

Заключительные замечания по объединенным второму–четвертому периодическим докладам Бразилии *

I. Введение

1. Комитет рассмотрел представленные в едином документе второй–четвертый периодические доклады Бразилии (CRC/C/BRA/2-4) на своих 2036-м и 2037-м заседаниях (см. CRC/C/SR.2036 и 2037), состоявшихся 21 и 22 сентября 2015 года, и на своем 2052-м заседании (см. CRC/C/SR.2052), состоявшемся 2 октября 2015 года, принял следующие заключительные замечания.

2. Комитет приветствует представление в едином документе второго–четвертого периодических докладов государства-участника (CRC/C/BRA/2-4) и письменных ответов на свой перечень вопросов (CRC/C/BRA/Q/2-4/Add.1), которые позволили глубже понять положение с правами детей в государстве-участнике. Комитет выражает признательность за конструктивный диалог, проведенный с многопрофильной делегацией государства-участника.

II. Последующие меры, принятые государством-участником, и достигнутые им результаты

3. Комитет приветствует ратификацию следующих договоров или присоединение к ним:

- a) Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений – в 2010 году;
- b) Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах – в 2009 году;
- c) Второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни – в 2009 году;
- d) Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней – в 2008 году;
- e) Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания – в 2007 году.

4. Комитет с удовлетворением отмечает принятие следующих законодательных мер:

- a) Закона № 12.978 о сексуальной эксплуатации детей – 21 мая 2014 года;
- b) Закона № 12.594 о национальной системе социально-образовательных служб (НССОС) – 18 января 2012 года.

5. Комитет приветствует также следующие институциональные и политические меры:

- a) Национальный совет по правам человека (2014 год);
- b) Национальный план в области образования на 2014–2024 годы;
- c) Национальный план по искоренению сексуального насилия в отношении детей и подростков (2013 год);
- d) Национальный план по борьбе с торговлей людьми (2013 год);
- e) Национальный план по оказанию социально-образовательной помощи (2013 год).

III. Основные проблемы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

A. Общие меры по осуществлению (статьи 4, 42 и пункт 6 статьи 44)

Предыдущие рекомендации Комитета

6. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для выполнения тех его рекомендаций 2004 года (см. документ CRC/C/15/Add.241), которые не были выполнены или были выполнены не полностью, в частности рекомендаций, касающихся сбора данных (пункт 24), независимого контроля (пункт 20), а также программ подготовки и распространения информации (пункт 26).

Комплексная политика и стратегия

7. Комитет принимает к сведению принятие в 2012 году десятилетнего плана действий в области поощрения прав детей (2011–2020 годы). Вместе с тем Комитет сожалеет об отсутствии информации о конкретных целевых показателях и сроках, в частности в том, что касается безнадзорных детей и детей-инвалидов.

8. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить эффективное осуществление десятилетнего

плана действий в области поощрения прав детей (2011–2020 годы) и регулярно проводить его оценку на всех уровнях государственного управления. Для этих целей государству следует выделить на осуществление плана соответствующие людские, технические и финансовые ресурсы.

Координация

9. Комитет отмечает роль, которую играет Национальный секретариат по вопросам поощрения прав детей и подростков (НСППДП). Вместе с тем Комитет обеспокоен отсутствием межсекторального механизма, отвечающего за общую координацию и осуществление политики, программ и бюджетов, связанных с правами ребенка, на национальном и субнациональном уровнях. Комитет обеспокоен также изменениями, вносимыми в настоящее время в систему управления государства-участника, а также информацией о том, что уже существующий конкретный механизм координации работы по осуществлению Конвенции может быть закрыт.

10. Комитет рекомендует государству-участнику создать на межведомственном уровне механизм, наделенный четким мандатом и достаточными полномочиями для координации и мониторинга всех мероприятий, связанных с межсекторальным осуществлением Конвенции на всех уровнях федерации. Государству-участнику следует также обеспечить предоставление этому органу всех соответствующих людских, технических и финансовых ресурсов, необходимых для его эффективной работы. Кроме того, Комитет настоятельно призывает государство-участник принять меры к тому, чтобы несмотря на изменение его управленческой структуры секретариат по делам детей и подростков сохранил свой мандат и получал в свое распоряжение достаточные для координации работы по осуществлению Конвенции ресурсы.

Выделение ресурсов

11. Комитет обеспокоен отсутствием на национальном и на субнациональном уровнях специальных механизмов мониторинга выделения ресурсов для целей обеспечения прав детей. Кроме того, он обеспокоен недавними бюджетными сокращениями, которые, помимо прочего, отразились на объеме средств, выделяемых на нужды социального сектора и прав человека, а также имеют отрицательные последствия для осуществления программ по защите прав детей.

12. В свете состоявшегося в 2007 году дня общей дискуссии по теме «Ресурсы для обеспечения прав ребенка – ответственность государств» Комитет рекомендует государству-участнику:

а) применять ориентированный на права детей подход к разработке государственного бюджета, внедрив систему контроля за распределением и использованием бюджетных средств, выделяемых на нужды детей, на всех уровнях федерации;

б) провести всеобъемлющую оценку потребностей в бюджетных средствах для обеспечения нужд детей и увеличить объем бюджетных средств, выделяемых социальному сектору, а также решить проблемы неравенства путем применения показателей, касающихся прав детей;

с) обеспечить пропорциональное экономическому росту государства-участника выделение ресурсов для защиты и поощрения прав детей и в этой связи проводить регулярную оценку проектов в области обеспечения прав детей, осуществляемых в рамках программы ускорения экономического роста (ПАК-2);

д) определить специальные статьи бюджета для детей из числа коренных народов, детей, живущих в маргинализированных городских районах, в том числе в фавелах, и в сельских районах севера и северо-востока государства-участника, а также детей-инвалидов, которые могут нуждаться в особых мерах социальной защиты, и обеспечить гарантированное исполнение этих бюджетных статей в условиях экономического кризиса.

Сбор данных

13. Комитет обеспокоен недостаточностью данных о безнадзорных детях, детях-инвалидах и детях из числа коренных народов, а также недостаточным качеством данных о насилии в отношении детей, в том числе сексуальном насилии, и торговле детьми.

14. В свете своего замечания общего порядка № 5 (2003 год) об общих мерах по осуществлению Конвенции Комитет настоятельно призывает государство-участник усовершенствовать свою систему сбора данных. Данные должны охватывать все области Конвенции в разбивке по возрасту, полу, инвалидности, географическому местоположению, этническому происхождению и социально-экономическому положению в целях упрощения анализа положения всех детей, особенно находящихся в уязвимом положении. Кроме того, Комитет рекомендует наладить обмен данными и показателями между соответствующими ведомствами и использовать их для разработки и оценки политики, программ и проектов в области осуществления Конвенции.

Независимый мониторинг

15. С удовлетворением отмечая деятельность Национального совета по правам человека, Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что совет не имеет какого-либо конкретного механизма приема, расследования и рассмотрения жалоб со стороны детей с учетом специфики таких дел.

16. В свете своего замечания общего порядка № 2 (2002) о роли независимых национальных правозащитных учреждений в деле поощрения и защиты прав ребенка Комитет рекомендует государству-участнику:

а) создать специальный независимый механизм мониторинга прав детей, который мог бы получать, расследовать и разбирать жалобы детей с учетом специфики таких дел, гарантируя при этом тайну личной жизни и защиту жертв, а также осуществлять мониторинг, последующую деятельность и проводить проверки в интересах жертв;

б) обеспечить такой механизм соответствующими людскими, техническими и финансовыми ресурсами;

с) по мере необходимости обращаться за технической помощью, в частности, в Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ).

Распространение информации, повышение осведомленности и подготовка кадров

17. Комитет принимает к сведению осуществление информационно-просветительских программ и программ профессиональной подготовки по вопросам прав детей для нескольких профессиональных групп. Вместе с тем Комитет обеспокоен тем, что осведомленность о Конвенции и о правах ребенка вообще среди специалистов, работающих с детьми и в интересах детей, а также среди населения в целом, включая самих детей, по-прежнему остается на низком уровне.

18. Комитет призывает государство-участник поощрять осуществление Конвенции на как можно более широкой основе, особенно в том, что касается детей, находящихся в уязвимом положении, в том числе с использованием рассчитанных специально на детей аудиовизуальных средств и цифровых медиа, а также заручившись поддержкой средств массовой информации, в том числе социальных сетей. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по организации надлежащей и систематической профессиональной подготовки и/или проведению информационно-разъяснительной работы среди специалистов, работающих с детьми и в интересах детей, а также включить Конвенцию в учебные программы на всех уровнях системы образования.

Сотрудничество с гражданским обществом

19. Комитет приветствует создание в 2004 году Программы защиты правозащитников, а также введение в действие в 2014 году информационной системы, содержащей сведения о получающих угрозы правозащитниках. В то же время Комитет обеспокоен тем, что Программа защиты правозащитников действует не во всех штатах, выделяемых для этой программы ресурсов недостаточно, а также тем, что отсутствие координации действий с государственными служащими препятствует осуществлению ее мандата. Кроме того, Комитет серьезно обеспокоен многочисленными случаями угроз убийством, посягательствами на физическую неприкосновенность, исчезновениями и убийствами журналистов и правозащитников, защищающих права детей и права человека, в особенно тех из них, кто работает над вопросами, касающимися прав ребенка.

20. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять меры к тому, чтобы по фактам угроз убийством, посягательств на физическую неприкосновенность, исчезновений и убийств журналистов, правозащитников и активистов гражданского общества в кратчайшие сроки проводились независимые расследования, а виновные в таких нарушениях привлекались к ответственности и подвергались соответствующим наказаниям. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) расширить программу защиты правозащитников на все штаты в целях укрепления защиты правозащитников из числа коренных народов, а также выделить на нужды этой программы соответствующие людские, технические и финансовые ресурсы;

б) систематически привлекать все неправительственные организации (НПО), чья работа связана с правами детей, к разработке, осуществлению, мониторингу и оценке законов, политики и программ, относящихся к детям.

Права детей и предпринимательский сектор

21. Комитет принимает к сведению Закон № 11.265 2006 года, который регулирует рекламную и маркетинговую деятельность предприятий пищевой промышленности, связанную с детьми. Вместе с тем Комитет глубоко обеспокоен тем, что деятельность предприятий по добыче полезных ископаемых и строительных фирм, сельхозпроизводителей, предприятий пищевой промышленности, а также проведение крупных спортивных и/или развлекательных мероприятий зачастую приводит к переселению общин без какой бы то ни было компенсации или предоставления соответствующих услуг, к загрязнению водных ресурсов и продовольствия, неправильному питанию вследствие вводящей в заблуждение рекламы и ухудшению состояния окружающей среды. Кроме того, Комитет обеспокоен отсутствием нормативно-правовой базы в сфере социальной и экологической ответственности предприятий и отраслей.

22. В свете своего замечания общего порядка № 16 (2013 год) об обязательствах государств, касающихся воздействия предпринимательской деятельности на права детей, Комитет рекомендует государству-участнику:

а)создать нормативно-правовую базу для решения вопросов, связанных с воздействием предпринимательской деятельности на права детей, в частности горнодобывающей промышленности и строительства, агропромышленных предприятий и предприятий пищевой промышленности, а также крупномасштабных спортивных и развлекательных мероприятий, действующих или проводимых в государстве-участнике, с тем чтобы не допустить их негативного воздействия на права человека, окружающую среду и иные стандарты, в особенности касающиеся прав детей;

б)обеспечить эффективное осуществление предприятиями международных и национальных экологических и санитарных стандартов, эффективный мониторинг осуществления этих стандартов, а также применение соответствующих санкций и/или средств правовой защиты в случае нарушений;

с)требовать от компаний проведения оценок, консультаций и обеспечения предоставления общественности полной информации о связанных с окружающей средой, здравоохранением и правами человека последствиях их работы, а также о планах по решению этих проблем.

В.Общие принципы (статьи 2, 3, 6 и 12)

Недискриминация

23.Комитет обеспокоен структурной дискриминацией в отношении детей из числа коренных народов и афробразильцев, детей-инвалидов, детей из числа лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов, безнадзорных детей, детей, проживающих в сельских, отдаленных и маргинализованных городских районах, в том числе в фавелах. Комитет также серьезно обеспокоен тем, что стратегии искоренения дискриминации по признаку пола, сексуальной ориентации и расовой принадлежности в ряде штатов были исключены из образовательных программ. Кроме того, его беспокойство вызывают патриархальные взгляды и гендерные стереотипы, которые лежат в основе дискриминации в отношении женщин и девочек.

24. Комитет рекомендует государству-участнику:

а)активизировать свои усилия по борьбе с дискриминацией, стигматизацией и социальной изоляцией детей, живущих в условиях нищеты в маргинализованных городских районах, в том числе в фавелах, а также безнадзорных детей, детей из числа афробразильцев и коренных народов и девочек;

б)ввести в действие законодательство, запрещающее дискриминацию и подстрекательство к насилию по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности, а также продолжить осуществление проекта «Школы без гомофобии»;

с)сделать своим приоритетом искоренение патриархальных взглядов и гендерных стереотипов, в том числе посредством реализации образовательных и информационно-просветительских программ.

Право на жизнь, выживание и развитие

25.Комитет принимает к сведению инициативы, направленные борьбу с насилием со смертельным исходом в отношении детей, такие как программа защиты детей и подростков, находящихся под угрозой смерти. Вместе с тем Комитет по-прежнему серьезно обеспокоен тем, что в государстве-участнике отмечается один из самых высоких во всем мире уровней убийств детей, а жертвами в основном являются мальчики-афробразильцы подросткового возраста.

26. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры по борьбе с глубинными причинами убийств детей, расширить охват и укрепить свои программы и стратегии по борьбе с насилием со смертельным исходом, в том числе путем выделения для реализации уже существующих программ людских, технических и финансовых ресурсов в большем объеме.

27.Комитет приветствует принятие в 2015 году Закона № 13.104 о феминциде. Однако он обеспокоен тем, что гендерное насилие остается широко распространенным явлением.

28. Комитет рекомендует государству-участнику:

а)обеспечить систематическую подготовку судей, прокуроров и адвокатов по вопросам прав девочек и насилия в отношении девочек, а также по теме Закона № 13.104 о феминциде;

б)укрепить свою судебную систему, с тем чтобы обеспечить девочкам, в особенности из социально незащищенных групп населения, действительный доступ к правосудию путем увеличения количества судов по делам о домашнем и семейном насилии, а также числа судей, специализирующихся в этой области;

с)осуществлять сбор дезагрегированных данных об убийствах детей, в том числе о случаях феминцида, а также об убийствах родителей и опекунов и о количестве оставшихся без их попечения детей.

Уважение мнений ребенка

29.Комитет отмечает усилия по поощрению права ребенка быть заслушанным и участвовать в советах по правам детей и подростков. Однако он обеспокоен тем, что дети все еще мало участвуют в школьных советах, не участвуют

регулярно в принятии затрагивающих их решений и что их мнения редко принимаются в расчет.

30. В свете своего замечания общего порядка № 12 (2009) о праве ребенка быть заслушанным Комитет рекомендует государству-участнику:

а) разработать методики проведения общественных консультаций по вопросам разработки национальной политики в целях стандартизации таких консультаций с обеспечением высокого уровня вовлеченности и широкого участия сторон, включая консультации с детьми по затрагивающим их вопросам;

б) осуществлять программы и информационно-просветительские мероприятия для содействия целенаправленному и ориентированному на расширение прав и возможностей участию всех детей в жизни семьи, общины и школы, в том числе в работе ученических советов, уделяя особое внимание девочкам и детям, находящимся в уязвимом положении;

в) активизировать консультации с детьми и их участие по вопросам, связанным с учреждениями для детей, оставшихся без попечения родителей, и учреждениями для несовершеннолетних правонарушителей, чтобы обеспечить принятие во внимание их мнений;

г) усовершенствовать мероприятия по обучению специалистов, работающих с детьми или в интересах детей, и повышать осведомленность о важности участия детей, в том числе, при необходимости, проводя консультации с детьми в процессе подготовки таких мероприятий.

С. Гражданские права и свободы (статьи 7, 8 и 13–17)

Регистрация рождения

31. Комитет приветствует меры, принятые для повышения уровня регистрации рождений в целом. Однако Комитет по-прежнему особенно обеспокоен сохраняющимся низким уровнем регистрации рождений детей из числа коренных народов.

32. Комитет призывает государство-участник продолжать принимать необходимые меры для обеспечения регистрации всех детей и рекомендует государству-участнику:

а) продолжать повышать осведомленность о преимуществах регистрации рождения и о бесплатной выдаче свидетельств о рождении, а также повысить доступность услуг регистрации в районе Амазонки, в том числе путем создания дополнительных передвижных отделов регистрации;

б) обеспечить свидетельствам о рождении, выдаваемым Национальным индейским фондом (НИФ), тот же правовой статус для получения социальных пособий и иной документации, которую имеют свидетельства о регистрации акта рождения, выдаваемые нотариусами.

Д. Насилие в отношении детей (статьи 19, пункт 3 статьи 24, пункт 2 статьи 28, статьи 34, 37 а) и 39)

Дети, участвующие в преступных группировках

33. Комитет крайне обеспокоен большим числом детей, вовлеченных в преступные группировки, и широкой распространенностью насилия со стороны детей – членов таких группировок и в их отношении. Он особенно обеспокоен целевой вербовкой детей преступными группировками и использованием детей в деятельности организованной преступности.

34. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) разработать всеобъемлющую стратегию, направленную на предупреждение вступления детей в преступные группировки, на реабилитационное и реинтеграционное обслуживание таких детей, в сотрудничестве с организациями гражданского общества, работающими с детьми – членами преступных группировок и безнадзорными детьми;

б) учитывать при разработке такой стратегии глубинные причины вербовки детей и насильственных действий, такие как нищета, маргинализация и отсев из школы, и выделить на ее осуществление соответствующие людские, технические и финансовые ресурсы;

в) осуществлять широкомасштабные информационно-просветительские программы, в том числе в средствах массовой информации и в социальных сетях, по теме опасности вступления в преступную группировку, в том числе с привлечением детей и демонстрацией положительных примеров успешной реабилитации и реинтеграции бывших членов таких группировок;

г) в кратчайшие сроки принять в Сенате законопроект № 219/2013, в котором предусмотрено ужесточение наказания для тех, кто привлекает или понуждает детей к участию в преступной деятельности и вооруженных преступных группировках.

Насилие со стороны полиции

35. Комитет серьезно обеспокоен широким распространением насилия со стороны военной полиции, полицейского подразделения по умиротворению и батальона полиции особого назначения, в особенности в отношении безнадзорных детей и детей, живущих в фавелах, в частности в ходе операций по «умиротворению», военных операций в районе Маре Рио-де-Жанейро и операции «шок порядка». Ссылаясь на пункт 25 выше, Комитет выражает крайнюю обеспокоенность в связи с очень большим количеством внесудебных казней детей, совершаемых военной полицией, «дружинами» и гражданской полицией, и в связи с широко распространенной безнаказанностью этих серьезных нарушений прав детей. Кроме того, Комитет крайне обеспокоен:

а) сообщениями о пытках и насильственных исчезновениях детей во время военных и других операций сил безопасности, особенно в фавелах;

б) физическим насилием в отношении детей, включая несоразмерное использование слезоточивого газа и перцового аэрозоля в ходе принудительных выселений, проводившихся для целей осуществления городских инфраструктурных проектов и строительства стадионов для проведения Чемпионата мира по футболу 2014 года и Олимпийских игр 2016 года;

с) произвольными арестами детей на основании законов о борьбе с организованной преступностью, физическим насилием в полицейских автомобилях и отказом в доступе к юридической и медицинской помощи;

д) физическим насилием в ходе проведения личного обыска, а также сексуальными домогательствами в отношении девочек со стороны сотрудников сил безопасности, в частности в ходе операций по «умиротворению».

36. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры, в том числе путем принятия или изменения законодательства и создания соответствующих механизмов, для обеспечения оперативного и эффективного расследования всех случаев смерти детей и нанесения им увечий в результате применения силы государственными служащими, в том числе при так называемых «попытках сопротивления». При этом государству-участнику следует рассмотреть возможность ужесточения наказания преступников с опытом работы в правоохранительных органах или силах безопасности. Комитет также рекомендует отстранять от исполнения обязанностей сотрудников правоохранительных органов и других органов государственной безопасности, находящихся под следствием за преступления, имеющие состав внесудебной казни, пытки и/или насильственного исчезновения. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику принять во внимание рекомендации Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях (A/HRC/14/24/Add.4, приложение) и:

а) обеспечить надлежащее расследование случаев насилия со стороны полиции в ходе принудительных выселений и акций протеста, а также привлечение виновных к ответственности; государству-участнику следует также регулярно проводить для всех сил безопасности всеобъемлющие учебные курсы по теме прав детей, а также стратегий деэскалации, в том числе в таких ситуациях, как принудительные выселения и демонстрации;

б) не допускать произвольного задержания детей, участвующих в демонстрациях;

с) создать систему независимой оценки военных и полицейских операций в фавелах, в том числе с участием детей, чтобы поощрять ненасильственное и конструктивное взаимодействие с общинами и детьми;

д) сотрудничать с организациями гражданского общества для целей создания в фавелах независимой сети доступных и адаптированных к нуждам детей механизмов подачи жалоб, пропагандировать эту сеть среди детей, а также выделить социальных работников для регулярного посещения семей, особенно проживающих в районах присутствия военных и полицейских сил, для целей мониторинга и регистрации случаев насилия.

Пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания

37. Отмечая Национальную систему по борьбе с пытками и их предотвращению, Комитет сожалеет о том, что она не введена в действие полностью. Кроме того, он серьезно обеспокоен сообщениями о широком распространении пыток и неправомерном обращении с детьми в полицейских участках и местах содержания под стражей для несовершеннолетних.

38. В свете своего замечания общего порядка № 13 (2011) о праве ребенка на свободу от всех форм насилия Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить тщательное расследование всех утверждений о применении пыток сотрудниками правоохранительных органов, неправомерном обращении и надругательствах с их стороны, а также привлечение виновных к ответственности;

б) обеспечить детям-жертвам уход, восстановление, реинтеграцию и компенсацию;

с) регулярно проводить учебные курсы по теме прав детей для персонала, работающего с несовершеннолетними правонарушителями;

д) в своем следующем докладе предоставить подробную информацию о количестве случаев пыток или других

жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания детей, о которых было сообщено органам государственной власти или соответствующим учреждениям, о количестве дел в отношении виновных и о назначенном им наказании.

Телесные наказания

39. Комитет приветствует Закон № 13.010 («Закон маленького Бернардо»), который был принят в 2014 году и запрещает телесные наказания при любых обстоятельствах. Однако Комитет обеспокоен тем, что на практике закон не осуществляется и что телесные наказания по-прежнему широко практикуются и считаются приемлемыми в качестве способа наказания детей.

40. В свете своего замечания общего порядка № 8 (2006) по вопросу о праве ребенка на защиту от телесных наказаний и других жестоких или унижающих достоинство видов наказания Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по обеспечению осуществления Закона № 13.010. Кроме того, он рекомендует государству-участнику поощрять позитивные, ненасильственные и инклюзивные формы воспитания детей и поддержания дисциплины.

Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства

41. Комитет приветствует принятый в 2014 году Закон № 12.978, в котором сексуальная эксплуатация детей определяется как отвратительное преступление. Комитет принимает к сведению инициативы по пресечению детского секс-туризма, такие как совместная повестка дня для полной защиты детей в контексте крупных мероприятий, а также информационно-просветительские программы в контексте Чемпионата мира по футболу 2014 года и Олимпийских игр 2016 года. Тем не менее Комитет по-прежнему серьезно обеспокоен:

a) высоким уровнем сексуального надругательства и сексуального насилия в отношении детей в школах, учреждениях и в семье, а также сообщениями о таком насилии в полицейских участках и в местах содержания под стражей;

b) высоким и продолжающим расти числом детей, вовлеченных в проституцию или становящихся жертвами торговли для этой цели, а также участием туристических агентств, гостиниц и водителей такси в организации секс-туризма с вовлечением детей, особенно в районах северной и северо-восточной части государства-участника, в которых осуществляются крупные строительные проекты в связи с проведением Чемпионата мира по футболу 2014 года и Олимпийских игр 2016 года;

c) сообщениями о том, что расследований, уголовного преследования или признания виновными секс-туристов, использовавших детей, не происходит, несмотря на значительный рост секс-туризма с вовлечением детей в ходе Чемпионата мира по футболу 2014 года;

d) сообщениями об участии сотрудников полиции и государственных должностных лиц в торговле детьми для целей коммерческой сексуальной эксплуатации;

e) краткосрочностью подхода к проблеме детской проституции, что подтверждается очисткой туристических районов от детей, занятых в секс-индустрии, их помещением в приюты на время проведения Кубка конфедераций в 2013 году и внезапным прекращением поддержки этих приютов по завершении мероприятия;

f) отсутствием приютов для детей – жертв сексуальной эксплуатации и надругательств.

42. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

a) обеспечить оперативное и своевременное расследование случаев сексуальных надругательств над детьми, особенно в семье, школах, учреждениях, полицейских участках и местах содержания под стражей, и применение к виновным соразмерного преступлению наказания;

b) оперативно принять эффективные меры по борьбе с секс-туризмом с вовлечением детей, особенно в связи с проведением Олимпийских игр 2016 года и другими крупномасштабными проектами развития, и неукоснительно применять законодательство, принятое в целях борьбы с сексуальной эксплуатацией детей; помимо этого, сотрудничать с организациями гражданского общества и НПО, с тем чтобы повысить координацию программ и инициатив, а также усилить присутствие сотрудников правоохранительных органов и социальных работников в районах, известных существованием в них детской проституции, в том числе в местах осуществления крупных строительных проектов и в туристических районах северной и северо-восточной части государства-участника; в процессе этой работы уделять приоритетное внимание уголовному преследованию в рамках дел, заведенных в связи с Чемпионатом мира по футболу 2014 года;

c) активизировать усилия по расследованию, привлечению к ответственности и осуждению виновных в сексуальной эксплуатации детей и посредников, в том числе путем регулярных внеплановых проверок туристических агентств и владельцев так называемых «мотелей для любви»;

d) обеспечить наличие доступных и эффективных каналов для сообщений и надлежащих программ защиты свидетелей для дел, касающихся причастности к торговле детьми для сексуальной эксплуатации в коммерческих целях сотрудников полиции и/или государственных должностных лиц; помимо этого, при назначении наказания виновным рассматривать такое обстоятельство как отягчающее;

е) провести всеобъемлющее исследование глубинных причин, способствующих незащищенности детей от вовлечения в детскую проституцию и секс-туризм, и использовать его результаты для разработки долгосрочной стратегии предупреждения детской проституции;

ф) принять незамедлительные меры по созданию для детей – жертв сексуальных надругательств и сексуальной эксплуатации в коммерческих целях приютов, в которых будет обеспечиваться их реабилитация и социальная реинтеграция;

г) учесть итоговый документ, принятый на Всемирном конгрессе по борьбе против сексуальной эксплуатации детей и подростков, состоявшемся в 2008 году в Рио-де-Жанейро.

Вредная практика

43. Комитет обеспокоен тем, что Гражданский кодекс содержит исключения в части минимального 18-летнего возраста для вступления в брак и позволяет детям в возрасте до 16 лет вступать в брак в случае беременности или во избежание уголовного наказания, особенно в случаях деяний, в силу закона приравняемых к изнасилованию. Помимо этого, Комитет серьезно обеспокоен широкой распространенностью детских браков.

44. Комитет настоятельно призывает государство-участник пересмотреть его Гражданский кодекс, с тем чтобы отменить все исключения относительно минимального возраста вступления в брак. В свете своего замечания общего порядка № 18 (2014) о вредной практике, принятого совместно с Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитет также рекомендует государству-участнику:

а) проводить, в том числе в средствах массовой информации, всеобъемлющие информационно-просветительские программы по теме негативных последствий детских браков для прав девочек, ориентированные, в частности, на родителей и учителей;

б) провести всеобъемлющее исследование о причинах детских браков и их последствиях для прав девочек на образование, здравоохранение и развитие в целях разработки стратегии искоренения этой практики.

Е. Семейное окружение и альтернативный уход (статьи 5, 9–11, пункты 1 и 2 статьи 18, статьи 20, 21, 25 и пункт 4 статьи 27)

Дети, лишенные семейного окружения

45. Комитет принимает к сведению прогресс, достигнутый в отношении принятия минимальных стандартов альтернативного ухода. Вместе с тем Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что детей продолжают помещать в учреждения по принципу социально-экономической уязвимости их семей. Комитет обеспокоен также:

а) отсутствием во многих штатах программ передачи в приемные семьи, а также тем фактом, что число случаев передачи ребенка в приемную семью составляет очень низкую процентную долю в сфере услуг по альтернативному уходу;

б) высоким уровнем насилия и злоупотреблений в отношении детей, проживающих в специальных учреждениях;

с) отсутствием государственного контроля за частными учреждениями, которые зачастую не соблюдают минимальные стандарты и персонал которых не имеет достаточной квалификации.

46. Обращая внимание государства-участника на Руководящие указания по альтернативному уходу за детьми (резолюция 64/142 Генеральной Ассамблеи, приложение), Комитет подчеркивает, что финансовая и материальная нужда или условия, прямо или исключительно спровоцированные такой нуждой, никогда не могут быть единственным основанием для изъятия ребенка из-под родительской опеки, помещения ребенка в условия альтернативного ухода или препятствием для его социальной реинтеграции. В этой связи Комитет рекомендует государству-участнику:

а) ускорить осуществление программ воспитания в приемной семье во всех штатах, в том числе путем выделения для этого соответствующих людских, технических и финансовых ресурсов, с тем чтобы предпочтение отдавалось структурам ухода семейного типа, в том числе приемным семьям, а не специализированным учреждениям, а также обеспечить приемным семьям надлежащую и своевременную поддержку;

б) расследовать и привлекать к ответственности виновных в жестоком обращении в структурах альтернативного ухода и гарантировать жертвам жестокого обращения возможность подачи жалоб, получения консультационной и медицинской помощи и другой реабилитационной помощи;

с) создать механизм систематического контроля за частными детскими учреждениями с целью обеспечить соблюдение ими минимальных стандартов качества;

д) применять подход, основанный на критериях компетентности, при отборе, профессиональной подготовке, поддержке и оценке осуществляющих уход за детьми лиц.

Усыновление

47. Комитет принимает к сведению создание национальных реестров детей для усыновления и лиц, заинтересованных в усыновлении. Вместе с тем он обеспокоен сообщениями о незаконных усыновлениях вследствие коррупции среди государственных служащих, занимающихся усыновлениями. Комитет также обеспокоен отсутствием статистических данных о национальном и международном усыновлении и информацией о том, что большинство усыновлений являются международными.

48. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) расследовать все случаи незаконного усыновления и провести обзор действующих механизмов и процедур национального и международного усыновления, с тем чтобы обеспечить наличие у ответственных за дела об усыновлении специалистов полных технических знаний, необходимых для оценки и рассмотрения дел об усыновлении в соответствии с Гаагской конвенцией о защите детей и сотрудничестве в области международного усыновления (удочерения);

б) создать механизмы контроля и сбора данных о национальном и международном усыновлении, призванные дополнить существующие национальные реестры.

Дети, содержащиеся в тюрьмах вместе со своими матерями

49. Комитет принимает к сведению Закон № 11.942 2009 года, регулирующий минимальные услуги помощи заключенным матерям и их детям. Вместе с тем он обеспокоен тем, что этот закон не осуществляется эффективно. Комитет серьезно обеспокоен переполненностью и плохими санитарными условиями в тюрьмах, а также ограниченностью доступа к медицинской помощи, образованию и досуговому мероприятиям для содержащихся под стражей матерей и их детей.

50. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры для эффективного осуществления Закона № 11.942 2009 года и улучшать условия для детей, содержащихся в тюрьмах вместе со своими матерями, в том числе путем увеличения объема людских, технических и финансовых ресурсов, выделяемых женским тюрьмам, с целью как можно скорее положить конец переполненности и гарантировать надлежащие санитарные условия и доступ к медицинской помощи, а также образованию и досуговому мероприятиям для детей.

F. Инвалидность, базовое медицинское обслуживание и социальное обеспечение (статьи 6, пункт 3 статьи 18, статьи 23, 24, 26, пункты 1–3 статьи 27 и статья 33)

Дети-инвалиды

51. Комитет приветствует принятие в 2008 году Национальной политики в области специального образования с точки зрения инклюзивного образования. Вместе с тем Комитет обеспокоен тем, что в нескольких штатах, в том числе Сан-Паулу, Минас-Жерайс и Парана, дети-инвалиды по-прежнему обучаются отдельно, в специальных учреждениях, а также созданием дополнительных специальных школ в соответствии с целью 4 Национального плана в области образования государства-участника, что только закрепляет подход раздельного образования детей-инвалидов. Кроме того, Комитет обеспокоен:

а) широким распространением сексуального насилия, посягательств и эксплуатации детей-инвалидов, особенно девочек, в частности в учреждениях, недостаточной поддержкой, оказываемой детям-инвалидам, ставшим жертвами насилия, а также трудностями, с которыми они сталкиваются при обращении с жалобами, поскольку их заявления зачастую не принимаются во внимание в связи с широко распространенным мнением о том, что им нельзя верить;

б) Законом № 9263/1996 года, который разрешает стерилизацию детей-инвалидов без их свободного и информированного согласия, как это было отмечено Комитетом по правам инвалидов (см. CRPD/C/BRA/CO/1, пункт 34);

в) сложностями, которые дети-инвалиды испытывают в процессе попыток пройти медицинский осмотр, зачастую являющийся необходимым условием получения медицинской помощи и поддержки;

г) социальной изоляцией детей-инвалидов, особенно в сельских и отдаленных районах;

е) отсутствием зарегистрированных данных о жестоком обращении и об отсутствии заботы о детях-инвалидах.

52. В свете своего замечания общего порядка № 9 (2006 год) о правах детей-инвалидов Комитет настоятельно призывает государство-участник принять к инвалидности подход на основе прав человека и принять все меры для закрытия учреждений специального образования во всех штатах и осуществлять информационно-просветительские инициативы по теме преимуществ инклюзивного образования, адресованные политикам, учителям и родителям. В этой связи Комитет рекомендует государству-участнику осуществлять специальную подготовку и принимать на работу учителей и специалистов в достаточном количестве для работы в интеграционных классах, в которых детям, испытывающим трудности с обучением, оказывается индивидуальная помощь и уделяется все необходимое внимание. Комитет рекомендует государству-участнику также:

а) оперативно расследовать случаи применения насилия в отношении детей и жестокого обращения с ними, в том числе в специализированных учреждениях, а также оказывать поддержку жертвам;

б) создать механизм подачи жалоб, учитывающий интересы детей и доступный детям с различными видами инвалидности, а также гарантировать надлежащее внимание к жалобам детей-инвалидов со стороны полиции и иных правоохранительных органов;

с) незамедлительно пересмотреть Закон № 9263/1996 и прямо запретить стерилизацию детей-инвалидов;

д) обеспечить доступ к медицинской помощи и мерам по оказанию поддержки всем детям-инвалидам и упростить прохождение ими медицинских осмотров;

е) проводить просветительские кампании, ориентированные на государственных служащих, общественность и семьи, с целью борьбы со стигматизацией и предрассудками в отношении детей-инвалидов и поощрять формирование позитивных представлений о таких детях;

ф) пересмотреть подход к системе сбора данных о нарушениях прав детей (ССДНПД), с тем чтобы обеспечить сбор полных данных о жестоком обращении с детьми-инвалидами и случаях отсутствия заботы о них.

Здравоохранение и медицинское обслуживание

53. Комитет принимает к сведению существование системы медико-санитарной информации. Он приветствует также программу сети «Аист» и программу «Больше докторов», направленные на расширение охвата и повышение качества услуг здравоохранения. Вместе с тем Комитет по-прежнему обеспокоен отсутствием дезагрегированных данных о здоровье, а также недостаточным предложением медицинских услуг в сельских и маргинализированных городских районах, что особо сильно сказывается на положении детей из числа коренных народов, социально незащищенных детей и детей из числа афробразильцев.

54. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 15 (2013 год) о праве ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения, а также рекомендует государству-участнику увеличить инвестиции в существующие программы, направленные на расширение охвата и повышение качества медицинских услуг, с тем чтобы обеспечить доступ к качественным услугам в области здравоохранения для детей из числа коренных народов и афробразильцев и детей, проживающих в сельских и маргинализированных городских районах.

55. Комитет приветствует сокращение детской смертности в соответствии с целью 4 Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и принимает к сведению меры, направленные на решение проблем младенческой и детской смертности, а также борьбу с недоеданием среди детей из числа коренных народов. В то же время Комитет обеспокоен тем, что дети из числа коренных народов, в особенности дети гуарани, по-прежнему не имеют адекватного доступа к медицинским услугам и санитарии, живут в перенаселенных поселениях и все еще вынуждены пользоваться загрязненной водой и продуктами питания.

56. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) предоставить Специальному секретариату по вопросам здравоохранения для коренных народов (ССЗКН) соответствующие людские, технические и финансовые ресурсы, с тем чтобы гарантировать доступ к качественному медицинскому обслуживанию всем женщинам и детям из числа коренных народов, в том числе проживающим в неофициальных поселениях;

б) активизировать свои усилия, направленные на обеспечение детям из числа коренного населения доступа к отделениям поддержки семейного здоровья (ОПСЗ);

с) выделять соответствующие людские, технические и финансовые ресурсы системе контроля в области здорового питания (СКОЗП), чтобы обеспечить получение детьми, страдающими от недоедания, надлежащего питания и чистой питьевой воды.

57. Комитет обеспокоен тем, что среди детей широко распространено ожирение. Ссылаясь на пункт 21 выше, Комитет также обеспокоен уязвимостью детей перед нерегулируемой рекламой вредных для здоровья продуктов питания.

58. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для борьбы с детским ожирением, в том числе путем пропаганды здорового образа жизни и повышения уровня осведомленности о здоровой пище. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику создать нормативно-правовую базу в области рекламы, с тем чтобы защитить детей от вводящей в заблуждение рекламы.

Здоровье подростков

59. Комитет приветствует создание руководства для подростков, в котором содержится информация о сексуальном здоровье. В то же время он сожалеет о том, что это руководство было распространено лишь в немногих школах и что просвещение по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья в школах по-прежнему является недостаточным. Комитет обеспокоен высоким и продолжающим расти числом беременностей, в особенности среди девочек в возрасте 10–14 лет, находящихся в уязвимом социально-экономическом положении. Кроме того, Комитет

обеспокоен тем, что законодательством предусмотрена уголовная ответственность за аборт, за исключением беременности вследствие изнасилования, угрозы для жизни матери и плода с анэнцефалией, и что в результате многие девочки прибегают к подпольным и небезопасным абортам с риском для жизни и здоровья.

60. В свете своего замечания общего порядка № 4 (2003 год) о здоровье и развитии подростков в контексте Конвенции Комитет рекомендует государству-участнику принять комплексную стратегию по охране сексуального и репродуктивного здоровья подростков и обеспечить включение предназначенных для подростков (девочек и мальчиков) занятий по теме сексуального и репродуктивного здоровья в обязательную школьную программу с особым упором на профилактику ранних беременностей и заболеваний, передающихся половым путем. Комитет рекомендует государству-участнику также:

а) осуществлять ориентированные на подростков информационно-разъяснительные программы по теме отрицательных последствий ранних беременностей, в том числе с участием родителей-подростков, а также обеспечить подросткам доступ к адресной информации о методах контрацепции;

б) разработать и осуществлять политику по защите прав беременных подростков, матерей подросткового возраста и их детей и бороться с дискриминацией в их отношении;

с) отменить уголовную ответственность за аборт при любых обстоятельствах и пересмотреть свое законодательство в целях обеспечения доступа к безопасным услугам по прерыванию беременности и услугам по уходу после аборта;

д) гарантировать, что при принятии решения о прерывании беременности мнение ребенка будет заслушано и учтено.

ВИЧ/СПИД

61. Комитет приветствует инициативы по профилактике ВИЧ/СПИДа и других заболеваний, передаваемых половым путем. Вместе с тем он обеспокоен ростом числа новых случаев ВИЧ-инфицирования подростков, особенно мальчиков.

62. В свете своего замечания общего порядка № 3 (2003) по вопросу о ВИЧ/СПИДе и правах ребенка Комитет рекомендует государству-участнику:

а) расширить доступ к качественной и оказываемой с учетом возраста пациента медицинской помощи в области ВИЧ/СПИДа, сексуального и репродуктивного здоровья;

б) разработать адресную стратегию для детей, вовлеченных в занятие проституцией, и наркозависимых детей, с тем чтобы повысить уровень осведомленности о профилактике ВИЧ/СПИДа и гарантировать таким детям доступ к бесплатной антиретровирусной терапии;

с) обратиться за технической помощью, в частности, к Объединенной программе Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) и ЮНИСЕФ.

Наркомания и токсикомания

63. Комитет принимает к сведению инициативы государства-участника по борьбе с детской наркоманией. Вместе с тем серьезную обеспокоенность Комитета вызывают:

а) нехватка специальных центров реабилитации для наркозависимых детей;

б) широкая распространенность наркомании и токсикомании среди безнадзорных детей, особенно среди проживающих в районах больших городов, наводненных наркотиками (так называемых «фрэкландах»);

с) высокий уровень злоупотребления марихуаной и алкоголем среди детей.

64. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) разработать доступную и учитывающую специфику молодежи терапию для лечения наркозависимости и систему помощи по уменьшению ее вредных последствий, в том числе путем создания специализированных центров долгосрочной реабилитации и выделения им соответствующих людских, технических и финансовых ресурсов;

б) тесно сотрудничать с гражданским обществом в работе по оказанию поддержки наркозависимым детям с целью разработки всеобъемлющей долгосрочной стратегии для борьбы с глубинными причинами наркомании, профилактики наркомании и реабилитации наркозависимых детей, при этом обеспечить создание такой стратегии на основе результатов исследований о добровольной реабилитации;

с) осуществлять широкомасштабные информационно-просветительские инициативы и программы для разъяснения рисков наркомании и токсикомании, в частности ориентированные на детей, родителей и учителей.

Гигиена окружающей среды

65. Ссылаясь на пункт 22 выше, Комитет выражает обеспокоенность в связи с негативным воздействием, которое оказывают на здоровье детей загрязнение воздуха, воды и почв, а также заражение пищевых продуктов. Он особенно обеспокоен:

а) чрезмерным применением агрохимикатов, пагубным влиянием такой практики на здоровье детей, а также случаями распыления с помощью сельскохозяйственной авиации пестицидов и/или других токсичных химических веществ в непосредственной близости от сельских поселений и школ, что приводит к отравлению детей;

б) загрязнением водных ресурсов, в частности в штате Пара в районе между реками Тапажос и Шингу, в результате добычи полезных ископаемых и осуществления промышленных проектов, оказывающим наибольшее воздействие на здоровье детей из числа коренных народов;

с) сокращением доступа к питьевой воде, снижением ее качества и ростом вспышек заболеваний, связанных с водными ресурсами, таких как малярия, вследствие строительства плотины ГЭС Белу-Монте и осуществления других подобных проектов, которые оказывают наибольшее воздействие на здоровье детей из числа коренных народов.

66. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить строгое исполнение существующих законов и нормативных актов в сфере использования агрохимикатов, в особенности касающихся использования сельскохозяйственной авиации вблизи от сельских населенных пунктов и школ, ускорить оценку агрохимической продукции путем выделения необходимых людских, технических и финансовых ресурсов Национальному агентству по надзору за здоровьем населения, а также оперативно запретить применение агрохимикатов, запрещенных во многих других странах;

б) улучшить инфраструктуру водоснабжения и гарантировать доступ к безопасной питьевой воде, в особенности для общин, живущих рядом с загрязненными водотоками, используемыми для орошения сельскохозяйственных угодий;

с) оперативно пресечь незаконную добычу полезных ископаемых, в особенности в районе рек Тапажос и Шингу, а также разработать и осуществить меры по смягчению негативных последствий такой деятельности и строительства плотины ГЭС Белу-Монте для прав детей из числа коренных народов и членов их семей;

д) проводить информационно-просветительские программы для общин, проживающих в затрагиваемых районах, в целях сведения к минимуму рисков потребления загрязненной воды и пищевых продуктов, а также для лиц, использующих агрохимикаты;

е) провести всестороннюю оценку воздействия загрязнения воздуха, воды и почв на здоровье детей и использовать ее результаты в качестве основы для разработки и осуществления стратегии, направленной на устранение негативных последствий, а также осуществлять мониторинг уровня содержания загрязняющих веществ в воздухе, воде и почвах и остаточных количеств пестицидов в продовольственной цепочке.

Грудное вскармливание

67. Комитет обеспокоен низким уровнем исключительно грудного вскармливания младенцев на протяжении первых шести месяцев их жизни, а также широкой распространенностью такой практики, как прикорм. Комитет обеспокоен также широкой рекламой молочных смесей для младенцев и недочетами в контроле за соблюдением законодательства о правилах сбыта заменителей грудного молока.

68. Комитет рекомендует государству-участнику принять меры для улучшения практики исключительно грудного вскармливания в первые шесть месяцев жизни младенца путем информационно-просветительской работы, включая пропагандистские кампании, и подготовки соответствующих государственных служащих, в особенности персонала родильных отделений, и родителей. Комитет также рекомендует государству-участнику активизировать мониторинг соблюдения действующих нормативных положений о правилах сбыта заменителей грудного молока.

Уровень жизни

69. Приветствуя успех программ по уменьшению нищеты «Бразилия без нищеты» и по выплате семейных пособий «Болса фамилия», Комитет выражает обеспокоенность по-прежнему высокой долей детей, живущих в условиях нищеты, особенно в северных и северо-восточных районах государства-участника. Комитет особо обеспокоен тем, что в условиях нищеты живет много детей из числа коренных народов, а также высокой уязвимостью перед нищетой детей из числа афробразильцев и детей, живущих в маргинализованных городских районах, в том числе в фавелах, и в сельских районах. Кроме того, Комитет с обеспокоенностью отмечает отсутствие у проживающих в этих районах детей доступа к надлежащему жилью, безопасной питьевой воде и санитарии.

70. Комитет настоятельно призывает государство-участник продолжать активизировать его усилия по уменьшению масштабов нищеты среди детей, находящихся в уязвимом положении, в том числе детей из числа коренных народов и детей, проживающих в сельских районах. Он рекомендует также государству-участнику принять во внимание рекомендации Специального докладчика по вопросу о праве человека на

безопасную питьевую воду и санитарные услуги (см. документ A/HRC/27/55/Add.1) и увеличить инвестиции в инфраструктуру водоснабжения и санитарии в маргинализованных городских районах, в том числе в фавелах, и в сельских районах. При этом государству-участнику следует:

а) изучить возможность внесения поправок в его Конституцию с целью включения в нее права на воду и санитарии;

б) установить обязательные стандарты справедливой доступности в области услуг водоснабжения и санитарии и законодательно урегулировать политику субсидий для малоимущих, установив четкие критерии их предоставления и ответственности.

71. Комитет серьезно обеспокоен принудительным выселением более 250 000 человек, в том числе детей, в ходе осуществления проектов строительства городской инфраструктуры и стадионов для проведения Чемпионата мира по футболу 2014 года и Олимпийских игр 2016 года. Он особенно обеспокоен:

а) ухудшением условий жизни семей, выселенных из своих домов, в частности в связи с недостаточностью предоставленной им компенсации, а также случаями сноса домов до переселения их жителей, в результате чего некоторые семьи остались без жилья;

б) серьезными помехами и препятствиями, ограничивающими доступ детей – жертв принудительного выселения к услугам здравоохранения и образования;

в) угрозами и запугиванием семей государственными органами с целью принудить их покинуть свои дома;

г) отсутствием независимого и эффективного механизма проведения расследований и предоставления компенсации в случаях принудительного выселения.

72. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) обеспечить своевременную, справедливую и соответствующую компенсацию семьям, выселяемым в ходе осуществления проектов по строительству городской инфраструктуры и/или стадионов в преддверии Олимпийских игр 2016 года;

б) гарантировать соблюдение прав ребенка на достаточный жизненный уровень, доступ к образованию и медицинскому обслуживанию в случаях принудительного выселения;

в) обеспечить прозрачность, проведение консультаций, диалога, справедливых переговоров и участия общин, затрагиваемых выселением, в особенности в связи с проведением Олимпийских игр 2016 года;

г) создать независимый механизм по рассмотрению жалоб общин и детей, затрагиваемых принудительным выселением.

Г. Образование, досуг и культурная деятельность (статьи 28–31)

Образование, включая профессиональную подготовку и ориентацию

73. Комитет приветствует принятие в 2009 году поправки № 59 к Конституции, предусматривающей обязательное обучение детей в возрасте от 4 до 17 лет. Вместе с тем Комитет обеспокоен тем, что:

а) доступность и качество образования в городских и сельских или отдаленных районах неравны, в последних показатели охвата школьным образованием значительно ниже, в особенности в средней школе, а также более низкими показателями количества окончивших школу и уровня грамотности среди детей из числа афробразильцев и коренных народов;

б) очень высок процент отсева среди матерей подросткового возраста, беременных девочек и девочек, работающих в качестве домашней прислуги;

в) бюджетные ассигнования на образование сокращаются, что имеет отрицательные последствия для осуществления Национального плана в области образования;

г) растет число государственных школ, находящихся в ведении военной полиции, в которых преподавание ведут военнослужащие, не получившие надлежащей подготовки и применяющие авторитарные методы обучения и средства дисциплинарного воздействия.

74. В свете своего замечания общего порядка № 1 (2001 год) о целях образования Комитет рекомендует государству-участнику:

а) направлять инвестиции на улучшение школьной инфраструктуры, включая обеспечение доступа к воде и санитарии, в особенности в сельских и отдаленных районах; открывать в таких районах новые школы; выделять этим школам соответствующие людские, технические и финансовые ресурсы; обеспечивать качественную подготовку преподавателей, с тем чтобы гарантировать доступное и качественное образование детям из числа коренных народов и детям, проживающим в сельских и отдаленных районах;

б)принять меры для устранения глубинных причин отсева из школ детей, живущих в маргинализированных городских районах, в особенности детей из числа афробразильцев, в том числе таких причин, как нищета, насилие в семье, детский труд и подростковые беременности, а также разработать комплексную стратегию решения этой проблемы; в частности, в число принимаемых мер необходимо включить оказание поддержки беременным и матерям подросткового возраста, с тем чтобы они могли продолжать получать образование;

с)выделять больше средств на нужды образовательного сектора в целях укрепления системы государственного образования, а также уделять приоритетное внимание осуществлению Национального плана в области образования, и в этой связи в первоочередном порядке решать проблемы, связанные с ограниченностью ресурсов, выделяемых государственным образовательным учреждениям;

д)обеспечить исполнение административных функций во всех школах гражданскими органами с применением дисциплинарных правил и методов обучения, учитывающих детскую специфику, а также оперативно прекратить работу школ, находящихся в ведении военных.

75.Комитет обеспокоен растущей активностью частного сектора в области образования, и в особенности:

а)дороговизной платы за обучение в частных образовательных учреждениях, что ведет к обострению существующей структурной дискриминации в части доступа к образованию и усилению неравенства в области образования;

б)увеличением объема государственных средств, выделяемых частному образовательному сектору, в том числе коммерческим образовательным учреждениям, включая в виде налоговых льгот при поступлении в частные учебные заведения и финансирования яслей, детских дошкольных учреждений и специальных образовательных учреждений в рамках государственно-частных партнерств (convenimientos);

с)активизацией закупок муниципалитетами у частных компаний стандартизированных систем обучения и управления для учебных заведений, включающих в себя учебные и методические материалы и административные пакеты для школ, которые не могут быть должным образом адаптированы для эффективного использования.

76. Комитет напоминает государству-участнику о том, что оно несет основную ответственность за обеспечение и регулирование образовательной деятельности, и вновь подтверждает важность государственных инвестиций в образование. В этой связи Комитет рекомендует государству-участнику принять во внимание рекомендации Специального докладчика по вопросу о праве на образование (см. документ A/HRC/29/30) и разработать всеобъемлющую нормативную базу, регулиующую деятельность частных образовательных учреждений. Комитет также рекомендует государству-участнику:

а)разработать ясную нормативно-правовую базу, в соответствии с которой все частные образовательные учреждения были бы обязаны на регулярной основе представлять в соответствии с обязательными нормами уполномоченным государственным органам сведения о своих финансовых операциях по таким вопросам, как плата за обучение и заработная плата сотрудников, а также полностью прозрачным образом заявлять о том, что они не ведут коммерческой образовательной деятельности, в соответствии с рекомендациями Специального докладчика по вопросу о праве на образование (см. документ A/HRC/29/30, пункт 125);

б)прекратить выделение государственных средств частному образовательному сектору и пересмотреть свою политику в отношении налоговых льгот при поступлении в частные образовательные учреждения, с тем чтобы обеспечить всем детям доступ к бесплатному качественному образованию на всех уровнях, в особенности в случае яслей и детских дошкольных учреждений, уделяя при распределении государственных средств строго первоочередное внимание государственной системе образования;

с)муниципалитетам следует прекратить закупать у частных компаний стандартизированные системы обучения и управления для учебных заведений.

Н.Специальные меры защиты (статьи 22, 30, 32, 33, 35, 36, пункты б)–д) статьи 37, статьи 38, 39 и 40)

Дети-просители убежища и дети-беженцы

77.Комитет отмечает как позитивные усилия государства-участника по приему беженцев, в том числе из Сирийской Арабской Республики. Вместе с тем Комитет обеспокоен отсутствием процедуры приоритетной регистрации ходатайств об убежище, касающихся детей, в результате чего дети без сопровождения взрослых в некоторых случаях остаются без документов в течение длительного периода времени. Кроме того, Комитет обеспокоен отсутствием общей политики по обеспечению прав мигрантов, в том числе нелегальных мигрантов.

78. Комитет рекомендует государству-участнику принять специальные процедуры регистрации детей без сопровождения взрослых и обеспечить соответствие порядка присвоения статуса беженца международным стандартам защиты детей без сопровождения взрослых. В этой связи Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить детям без сопровождения взрослых правовое представительство и помощь на всех этапах этого процесса. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику как можно скорее принять проект закона о безгражданстве, находящийся на рассмотрении его законодательных органов, и создать общую, соответствующую требованиям прав человека нормативно-правовую базу с целью обеспечения прав мигрантов, в том числе нелегальных мигрантов.

Дети из числа меньшинств или коренных народов

79. Комитет крайне обеспокоен структурной дискриминацией детей, принадлежащих к коренным народам, в том числе в отношении их доступа к образованию, медицинской помощи и достаточному жизненному уровню. Он особенно обеспокоен:

- a) высоким уровнем насилия в отношении детей из числа коренных народов и их общин, в том числе убийствами, сексуальным и физическим насилием, в частности со стороны местных владельцев крупных земельных угодий и лиц, осуществляющих незаконную заготовку леса, а также отсутствием защиты от таких посягательств и широко распространенной безнаказанностью в случае подобных преступлений;
- b) принудительным выселением общин коренных народов с их земель в результате захвата земель крупными землевладельцами, развития добывающей промышленности, незаконной заготовки леса или реализации других промышленных проектов, что существенным образом препятствует осуществлению права детей из числа коренных народов на достаточный жизненный уровень, здоровье и здоровую окружающую среду;
- c) высоким уровнем самоубийств среди детей из числа коренных народов, в особенности детей гуарани;
- d) задержками в работе по демаркации земель коренных народов, несмотря на наличие предусмотренных Конституцией прав на собственность и самоопределение, а также в принятии нормативных актов для целей осуществления демаркации земель, что негативно сказывается на детях из числа коренных народов;
- e) рассмотрением законопроектов, касающихся, помимо иных мер, осуществления на территориях коренных народов проектов в области добычи полезных ископаемых, промышленных проектов, проектов строительства плотин и военных баз.

80. В свете своего замечания общего порядка № 11 (2009 год) о детях из числа коренных народов и об их правах согласно Конвенции Комитет настоятельно призывает государство-участник:

- a) безотлагательно принять меры для обеспечения безопасности детей из числа коренных народов и их семей, в том числе путем создания специальных групп охранного персонала, прошедшего обучение по теме специфики соответствующих общин коренных народов, для пресечения убийств и рейдов, совершаемых местными крупными землевладельцами и лицами, занимающимися незаконной заготовкой леса;
- b) оперативно расследовать все случаи убийств и насилия в отношении детей из числа коренных народов и их семей и привлекать виновных к ответственности;
- c) незамедлительно прекратить принудительное выселение общин коренных народов с их земель и обеспечивать осуществление их права на свободное, предварительное и осознанное согласие и консультации, предусмотренного Конституцией;
- d) оперативно завершить процесс демаркации и распределения земель коренного населения в соответствии с Конституцией и действующими законами, как это было ранее рекомендовано Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам (см. документ E/C.12/BRA/CO/2, пункт 9).
- e) обеспечить проведение в дополнение к упомянутым выше консультациям независимой и всеобъемлющей оценки воздействия на окружающую среду и на права человека проектов промышленного строительства и создания объектов добывающих отраслей, уделяя при этом особое внимание правам детей из числа коренных народов и их семей.

Экономическая эксплуатация, включая детский труд

81. Комитет принимает к сведению Программу по искоренению детского труда и приветствует общее сокращение объемов детского труда. В то же время Комитет по-прежнему крайне обеспокоен тем, что множество детей, в том числе дети в возрасте 5–9 лет, занимаются детским трудом, в частности в его наихудших формах. Он также обеспокоен отсутствием конкретных программ и мер, ориентированных на работающих детей возрастной категории 10–15 лет. Комитет в особенности обеспокоен:

- a) высокой распространенностью детского труда в неформальном и сельскохозяйственном секторах, в том числе в сфере нерегламентированного труда, уличной торговли, сбора мусора, а также принудительного труда в фермерских хозяйствах в условиях, сходных с рабством;
- b) сообщениями о множестве случаев выдачи судебных разрешений на работу детей, не достигших 16 лет, а в некоторых случаях – на занятие детей опасными видами работ.

82. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

- a) принять все необходимые меры к тому, чтобы как можно скорее снять детей всех возрастов с рабочих мест, на которых они занимаются опасными видами работ; при этом особое внимание следует обратить на детей, работающих в качестве домашней прислуги, в сельскохозяйственном и горнодобывающем секторах; кроме того, обеспечить оперативное привлечение к ответственности лиц, виновных в такой эксплуатации, и применение к ним соответствующих наказаний;

б) не допускать, в том числе на основе четких инструкций для работников судебной системы, выдачи разрешений на занятие опасными видами работ детям, не достигшим 18-летнего возраста;

с) далее укреплять программы по борьбе с детским трудом, в том числе путем проведения инспекций и расследований, а также принятия профилактических мер, таких как улучшение социально-экономических условий жизни детей и обеспечение им доступа к образованию.

Безнадзорные дети

83. Комитет крайне обеспокоен большим количеством безнадзорных детей, которые подвергаются очень высокому риску внесудебных казней, пыток, насильственных исчезновений, вербовки в преступную группировку, наркомании и токсикомании и сексуальной эксплуатации. В этом контексте Комитет также с обеспокоенностью отмечает:

а) сообщения о безнадзорных детях, задерживаемых в полицейских участках по необоснованному подозрению и произвольно помещаемых в учреждения для несовершеннолетних правонарушителей без соответствующего судебного решения, которое необходимо в соответствии с кодексом о детях и подростках;

б) полицейские операции, в том числе операцию «шок порядка», в ходе которых безнадзорные дети выселялись, а их имущество конфисковывалось;

с) усилением полицейских репрессий и физического насилия в отношении детей – уличных торговцев в ходе «зачисток» улиц.

84. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) оперативно обеспечить соблюдение, в том числе путем законодательных мер, контроля и наказания виновных, запрета на произвольные аресты безнадзорных детей и их помещение в специальные учреждения без соответствующего судебного решения;

б) увеличить число надлежащих приютов для безнадзорных детей и не допускать произвольной конфискации их личных вещей сотрудниками правоохранительных органов или сил безопасности;

с) создать сеть специализированных социальных работников, особенно в туристических районах, для оказания помощи детям – уличным торговцам и мониторинга случаев полицейского насилия;

д) разработать комплексную стратегию защиты безнадзорных детей и уменьшить их количество, в том числе путем выявления глубинных причин этого явления, таких как нищета, насилие в семье и недоступность образования, с целью предупреждения и уменьшения его масштабов; а также в соответствующих случаях содействовать воссоединению таких детей с их семьями, если это отвечает их наилучшим интересам;

е) сотрудничать при подготовке такой стратегии с организациями гражданского общества и НПО, работающими с безнадзорными детьми.

Торговля детьми, продажа и похищение детей

85. Комитет принимает к сведению второй Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми и инициативу по борьбе с торговлей людьми ПАИР МЕРКОСУЛ, осуществляемую совместно с Аргентиной, Парагваем и Уругваем. Вместе с тем Комитет крайне обеспокоен торговлей детьми, особенно девочками, в целях сексуальной эксплуатации и принудительного труда. Комитет испытывает особую обеспокоенность в связи с тем, что перед торговлей людьми для целей работы в качестве домашней прислуги, рабского труда и сексуальной эксплуатации особо уязвимы дети из числа коренных народов. Кроме того, он обеспокоен отсутствием специализированных приютов для жертв торговли детьми в целях сексуальной эксплуатации.

86. В соответствии с рекомендацией Специального докладчика по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия (см. документ A/HRC/15/20/Add.4, пункт 118) Комитет рекомендует государству-участнику внести поправки в свой Уголовный кодекс, чтобы установить уголовную ответственность за торговлю людьми во всех ее формах, в том числе для целей экономической эксплуатации. Комитет также рекомендует государству-участнику:

а) усилить профилактическую работу, в том числе путем регионального сотрудничества, осуществления программ реабилитации, социальной реинтеграции и защиты свидетелей для детей – жертв торговли людьми;

б) создать специализированные приюты и выделять им соответствующие людские, технические и финансовые ресурсы;

с) проводить надлежащую и систематическую подготовку для всех соответствующих профессиональных групп, в частности сотрудников правоохранительных органов;

д) организовать проведение информационно-просветительских и профилактических кампаний, в частности ориентированных на детей из числа коренных народов;

е) включить в свой следующий доклад Комитету подробную информацию о количестве дел, связанных с

торговлей детьми, о которых было сообщено властям или компетентным органам, а также о числе случаев привлечения к ответственности, в том числе сотрудников правоохранительных органов, причастных к таким преступлениям.

Отправление правосудия в отношении несовершеннолетних

87.Принимая к сведению Закон № 12.594 о национальной системе служб социального воспитания (НСССВ), Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что меры наказания, не связанные с лишением свободы, не применяются эффективно, в результате чего множество детей, в особенности из числа афробразильцев, отбывают наказание в исправительных учреждениях. Комитет разделяет обеспокоенность Рабочей группы по произвольным задержаниям (см. документ A/HRC/27/48/Add.3, пункт 124) большим числом случаев помещения детей под стражу за совершение мелких правонарушений, которые не могут служить основанием для лишения свободы. Комитет обеспокоен недавним принятием Палатой депутатов законопроекта № 171/1993 о снижении возраста наступления уголовной ответственности с 18 до 16 лет и перспективой его дальнейшего рассмотрения в законодательном органе, а также принятием Сенатом законопроекта № 333/15, согласно которому максимальный срок лишения свободы детей увеличивается с 3 до 10 лет. Кроме того, Комитет особо обеспокоен:

- a)сообщениями о насилии в тюрьмах, в том числе со стороны преступных группировок, в результате которого гибнут дети;
- b)крайне низким уровнем медицинской помощи и очень плохими санитарно-гигиеническими условиями, а также серьезным превышением лимитов вместимости учреждений, где дети содержатся под стражей;
- c)случаями совместного содержания детей и взрослых и ростом сексуального насилия в отношении детей, в особенности девочек, и надругательств над ними во время содержания под стражей;
- d)большой продолжительностью досудебного содержания под стражей и отсутствием доступа к правовой помощи до начала судебного процесса;
- e)сообщениями о переводах детей, находящихся в конфликте с законом, в экспериментальную медицинскую часть в Сан-Паулу, куда их помещают без соблюдения надлежащей правовой процедуры;
- f)имеющим место в рамках «зачисток» улиц в связи с проведением Чемпионата мира по футболу 2014 года и Олимпийских игр 2016 года ненадлежащим применением к детям, находящимся в конфликте с законом и страдающим наркозависимостью, в особенности безнадзорным детям, мер обязательной госпитализации в закрытое медицинское учреждение и их направлением в учреждения, местонахождение которых неизвестно их семье или адвокату, где не могут быть удовлетворены их психологические потребности и не предусмотрен долгосрочный подход;
- g)нехваткой судов по делам несовершеннолетних и также специализированных судей по делам несовершеннолетних.

88. В свете своего замечания общего порядка № 10 (2007) о правах детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних Комитет настоятельно призывает государство-участник привести свою систему ювенальной юстиции в полное соответствие с Конвенцией и другими соответствующими нормами. В частности, Комитет настоятельно призывает государство-участник поощрять назначение во всех возможных случаях мер, альтернативных содержанию под стражей, таких как выведение из системы уголовного правосудия, условно-досрочное освобождение, посредничество, консультирование или привлечение к общественным работам, обеспечить применение содержания под стражей лишь в качестве крайней меры и на возможно минимальный срок и регулярный пересмотр решения о его назначении с целью его отмены. Комитет также рекомендует государству-участнику:

- a)оперативно и тщательно расследовать все случаи смерти детей в период нахождения их под стражей и разработать стратегию по борьбе с насилием преступных группировок в тюрьмах;
- b)оперативно принять меры, в том числе пересмотреть все текущие дела о содержании детей под стражей, в целях освобождения или выведения из системы уголовного правосудия детей, содержащихся под стражей;
- c)принять меры по решению проблемы переполненности мест содержания под стражей для несовершеннолетних, в том числе посредством внеплановых проверок и ревизий, с целью обеспечить соответствие условий содержания международным стандартам;
- d)обеспечить раздельное содержание под стражей детей и взрослых;
- e)ускорить производство по делам и строго придерживаться нормативных положений о максимальном сроке содержания под стражей до суда, обеспечивая при этом оказание квалифицированной и независимой юридической помощи детям, находящимся в конфликте с законом, на раннем этапе производства, в том числе на досудебной стадии, и в ходе всего судебного разбирательства;
- f)принять меры к тому, чтобы во всех случаях помещения детей в специализированные учреждения, в особенности в экспериментальную медицинскую часть в Сан-Паулу, соблюдались строгие гарантии, а также чтобы такая мера применялась лишь в качестве крайней, а решения о ее применении пересматривались на регулярной и прозрачной основе;

g) оперативно осуществить рекомендации Рабочей группы по произвольным задержаниям в отношении обязательной госпитализации детей-наркоманов (см. документ A/HRC/27/48/Add.3, пункт 148 d) и i));

h) увеличить количество судов по делам несовершеннолетних и соответствующих процедур, которым должны быть выделены достаточные людские, технические и финансовые ресурсы, назначить специальных судей по делам несовершеннолетних и обеспечить получение такими судьями соответствующего образования и прохождение ими надлежащей подготовки.

I. Ратификация Факультативного протокола, касающегося процедуры сообщений

89. В целях дальнейшего усиления работы по осуществлению прав детей Комитет рекомендует государству-участнику ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений.

J. Ратификация международных договоров о правах человека

90. В целях дальнейшего усиления работы по осуществлению прав детей Комитет рекомендует государству-участнику ратифицировать основные договоры о правах человека, участником которых оно еще не является, а именно: Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

91. Комитет настоятельно призывает государство-участник выполнить свои обязательства по представлению докладов в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции о правах ребенка, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии: в предусмотренный срок, 27 февраля 2006 года, доклад представлен не был.

K. Сотрудничество с региональными органами

92. Комитет рекомендует государству-участнику сотрудничать с Организацией американских государств (ОАГ) в деле осуществления Конвенции и других международных договоров о правах человека как в государстве-участнике, так и в других государствах – участниках ОАГ.

IV. Осуществление и представление докладов

A. Последующие меры и распространение информации

93. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для обеспечения полного выполнения рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Комитет рекомендует также обеспечить широкое распространение на используемых в стране языках объединенных в один документ второго–четвертого периодических докладов, письменных ответов государства-участника на перечень вопросов и настоящих заключительных замечаний.

B. Следующий доклад

94. Комитет предлагает государству-участнику представить в едином документе свои пятый–седьмой периодические доклады к 23 апреля 2021 года и включить в них информацию о мерах, принятых для осуществления настоящих заключительных замечаний. Этот доклад должен быть составлен с соблюдением согласованных руководящих принципов подготовки докладов по конкретным договорам, принятых Комитетом 31 января 2014 года (CRC/C/58/Rev.3), а его объем не должен превышать 21 200 слов (см. резолюцию 68/268 Генеральной Ассамблеи, пункт 16). В случае представления доклада, объем которого превышает установленное ограничение по количеству слов, государству-участнику будет предложено сократить доклад в соответствии с вышеупомянутой резолюцией. Если государство-участник не сможет пересмотреть и вновь представить доклад, то его перевод для последующего рассмотрения договорным органом не может быть гарантирован.

95. Комитет предлагает также государству-участнику представить обновленный базовый документ, не превышающий по объему 42 400 слов, в соответствии с требованиями к общему базовому документу по согласованным руководящим принципам представления докладов по международным договорам о правах человека (HRI/GEN/2/Rev.6, глава I) и резолюцией 68/268 Генеральной Ассамблеи (пункт 16).