفية ونوعية للرأي العام.

### الحق في التعليم

تعرب اللجنة عن تقديرها للخطوات التي اتبعتها الدولة الطرف لتحسين التحاق الأطفال بالمدرسة الابتدائية وتحقيق المساواة بين الجنسين في هذا المستوى. ومع ذلك، تظل اللجنة قلقاً إزاء غياب الإحصاءات المتعلقة بمعدلات استكمال الطلاب لتعليمهم في جميع المستويات الدراسية. وتعرب اللجنة عن القلق أيضاً إزاء ما يلي:

(أ) ارتفاع معدلات التسرب الدراسي وانخفاض معدل انتقال التلاميذ من المدرسة الابتدائية إلى المدرسة الثانوية، لا سيما في صفوف الفتيات ويعزى ذلك الأساسية إلى الزواج المبكر وحمل المراهقات وكثرة الأشغال المنزليّة؛

(ب) تردي نوعية التعليم في المدارس الحكومية، والتکالیف المستترة، وقلة الحماسة وغياب المدرسین الذي قد يكون مرتبطة بانخفاض الرواتب ومعدات التدريس القديمة؛

(ج) اتساع الهوة فيما يتعلق بالحصول على تعليم جيد بسبب زيادة تقديم الخدمات التعليمية الخاصة مما ألحق الضرر بالفتيات والأطفال من الأسر ذات الدخل المحدود، بشكل غير مناسب؛

(د) الإدماج المحدود للأطفال ذوي الاحتياجات الخاصة في المدارس النظامية وغياب التدريب الهدف للمدرسين وارتفاع النفقات المرتبطة بالتحاق هؤلاء الأطفال بمدارس الأطفال ذوي الاحتياجات الخاصة، مما يقودهم إلى التسرب من المدارس (المادتان 13 و 14).

إذ تذكر اللجنة بتعليقها العام رقم 13(1999) بشأن الحق في التعليم، توصي بأن تتحمل الدولة الطرف المسؤولية الأولى عن توفير التعليم الجيد لجميع الأطفال. ولتحقيق هذا الهدف، ينبغي لها ما يلي

(أ) وضع خطط تهدف إلى الحيلولة دون تسرب الأطفال، لا سيما الفتيات، من المدارس وتنفيذها بفعالية، وتوفير خدمات الدعم الضرورية لتمكين المراهقات الحوامل من مواصلة تعليمهن؛

(ب) تخصيص موارد كافية لقطاع التعليم بهدف تحسين البنية التحتية للمدارس، بما في ذلك ما يتعلق بخدمات الصرف الصحي، وظروف عمل المدرسين، ومعدات التدريس؛

(ج) تعزيز الأنظمة ونشر آليّة الرصد والرقابة في المؤسسات التعليمية الخاصة؛

(د) اتخاذ تدابير عاجلة لضمان توفير التعليم الشامل للأطفال ذوي الإعاقة بوسائل منها التدريب الإلزامي لجميع المدرسين (إضافة إلى المدرسين في مجال التعليم الخاص) وإتاحة الوصول المادي دون أي عوائق إلى المدارس ومرافقها.

### الحقوق الثقافية

يساور اللجنة القلق إزاء عدم وجود ميزانية مستقلة للثقافة في الدولة الطرف وعدم كفاية الموارد المرصودة للهيئات المحلية من أجل 37 تعزيز الأنشطة الثقافية. وتشعر اللجنة بالقلق أيضاً إزاء النطاق المحدود المتاح للشعوب الأصلية والأقليات الإثنية لممارسة الحقوق الثقافية. وهي قلقة خاصة إزاء المعلومات التي تفيد بأن ثقافة الباتووا معرضة لخطر الاندثار (المادة 15).

تحيل اللجنة الدولة الطرف إلى تعليقها العام رقم 21(2009) المتعلق بحق كل فرد في أن يشارك في الحياة الثقافية. وتشجع اللجنة الدولة الطرف على النظر في إمكانية رصد الموارد الكافية للثقافة، بما في ذلك الهيئات المحلية، بهدف تعزيز الأنشطة الثقافية وضمان حماية المعارف والمهارات التقليدية، لا سيما بالنسبة للنساء. وتوصي اللجنة أيضاً بأن تولي الدولة الطرف اهتماماً خاصاً لتعزيز حقوق الثقافية للشعوب الأصلية والأقليات الإثنية وصونها، بما في ذلك ثقافة الباتووا.

### الحقوق الأخرى

توصي اللجنة بأن تنظر الدولة الطرف في التصديق على البروتوكول الاختياري للعهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية -38 والاجتماعية والثقافية.

وتوصي اللجنة بأن تنظر الدولة الطرف في التصديق على الاتفاقية الدولية لحماية جميع الأشخاص من الاختفاء القسري -39.

وتحث اللجنة علماً بالمعلومات التي قدمها الوفد بشأن العديد من التحديات التي تواجهها الدولة الطرف في تطبيق التزاماتها -40 الناشئة عن معاهدات. ومن أجل تحسين إعمال الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، توصي اللجنة الدولة الطرف، فضلاً عن

تطوير جهودها الخاصة من أجل توليد موارد إضافية على المستوى المحلي، بزيادة جهودها لالتماس التعاون والمساعدة الدوليين. وفي هذا السياق، توجه اللجنة انتباه الدولة الطرف إلى تعليقها العام رقم 3(1991) بشأن طبيعة التزامات الدول الأطراف.

وتدعو اللجنة الدولة الطرف إلى مواصلة تعاونها وتعزيزه بشأن المسائل المتعلقة بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية مع -41- مفوضية الأمم المتحدة لحقوق الإنسان، والوكالات المتخصصة، وبرامج الأمم المتحدة ذات الصلة.

وتطلب اللجنة إلى الدولة الطرف نشر هذه الملاحظات الختامية على نطاق واسع وعلى جميع مستويات المجتمع، ولا سيما بين -42- البرلمانيين والموظفين العموميين والسلطات القضائية، وإبلاغ اللجنة في تقريرها الدوري المقبل بالإجراءات المتخذة من أجل تنفيذها. كما تشجعها على إشراك المنظمات غير الحكومية وأعضاء آخرين في المجتمع المدني في عملية تنفيذ هذه الملاحظات، قبل تقديم تقريرها الدوري المقبل.

وتطلب اللجنة إلى الدولة الطرف أن تقدم تقريرها الدوري الثاني بحلول 30 حزيران/يونيه 2020 وتدعوها إلى تحديث الوثيقة -43- الأساسية الموحدة، حسب الاقتضاء، وفقاً للمبادئ التوجيهية المنسقة لتقديم التقارير بموجب المعاهدات الدولية لحقوق الإنسان HRI/GEN/2/Rev.6). (الفصل الأول ،