

**Комитет по экономическим, социальным
и культурным правам****Заключительные замечания по третьему
периодическому докладу Чехии***

1. Комитет рассмотрел третий периодический доклад Чехии¹ на своих восьмом, девятом и десятом заседаниях², состоявшихся 17 и 18 февраля 2022 года, и принял настоящие заключительные замечания на своем тридцатом заседании, состоявшемся 4 марта 2022 года.

A. Введение

2. Комитет приветствует представление государством-участником своего третьего периодического доклада, дополнительную информацию, представленную в ответах на перечень вопросов³, и содержащиеся в ней статистические данные. Комитет также высоко оценивает откровенный, открытый и конструктивный диалог с делегацией государства-участника.

B. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует законодательные, институциональные и политические меры, принятые в целях укрепления защиты экономических, социальных и культурных прав в государстве-участнике, включая его стратегию «Чешская Республика 2030» и национальный план восстановления. Комитет приветствует также конкретные стратегии в области здравоохранения, образования, занятости и социальной интеграции на период до 2030 года и другие меры, упомянутые в настоящих заключительных замечаниях.

**C. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность,
и рекомендации****Применение Пакта во внутреннем праве**

4. Комитет отмечает, что Пакт является частью конституционной системы, и, соответственно, экономические, социальные и культурные права защищены Хартией основных прав и свобод государства-участника. Комитет отмечает также, что Конституционный суд и Верховный административный суд неоднократно ссылались на Пакт. Вместе с тем он сожалеет об отсутствии информации о содержащих ссылки на Пакт решениях, принятых судами низшей инстанции и административными

* Приняты Комитетом на его семьдесят первой сессии (14 февраля — 4 марта 2022 года).

¹ E/C.12/CZE/3.

² См. E/C.12/2022/SR.8, E/C.12/2022/SR.9 и E/C.12/2022/SR.10.

³ E/C.12/CZE/RQ/3.



инстанциями. Он также обеспокоен тем, что положения статьи 41 (пункт 1) Хартии могут оказать негативное воздействие на обеспечение соблюдения охватываемых ими экономических, социальных и культурных прав, учитывая более широкую свободу усмотрения в отношении мер политики при осуществлении этих прав. Кроме того, Комитет обеспокоен недостаточностью информации, касающейся эффективных средств правовой защиты в случаях нарушения прав, закрепленных в Пакте (ст. 2 (п. 1)).

5. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить возможность ссылки на экономические, социальные и культурные права судами всех уровней и административными инстанциями, а также облегчить доступ к эффективным средствам правовой защиты жертвам нарушений этих прав;

б) расширить профессиональную подготовку сотрудников судебных органов, юристов и государственных служащих по вопросам Пакта и возможности защиты закрепленных в нем прав в судебном порядке, а также повысить осведомленность об этой теме широкой общественности, и, в частности, правообладателей;

с) учитывать замечание общего порядка № 9 (1998) о применении Пакта во внутреннем праве.

Национальное правозащитное учреждение

6. Признавая важную роль Народного защитника прав (Омбудсмена), Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что в сферу полномочий Омбудсмена не входят все основные права и свободы. Он обеспокоен также тем, что последующие меры в связи с исследованием о создании национального правозащитного учреждения по-прежнему не приняты (ст. 2 (п. 1)).

7. **Комитет рекомендует государству-участнику оперативно создать национальное правозащитное учреждение с широким мандатом в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы). Ему также следует обеспечить выделение этому учреждению достаточных людских, технических и финансовых ресурсов, чтобы оно могло в полной мере выполнять свой мандат в отношении экономических, социальных и культурных прав.**

Изменение климата

8. Комитет с удовлетворением отмечает политику защиты климата, прогресс, достигнутый в реализации национального плана действий по адаптации к изменению климата, и такие инициативы, как инвестиционная программа субсидирования котельных установок. Комитет отмечает также существенное сокращение выбросов парниковых газов, но обеспокоен тем, что в последние годы это снижение практически остановилось. Кроме того, он обеспокоен тем, что связанные с экономической деятельностью выбросы в атмосферу остаются одними из самых высоких в Европейском союзе. Комитет обеспокоен тем, что государство-участник имеет углеродоемкую экономику, которая подвергает население воздействию сильно загрязненного воздуха (ст. 2 (п. 1)).

9. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) активизировать свои усилия по адаптации к неблагоприятным последствиям изменения климата для экономических, социальных и культурных прав, в том числе путем принятия мер по достижению своего определяемого на национальном уровне вклада в рамках Парижского соглашения в целях сокращения выбросов;

б) поощрять альтернативные и возобновляемые источники энергии, например, путем проведения реструктуризации в угледобывающих регионах;

с) учитывать заявление Комитета об изменении климата и Пакте, принятое 8 октября 2018 года⁴.

Международное сотрудничество

10. Комитет с удовлетворением отмечает, что государство-участник уделяет внимание проблеме изменения климата, в частности, посредством вклада в Зеленый климатический фонд и финансирования деятельности по предотвращению изменения климата и адаптации в странах-получателях. Вместе с тем Комитет сожалеет, что государство-участник не достигло целевого показателя официальной помощи в целях развития в 0,7 % от валового национального дохода, как это рекомендовано Организацией Объединенных Наций, и даже показателя в 0,33 %, принятого в рамках Европейского союза. Комитет отмечает, что поддержка механизма климатического финансирования в идеале должна предоставляться в дополнение к официальной помощи в целях развития (ст. 2).

11. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по увеличению своей международной официальной помощи в целях развития сначала до целевого показателя в 0,33 % и в конечном итоге до 0,7 % своего валового национального дохода, сохранив или увеличив при этом свой вклад в Зеленый климатический фонд. Он также призывает государство-участник продолжать расширять свою деятельность в области международного сотрудничества.

Недискриминация

12. Отмечая целенаправленные меры политики и стратегии, принятые государством-участником, Комитет обеспокоен продолжающейся дискриминацией, ненавистническими высказываниями, предрассудками и стереотипами, направленными на определенных лиц и маргинализированные и обездоленные группы. Комитет обеспокоен также тем, что принцип переноса бремени доказывания применяется не во всех случаях дискриминации. Он обеспокоен также тем, что нежелание сообщать о дискриминации связано с низкой степенью доверия к государственным институтам. Кроме того, Комитет обеспокоен дискриминацией по признаку гендерной идентичности и сексуальной ориентации и сожалеет, что в отсутствие признания однополых браков зарегистрированные партнерства не обеспечивают защиту, эквивалентную браку (ст. 2 (п. 2)).

13. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) удвоить усилия по предотвращению и пресечению дискриминации, в частности в отношении рома, людей с инвалидностью, мигрантов, беженцев и просителей убежища, лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей, в том числе путем реализации стратегий, предусматривающих межсекторальный подход;

б) проводить кампании по повышению осведомленности и предоставлять информацию о процедурах сообщения о случаях дискриминации и механизмах, доступных для жертв;

в) обеспечивать надлежащую подготовку сотрудников правоохранительных органов, работников судебной системы и других государственных служащих, с тем чтобы они могли профессионально выполнять свои функции и исполнять свои обязанности, придерживаясь ориентированного на жертв подхода;

г) внести поправки в Гражданский процессуальный кодекс с целью обеспечения одинакового уровня защиты для всех жертв дискриминации, независимо от оснований и области дискриминации;

⁴ E/C.12/2018/1.

е) обеспечить, чтобы зарегистрированные партнерства лиц, состоящих в однополых отношениях, пользовались такой же защитой, как и брак лиц, состоящих в гетеросексуальных отношениях;

ф) учитывать замечание общего порядка № 20 (2009) о недискриминации при осуществлении экономических, социальных и культурных прав.

Дискриминация рома

14. Отмечая Стратегию обеспечения равенства, инклюзии и участия рома на 2021–2030 годы и такие инициативы, как национальная платформа рома, Комитет обеспокоен тем, что рома продолжают страдать от стигматизации, нищеты и широко распространенной дискриминации в области здравоохранения, образования, жилья и занятости. Комитет сожалеет об отсутствии достоверных данных о положении рома в государстве-участнике (ст. 2 (п. 2)).

15. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) активизировать усилия по устранению социально-экономического неравенства и дискриминации, с которыми сталкиваются рома в области доступа к здравоохранению, образованию, адекватному жилью, занятости и государственным услугам, уделяя особое внимание женщинам и детям из числа рома;

б) активно бороться с негативными предрассудками и стереотипами в отношении рома, в том числе с помощью кампаний по повышению осведомленности, и предоставлять рома информацию об их правах;

в) предпринять шаги для преодоления недоверия рома к государственным учреждениям, в том числе путем привлечения представителей рома к разработке, мониторингу и оценке мер политики, касающихся их прав;

г) усовершенствовать систему сбора данных с целью получения достоверных данных, дезагрегированных по запрещенным признакам дискриминации.

Мигранты, беженцы, просители убежища и лица без гражданства

16. Высоко оценивая Государственную программу интеграции, которая предоставляет одинаковые льготы беженцам и лицам, пользующимся дополнительной защитой, Комитет обеспокоен тем, что в отношении просителей убежища альтернативы содержанию под стражей не применяются систематически. Комитет также отмечает, что в соответствии с Законом об иностранцах допускается заключение под стражу детей до результатов оценки их возраста, а дети старше 15 лет могут быть помещены в центры временного содержания мигрантов. Комитет обеспокоен также тем, что в соответствии с Законом об иностранцах сфера применения процедуры определения безгражданства ограничена и не обеспечивает лицам без гражданства достаточной правовой безопасности. Он обеспокоен также тем, что такие лица сталкиваются с трудностями при получении постоянного вида на жительство, а также тем, что в соответствии с Законом о гражданстве дети, которые в противном случае были бы лицами без гражданства, приобретают гражданство только в том случае, если оба родителя являются лицами без гражданства и хотя бы один из них имеет вид на жительство (ст. 2 (п. 2)).

17. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить, чтобы содержание под стражей применялось только в качестве крайней меры, после индивидуальной оценки его разумности, необходимости и пропорциональности, а также изучения альтернатив;

б) принять необходимые меры для прекращения содержания под стражей всех детей, включая тех, у кого есть семьи. Детей не следует содержать под стражей для целей, связанных с иммиграцией, независимо от их правового/миграционного статуса или статуса их родителей;

с) внести поправки в Закон об иностранцах, с тем чтобы процедура определения безгражданства гарантировала доступ лиц без гражданства к закрепленным в Пакте правам независимо от правового статуса, места жительства и имеющихся у них документов;

д) внести поправки в Закон о гражданстве, с тем чтобы облегчить доступ к гражданству для лиц без гражданства и поощрять родителей детей без гражданства подавать заявления на гражданство от их имени;

е) собирать достоверные статистические данные о численности и характеристиках лиц без гражданства в государстве-участнике;

ф) учитывать его заявление об обязательствах государств перед беженцами и мигрантами от 2017 года.

Равенство мужчин и женщин

18. Комитет отмечает усилия государства-участника, направленные на решение проблемы гендерного неравенства, включая Стратегию по обеспечению гендерного равенства на 2021–2030 годы, инициативу «Стратегия +1» и программу «22 % до равенства». Однако Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что гендерный разрыв в оплате труда сохраняется, в том числе из-за вертикальной и горизонтальной гендерной сегрегации на рынке труда и слишком большой доли женщин в сфере неполной занятости. Он обеспокоен также гораздо более низким уровнем занятости женщин, преобладанием женщин в профессиях, где традиционно заняты в основном женщины, и сохраняющейся недопредставленностью женщин на руководящих и директивных должностях в государственном и частном секторах (ст. 3 и 7).

19. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) активизировать усилия по устранению гендерного разрыва в оплате труда путем решения проблемы вертикальной и горизонтальной гендерной сегрегации на рынке труда, пересмотра социальной и налоговой политики и устранения факторов, препятствующих женщинам продолжать карьеру или работать полный рабочий день;

б) активизировать усилия по обеспечению равных возможностей для мужчин и женщин в выборе нетрадиционных дисциплин в сфере образования и вариантов трудоустройства, в том числе путем устранения гендерных стереотипов;

с) разработать стратегии по повышению занятости женщин, в том числе с помощью стратегий, направленных на более гармоничное сочетание работы, личной и семейной жизни;

д) поощрять расширение представленности женщин на всех уровнях государственной службы, особенно на руководящих должностях, а также их участия в принятии управленческих решений в частном секторе;

е) учитывать его замечание общего порядка № 16 (2005) о равном для мужчин и женщин праве пользования всеми экономическими, социальными и культурными правами.

Безработица

20. Комитет с удовлетворением отмечает в целом очень низкий уровень долгосрочной безработицы и такие политические меры, как программа борьбы с коронавирусом, направленная на смягчение последствий пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). Тем не менее Комитет обеспокоен значительными расхождениями в уровне безработицы по регионам. Комитет также выражает свою обеспокоенность тем, что некоторые группы населения сталкиваются с большими трудностями в доступе к работе, многие из них работают в неформальном секторе экономики и непропорционально пострадали от пандемии COVID-19. Кроме того, Комитет сожалеет об отсутствии статистики о неформальной занятости и ограниченной защите работников в этом секторе (ст. 6).

21. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

- a) **продолжить усилия по сокращению безработицы во всех регионах страны;**
- b) **активизировать свои усилия по поддержке рома, людей с инвалидностью, женщин с детьми, молодежи, лиц в возрасте 50 лет и старше и мигрантов в получении доступа к занятости, в том числе путем реализации целевых мер вмешательства, облегчения их доступа к возможностям технического и профессионального обучения и сбора данных об их положении;**
- c) **следить за тем, чтобы программы, способствующие вовлечению наиболее обездоленных и маргинализированных групп населения в открытый рынок труда, не приводили к сохранению их преимущественной занятости на низкоквалифицированных рабочих местах и в неформальном секторе экономики;**
- d) **предпринять шаги по содействию переходу работников из неформального сектора в формальный сектор экономики, в том числе путем сбора данных об их положении и обеспечения того, чтобы на них распространялось трудовое законодательство и они имели доступ к социальной защите;**
- e) **учитывать его замечание общего порядка № 18 (2005) о праве на труд.**

Минимальная заработная плата

22. Признавая значительное повышение минимальной заработной платы в последние годы, Комитет обеспокоен ситуацией с выполнением этой задачи, а также тем, что минимальная заработная плата остается одной из самых низких в регионе. Комитет также отмечает, что государство-участник планирует ввести автоматическую индексацию минимальной заработной платы, чтобы ее не приходилось ежегодно пересматривать (ст. 7).

23. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

- a) **активизировать свои усилия по обеспечению того, чтобы всем работникам гарантировалась минимальная заработная плата и чтобы она была установлена на уровне, достаточном для обеспечения работникам и их семьям достойной жизни;**
- b) **укреплять потенциал трудовых инспекций, с тем чтобы гарантировать соблюдение выплаты минимальной заработной платы;**
- c) **учитывать его замечание общего порядка № 23 (2016) о праве на справедливые и благоприятные условия труда.**

Сексуальное домогательство на рабочем месте

24. Комитет обеспокоен случаями сексуального домогательства на рабочем месте, о которых сообщалось в ходе опросов в государственном секторе, и недостаточной информацией о стратегии решения этой проблемы в государственном и частном секторах, помимо инструкции для государственных органов и организации курсов повышения осведомленности. Комитет также сожалеет об отсутствии данных о расследовании таких случаев и результатах этих расследований (ст. 3 и 7).

25. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

- a) **обеспечить действенное применение законодательных положений против сексуального домогательства, включая Трудовой кодекс, и принять превентивные и защитные меры по борьбе с сексуальным домогательством на рабочем месте, включая проведение информационно-просветительских кампаний, внедрение системы мониторинга и реализацию постоянного обучения;**

b) обеспечить надлежащее расследование и привлечение к ответственности в связи с сообщениями о сексуальном домогательстве, соразмерное наказание виновных и доступ жертв к соответствующему возмещению, включая компенсацию.

Профсоюзные права

26. Комитет обеспокоен абсолютным запретом на право забастовки для ряда государственных служащих, включая сотрудников полиции, пожарной и спасательной служб, тюремной службы и Управления по внешним связям и информации. Он обеспокоен также тем, что в Законе о коллективных переговорах установлена высокая планка голосования, требующая двух третей голосов в поддержку объявления забастовки в спорах, касающихся заключения коллективных договоров (ст. 8).

27. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) пересмотреть сферу охвата категории основных услуг, чтобы всем тем государственным служащим, чьи услуги не могут обоснованно считаться основными, было предоставлено право на забастовку;

b) провести новые консультации с социальными партнерами о кворуме, необходимом для проведения забастовок, и рассмотреть возможность внесения поправки в Закон о коллективных переговорах для его корректировки.

Социальное обеспечение

28. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что суды ограничивают правоспособность лиц с интеллектуальной и психосоциальной инвалидностью обращаться за социальными пособиями и пенсиями и не обеспечивают процессуальные коррективы. Он обеспокоен также недостаточной укомплектованностью штата службы медицинской экспертизы, что приводит к задержкам в обработке запросов на получение пособий по инвалидности, и вопросом обеспечения непрерывности ее работы после выхода на пенсию нынешних сотрудников. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что многие беженцы не имеют права на получение пособий по пенсионной программе из-за препятствий в подтверждении необходимого количества лет работы, и тем, что они остаются зависимыми от минимальных прожиточных пособий (ст. 9).

29. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) провести реформу Гражданского кодекса с целью признания правоспособности всех людей с инвалидностью и внедрить поддерживаемый режим принятия решений, а также обеспечить соблюдение их правоспособности в плане доступа к социальным услугам и программам социального обеспечения;

b) укрепить программы по наращиванию потенциала судебных органов в отношении правозащитной модели инвалидности, внедрить механизмы для предоставления людям с инвалидностью приспособлений, соответствующих их возрасту, и повысить осведомленность общества о праве людей с инвалидностью на равное признание перед законом;

c) обеспечить надлежащее укомплектование штата службы медицинской экспертизы, чтобы избежать задержек в рассмотрении дел, в частности, в случаях выплаты пособий по уходу, отчислений и выдачи инвалидных удостоверений;

d) внести поправки в Закон о пенсионном страховании для облегчения доступа беженцев и просителей убежища к национальной пенсионной системе;

e) учитывать его замечание общего порядка № 19 (2007) о праве на социальное обеспечение.

Дети в специальных учреждениях

30. Комитет принимает к сведению законодательные и политические усилия государства-участника по сокращению числа случаев помещения детей в специальные учреждения и расширению их передачи на воспитание в приемные семьи, включая национальную стратегию по защите прав детей на 2021–2029 годы и законодательство, запрещающее помещение детей в возрасте до трех лет в специальные учреждения. Тем не менее Комитет обеспокоен очень высоким числом детей в специальных учреждениях в государстве-участнике, в частности детей рома и детей с инвалидностью. Комитет обеспокоен также тем, что система ухода за детьми остается фрагментированной, и отсутствием эффективной политики деинституционализации детей и вариантов ухода в семейном окружении. Кроме того, Комитет выражает свою обеспокоенность тем, что дети с «поведенческими трудностями», которых называют «антисоциальными» или «находящимися в группе риска», помещаются в специальные учреждения в порядке гражданского судопроизводства и не могут воспользоваться юридической помощью (ст. 10).

31. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) обеспечить эффективную координацию между различными министерствами для унификации системы ухода за детьми;

b) реализовать национальную политику и стратегию и привязанный ко времени план действий в целях ускорения прогресса в направлении деинституционализации в пользу вариантов, опирающихся на местные сообщества и семьи, уделяя особое внимание детям с инвалидностью, детям рома и детям самого младшего возраста;

c) ускорить обсуждение проекта закона о поддержке семей и альтернативном семейном уходе с целью его принятия;

d) обеспечить выполнение законодательства, предусматривающего минимальный возраст в три года для помещения ребенка в специальные учреждение по уходу;

e) гарантировать адекватное предоставление вариантов ухода в семейном окружении, включая достаточное число прошедших обучение приемных родителей;

f) обеспечить, чтобы дети не разлучались со своими семьями и не помещались в альтернативные учреждения по причине наличия у них «поведенческих трудностей».

Защита семьи и детей

32. Приветствуя прогресс, достигнутый в области ухода за детьми, включая детские группы и микро-ясли, Комитет обеспокоен тем, что эти меры недостаточны для решения проблемы перераспределения родительских обязанностей и вариантов ухода за детьми. Комитет обеспокоен также тем, что женщины чаще берут на себя обязанности по домашнему уходу и сталкиваются с проблемой совмещения профессиональной и личной жизни, в том числе испытывают трудности с возвращением на рынок труда после декретного отпуска (ст. 10).

33. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) увеличить доступность адекватных высококачественных учреждений и услуг по уходу за детьми, а также гибких схем рабочего графика;

b) принять комплексные меры по искоренению гендерных стереотипов, в том числе с помощью проведения кампаний в средствах массовой информации и привлечения лидеров общественного мнения, а также путем повышения осведомленности среди широкой общественности о равном распределении прав и обязанностей между мужчинами и женщинами в семье и обществе;

с) продлить двухнедельный период отпуска по уходу за ребенком, предоставляемого отцам, и обеспечить, чтобы родители в полной мере использовали это время для установления справедливого распределения обязанностей по уходу за ребенком между мужчинами и женщинами.

Достаточный уровень жизни

34. Отмечая отсутствие крайней нищеты и низкий процент населения, которому угрожает нищета, в государстве-участнике, Комитет обеспокоен тем, что нынешний прожиточный минимум не включает стоимость жилья и адекватно не отражает реальную стоимость жизни. Комитет обеспокоен также тем, что в результате инфляции величина прожиточного минимума постоянно снижается и это оказывает негативное воздействие на людей, которые зависят от социальных пособий, рассчитываемых на основе этого показателя, особенно на рома (ст. 9 и 11).

35. Комитет рекомендует государству-участнику ускорить процесс внесения изменений в свой метод расчета прожиточного минимума и увеличить прожиточный минимум путем индексации с учетом стоимости жизни. Он рекомендует также государству-участнику принять адресные меры по защите наиболее обездоленных и маргинализированных групп от бедности и обеспечить в случае необходимости доступность мер социальной защиты, достаточных для обеспечения им адекватного уровня жизни.

Право на достаточное жилище

36. Отмечая различные усилия, такие как реализуемый муниципалитетами проект социального жилья, Комитет выражает свою обеспокоенность тем, что государство-участник еще не ввело комплексную систему социального жилья и не приняло закон о социальном жилье. Комитет обеспокоен отсутствием достаточного количества адекватного жилья, высокой стоимостью жилья и высокими ценами на аренду, а также недостаточным объемом средств, выделяемых на выплату жилищных пособий. Отмечая, что положение, позволяющее создавать «безльготные зоны» в сфере жилья, было отменено в 2021 году Конституционным судом, Комитет по-прежнему обеспокоен сообщениями о том, что рома сталкиваются с многочисленными препятствиями на пути реализации своего права на жилище. Комитет отмечает также, что некоторые собственники неохотно сдают квартиры мигрантам, которые также сталкиваются с тем, что с них взимают арендную плату за некачественное жилье по ставке выше рыночной. Кроме того, он обеспокоен тем, что в государстве-участнике очень велико число бездомных, и сожалеет об отсутствии эффективного механизма предотвращения и решения этой проблемы (ст. 11).

37. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) разработать и эффективно осуществлять основанную на правозащитном подходе национальную жилищную стратегию, выделив для этого необходимые средства и обеспечив систему мониторинга, и с этой целью собирать дезагрегированные статистические данные, особенно о жилищном положении обездоленных и маргинализированных групп населения;

б) ускорить принятие закона о социальном жилье;

с) увеличить наличие адекватного и доступного жилья, в частности путем расширения предложения социального жилья и увеличения объема жилищных субсидий, уделяя особое внимание обездоленным и маргинализированным группам, таким как рома, мигранты, люди с инвалидностью и пожилые люди;

д) расследовать сообщения о любой форме дискриминации в контексте доступа к жилью, включая уровень арендной платы и жилищные условия;

е) обеспечить, чтобы в результате выселения люди не становились бездомными и чтобы в тех случаях, когда затронутые лица не в состоянии обеспечить себя жильем, государство-участник предоставляло им адекватное альтернативное жилье;

f) учитывать его замечание общего порядка № 7 (1997) о праве на достаточное жилище.

Право на здоровье

38. Комитет обеспокоен сохраняющейся дискриминацией мигрантов, которые не соответствуют условиям для охвата системой государственного медицинского страхования и вынуждены заключать договор частного медицинского страхования, в результате чего не имеют достаточного покрытия и сталкиваются с длительным ожиданием выплаты страхового возмещения и ограничениями максимальной суммы возмещения. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что трансгендерные люди вынуждены проходить процедуру коррекции пола и стерилизации, чтобы изменить свое имя и гендер. Он также обеспокоен отсутствием нормативного регулирования прав интерсекс-людей, в том числе запрета на проведение хирургических процедур в отношении интерсекс-детей, которые зачастую являются необратимыми и неоправданными с медицинской точки зрения (ст. 9 и 12).

39. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) обеспечить всем лицам, включая мигрантов, равный доступ к профилактическим, лечебным и паллиативным медицинским услугам, независимо от их правового статуса и имеющихся у них документов;

b) гарантировать, чтобы частные страховые компании не навязывали чрезмерно жесткие условия;

c) внести поправки в законодательство в целях отмены требования о стерилизации в рамках процедуры подтверждения гендерного статуса;

d) обеспечить, чтобы неоправданные с медицинской точки зрения процедуры в отношении интерсекс-детей не проводились до тех пор, пока они не смогут дать свое информированное согласие;

e) учитывать замечание общего порядка № 14 (2000) о праве на наивысший достижимый уровень здоровья и его заявление об обязанностях государств по отношению к беженцам и мигрантам согласно Пакту⁵.

Принудительная стерилизация женщин рома

40. Комитет приветствует принятие в 2021 году закона, касающегося компенсации лицам, которые были принуждены к стерилизации в период с 1966 по 2012 год. Однако Комитет обеспокоен тем, что срок в три года для обращения за компенсацией может оказаться слишком коротким для того, чтобы жертвы могли получить надлежащую информацию и подать свои иски (ст. 2, 10 и 12).

41. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) обеспечить эффективную компенсацию жертвам принудительной стерилизации и предоставить им адекватную поддержку для получения возмещения, включая помощь в получении компенсации и бесплатную юридическую помощь;

b) продлить срок подачи судебных исков о компенсации в случаях принудительной стерилизации настолько, насколько это необходимо, и обеспечить гарантии неповторения;

c) принять меры для обеспечения расследования таких случаев и привлечения виновных к ответственности и, в случае осуждения, назначения им надлежащего наказания.

⁵ Е/С.12/2017/1.

Дейнституционализация людей с инвалидностью

42. Принимая к сведению национальный план по поощрению равных возможностей для людей с инвалидностью на 2021–2025 годы, Комитет обеспокоен большим числом случаев помещения людей с инвалидностью, в частности с интеллектуальной или психосоциальной инвалидностью, в специальные учреждения. Комитет обеспокоен также тем, что государство-участник продолжает выделять ресурсы на специальные учреждения, и сожалеет о недостаточном объеме услуг поддержки, которые позволили бы людям с инвалидностью вести независимый образ жизни в своих местных общинах. Комитет также с озабоченностью отмечает отсутствие четкой политики, направленной на прекращение использования средств ограничения свободы в службах психического здоровья, несмотря на реформу системы психиатрической помощи (ст. 10 и 12).

43. **Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

а) разработать и реализовать эффективную стратегию дейнституционализации с четкими временными рамками и контрольными показателями при обеспечении на всех этапах консультаций с людьми с инвалидностью через представляющие их организации, и выделить для этого необходимые ресурсы;

б) выделить достаточные ресурсы на развитие служб поддержки в местных сообществах, которые позволят всем людям с инвалидностью свободно выбирать, с кем, где и в каких условиях они будут жить;

с) принять правовые и практические меры для прекращения использования принудительных мер в службах психического здоровья.

Доступ к вакцинам и препаратам против COVID-19

44. Комитет приветствует представленную делегацией государства-участника информацию о том, что с 2021 года правительство сосредоточило внимание на обеспечении широкой доступности вакцин для всего населения наряду с доступным тестированием и лечением. Он также отмечает усилия государства-участника по сдерживанию распространения COVID-19 и предоставлению пациентам необходимой медицинской помощи. Вместе с тем Комитет отмечает, что государство-участник не играет активной роли в пропаганде всеобщего, справедливого и приемлемого в ценовом отношении доступа к вакцинам и лекарственным препаратам против COVID-19 в региональных и международных организациях, членом которых оно является (ст. 2 и 12).

45. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) активизировать усилия по обеспечению всеобщего и справедливого доступа к тестированию, лечению и иммунизации в связи с COVID-19;

б) прилагать все усилия для использования своего влияния в региональных и международных организациях, членом которых оно является, с целью поддержки всеобщего, справедливого и приемлемого в ценовом отношении доступа к вакцинам и лекарственным препаратам против COVID-19, включая возможность поддержки выдвинутых во Всемирной торговой организации предложений об установлении временного отказа от некоторых прав интеллектуальной собственности на вакцины, по крайней мере, до тех пор, пока продолжается пандемия;

с) обратить особое внимание на пункт 82 замечания общего порядка Комитета № 25 (2020) о науке и экономических, социальных и культурных правах, а также на заявление Комитета о пандемии COVID-19 и экономических,

социальных и культурных правах⁶ и заявление Комитета о всеобщем и равном доступе к вакцинам против COVID-19⁷.

Инклюзивное образование

46. Комитет признает усилия, предпринятые государством-участником для развития инклюзивного образования, такие как планы действий по развитию инклюзивного образования и Указ № 27/2016. При этом Комитет обеспокоен тем, что значительное число детей с инвалидностью, в частности с интеллектуальной инвалидностью и аутизмом, по-прежнему получают образование в специальных школах. Комитет обеспокоен также тем, что служба школьных психологов назначает меры поддержки, руководствуясь преимущественно медицинским подходом. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что разумное приспособление обеспечивается не во всех случаях и что многие учителя не имеют достаточной подготовки в области инклюзивного обучения (ст. 2 (п. 2) и 13).

47. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) внести изменения в свое законодательство, включая Указ № 27/2016 об обучении школьников с особыми потребностями в области образования и одаренных школьников, в целях обеспечения эффективной инклюзии всех детей с инвалидностью в систему общего образования на всех уровнях;

б) выделять достаточные кадровые, технические и финансовые ресурсы и обеспечивать доступную и инклюзивную учебную среду, здания и учебные материалы, разумное приспособление и индивидуальную поддержку;

в) гарантировать принятие мер поддержки в рамках правозащитного подхода к инвалидности и не допустить в результате таких мер какой-либо сегрегации или снижения качества образования;

г) обеспечить достаточное число подготовленных учителей и адекватно оплачиваемых ассистентов преподавателей.

Инклюзивное образование для детей из числа рома и мигрантов

48. Комитет принимает к сведению усилия государства-участника по интеграции детей из числа рома и мигрантов в общеобразовательную систему, включая программы «Поддержка интеграции меньшинства рома» и «Поддержка обучения иностранных граждан в школах». При этом Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что инклюзия детей из числа рома не обеспечивается, так как во многих случаях они обучаются в отдельных школах или в специальных школах для детей с инвалидностью. Он обеспокоен также недостаточным охватом детей из числа рома дошкольным образованием, высоким уровнем отсева этих учащихся и недостаточным количеством квалифицированных школьных посредников из числа рома. Кроме того, Комитет по-прежнему обеспокоен недостаточной представленностью учащихся из числа мигрантов в старших классах средней школы, а также тем, что детям из стран, не входящих в Европейский союз, для получения такого образования на тех же условиях требуется вид на жительство (ст. 2 (п. 2) и 13).

49. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) активизировать усилия по обеспечению доступа детей из числа рома к высококачественному общему образованию, включая дошкольное образование;

б) принять адресные меры по улучшению показателей зачисления в школу и окончания школы среди детей рома, в частности девочек, на различных уровнях образования;

⁶ E/C.12/2020/1.

⁷ E/C.12/2020/2.

с) выделить надлежащие бюджетные средства для обеспечения достаточного числа квалифицированных школьных посредников из числа рома, а также обеспечить поддержку детям рома, живущим в нищете и в изолированных районах;

д) проводить информационно-просветительские кампании по поощрению многообразия в школьной среде и налагать санкции на школы, которые не зачисляют детей рома;

е) устранить правовые и административные барьеры для зачисления в школу всех учащихся из числа мигрантов, в том числе учащихся, не имеющих документов, и принять эффективные меры для предоставления им недискриминационного доступа к образованию.

Культурные права

50. Комитет отмечает различные меры, принятые государством-участником с целью защиты культурных прав, включая Государственную политику в области культуры и Национальную политику исследований, развития и инноваций 2021+. Тем не менее Комитет обеспокоен сложностями, с которыми сталкиваются обездоленные и маргинализированные группы населения в плане доступа к культурной жизни и пользования достижениями научных исследований. Он обеспокоен также тем, что образование на языках меньшинств не охватывает все национальные меньшинства и не распространяется на всю страну. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что законодательство о научных исследованиях не соответствует международным стандартам (ст. 15).

51. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) активизировать усилия по обеспечению доступности культурной жизни для всех, гарантируя обездоленным и маргинализированным группам населения экономически приемлемый доступ к культурной жизни и возможность пользоваться плодами научного прогресса;

б) рассмотреть возможность пересмотра своей языковой политики и языкового законодательства в области образования с целью поощрения преподавания всех языков меньшинств и обучения на языках меньшинств и обеспечения того, чтобы такая политика и законы не оказывали негативного воздействия на успеваемость детей, принадлежащих к группам меньшинств;

с) внести изменения в законодательство о научных исследованиях и ввести обязательство, согласно которому данные исследований должны согласно общему правилу и при отсутствии конфликта интересов публиковаться по запросу и в соответствии с принципами управления научными данными.

D. Другие рекомендации

52. Комитет призывает государство-участник подписать и ратифицировать Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

53. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть возможность ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

54. Комитет рекомендует государству-участнику в полной мере учитывать свои обязательства в соответствии с Пактом и обеспечивать полную реализацию закрепленных в нем прав в ходе осуществления на национальном уровне Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в том числе в рамках восстановления после пандемии COVID-19. Государство-участник могло бы существенно содействовать достижению Целей в области устойчивого развития путем создания независимых механизмов мониторинга достигнутого прогресса и обращения с бенефициарами программ государственной помощи как

с правообладателями, которые могут претендовать на получение причитающихся им льгот. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику поддержать глобальное обязательство десятилетия действий по достижению Целей в области устойчивого развития. Достижение Целей на основе принципов участия, подотчетности и недискриминации будет способствовать обеспечению того, чтобы никто не был забыт. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свое заявление об обязательстве никого не забыть⁸.

55. Комитет просит государство-участник широко распространить настоящие заключительные замечания среди всех слоев общества, в том числе на национальном, региональном и муниципальном уровнях, в частности среди парламентариев, государственных должностных лиц и судебных органов, и в своем следующем периодическом докладе проинформировать Комитет о мерах, принятых с целью их осуществления. Комитет рекомендует государству-участнику привлечь Народного защитника прав (Омбудсмана), неправительственные организации и других членов гражданского общества к последующей деятельности в связи с настоящими заключительными замечаниями, а также к процессу консультаций на национальном уровне перед представлением следующего периодического доклада.

56. В соответствии с процедурой последующей деятельности по выполнению принятых Комитетом заключительных замечаний Комитет просит государство-участник в течение 24 месяцев с момента принятия настоящих заключительных замечаний предоставить информацию о выполнении рекомендаций, содержащихся в пунктах 19 а) (гендерный разрыв в оплате труда), 31 b) (дети в специальных учреждениях) и 37 а) (достаточное жилище) выше.

57. Комитет просит государство-участник представить свой четвертый периодический доклад в соответствии со статьей 16 Пакта не позднее 31 марта 2027 года, если в результате изменения цикла обзора не поступит иного уведомления. В соответствии с резолюцией 68/268 Генеральной Ассамблеи объем доклада не должен превышать 21 200 слов.

⁸ E/C.12/2019/1.