

**Комитет по экономическим, социальным
и культурным правам****Заключительные замечания по шестому периодическому
докладу Болгарии***

1. Комитет рассмотрел шестой периодический доклад Болгарии (E/C.12/BGR/6) на своих 8-м и 9-м заседаниях (см. E/C.12/2019/SR.8 и 9), состоявшихся 21 и 22 февраля 2019 года, и на своем 30-м заседании, состоявшемся 8 марта 2019 года, принял настоящие заключительные замечания.

A. Введение

2. Комитет приветствует представление государством-участником своего шестого периодического доклада, который основывается на перечне вопросов, составленном Комитетом до представления доклада (E/C.12/BGR/QPR/6). Комитет выражает признательность государству-участнику за согласие следовать упрощенной процедуре представления докладов, поскольку она позволяет предметно рассмотреть доклад и придать целенаправленный характер диалогу с делегацией. Комитет приветствует открытый и конструктивный диалог, состоявшийся с делегацией государства-участника, в состав которой входили высокопоставленные представители различных министерств.

B. Позитивные аспекты

3. Комитет с удовлетворением отмечает новые стратегии, принятые государством-участником в целях обеспечения более высокого уровня защиты экономических, социальных и культурных прав в государстве-участнике, многочисленные примеры которых упоминаются в настоящих заключительных замечаниях. Он, в частности, отмечает Национальную стратегию сокращения масштабов нищеты и поощрения социальной интеграции на период до 2020 года и Национальную стратегию Республики Болгария в области интеграции рома (2012–2020 годы).

C. Основные вопросы, вызывающие озабоченность, и рекомендации**Национальное правозащитное учреждение**

4. Комитет обеспокоен тем, что мандат и потенциал Комиссии по защите от дискриминации остаются ограниченными.

5. Комитет рекомендует государству-участнику расширить мандат Комиссии по защите от дискриминации и обеспечить предоставление этому учреждению

* Приняты Комитетом на его шестьдесят пятой сессии (18 февраля – 8 марта 2019 года).



финансовых и людских ресурсов, необходимых для его эффективного функционирования, с тем чтобы оно в полной мере соответствовало принципам, касающимся статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Парижским принципам).

Неравенство

6. Комитет обеспокоен сохраняющимся высоким уровнем экономического неравенства в государстве-участнике, а также различиями в осуществлении экономических, социальных и культурных прав между регионами и между сельскими и городскими районами.

7. Комитет рекомендует государству-участнику разработать более прогрессивную налогово-бюджетную политику для сокращения экономического неравенства и обеспечить справедливое распределение ресурсов между регионами в целях сокращения региональных различий. Комитет также рекомендует государству-участнику укрепить потенциал социальных служб на муниципальном уровне в целях более эффективного выявления маргинализированных и находящихся в неблагоприятном положении лиц и предоставления им надлежащей поддержки.

Максимальные пределы имеющихся ресурсов

8. Комитет отмечает, что за последние пять лет доля расходов на общественные нужды в валовом внутреннем продукте (ВВП) государства-участника возросла, но обеспокоен тем, что контроль за дефицитом бюджета может потребовать принятия мер жесткой экономии и сказаться на способности государства-участника выполнять свои обязательства по мобилизации максимального объема имеющихся ресурсов (пункт 1 статьи 2).

9. Комитет рекомендует государству-участнику проводить при внесении корректировок в бюджет оценку воздействия на закрепленные в Пакте права и принимать все необходимые меры для сведения любого негативного воздействия к минимуму. Он также рекомендует, чтобы в случаях, когда принятие регрессивных мер неизбежно, государство-участник обеспечивало, чтобы такие меры были абсолютно необходимыми и соразмерными, действовали лишь до тех пор, пока они необходимы, и не приводили к дискриминации, а также чтобы права находящихся в неблагоприятном положении и маргинализированных лиц и групп не затрагивались диспропорциональным образом. Комитет далее рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы такие меры не сказывались на минимальном базовом содержании прав, защищаемых Пактом. Комитет обращает внимание государства-участника на свое заявление 2016 года о государственном долге, мерах строгой экономии и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (E/C.12/2016/1).

Коррупция

10. Комитет приветствует недавние шаги, предпринятые государством-участником в целях борьбы с коррупцией, в частности принятие Плана действий по предупреждению коррупции и борьбе с ней и Закона о борьбе с коррупцией и конфискации активов. Тем не менее он обеспокоен сохраняющимися проблемами в области борьбы с коррупцией и проведения расследований по делам о коррупции, в том числе по делам в отношении высокопоставленных должностных лиц, а также нехваткой квалифицированных экспертов и надлежащих ресурсов (пункт 1 статьи 2).

11. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) выделить надлежащие людские, материальные и финансовые ресурсы для осуществления Плана действий по предупреждению коррупции и борьбе с ней и обеспечения соблюдения антикоррупционного законодательства;

б) укрепить потенциал органов судебной власти для эффективной борьбы с коррупцией;

с) повышать уровень осведомленности общественности и государственных должностных лиц об антикоррупционном законодательстве и Плана действий по предупреждению коррупции и борьбе с ней;

d) обеспечить защиту лиц, сообщающих о нарушениях, и активистов гражданского общества, занимающихся вопросами борьбы с коррупцией, от преследований и насилия.

Рома

12. Комитет обеспокоен тем, что результативность Национальной стратегии Республики Болгария в области интеграции рома (2012–2020 годы) по-прежнему является ограниченной и что в государстве-участнике рома продолжают в несоразмерно большой степени страдать от нищеты и социальной изоляции и сталкиваться с препятствиями в деле осуществления своих экономических, социальных и культурных прав. Комитет, в частности, обеспокоен тем, что рома по-прежнему сталкиваются с дискриминацией в таких областях, как занятость, жилье, здравоохранение и образование, и что такая дискриминация усугубляется ростом предубеждений по отношению к рома (пункт 2 статьи 2).

13. Комитет рекомендует государству-участнику проводить регулярную оценку результативности Национальной стратегии Республики Болгария в области интеграции рома и сосредоточить внимание на конкретных проблемных областях. Он также рекомендует государству-участнику:

a) предпринять дополнительные усилия в целях поощрения подхода, основанного на принципах участия, и шире вовлекать общины рома и гражданское общество в осуществление этой стратегии;

b) повышать уровень информированности общественности о существующем антидискриминационном законодательстве;

c) обеспечить, чтобы рома имели доступ к правовой помощи и к надлежащим средствам правовой защиты;

d) обеспечить, чтобы акты дискриминации и насилия расследовались и преследовались в судебном порядке и чтобы виновные несли наказание;

e) поощрять межкультурный диалог с целью устранения предрассудков и неправильных представлений о рома.

14. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 20 (2009) о недискриминации экономических, социальных и культурных прав.

Равенство мужчин и женщин

15. Комитет обеспокоен сохранением стереотипов в отношении экономических, социальных и культурных ролей мужчин и женщин, увековечивающих в государстве-участнике гендерное неравенство. Как следствие женщины продолжают нести непропорционально тяжелое бремя неоплачиваемого домашнего труда и работы по уходу, что препятствует их полноценному участию в общественной жизни и на рынке труда (статьи 3 и 6).

16. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить эффективное осуществление Национальной стратегии в области поощрения равенства между мужчинами и женщинами на период 2016–2020 годов, в частности путем разработки социальной политики в целях уменьшения бремени неоплачиваемого домашнего труда и работы по уходу, которые приходится выполнять женщинам, пропаганды распределения семейных обязанностей между мужчинами и женщинами, а также проведения информационно-просветительских кампаний для борьбы с гендерными стереотипами и повышения уровня информированности о закрепленном в законодательстве требовании обеспечения гендерного равенства и выгодах, которые дает обществу его соблюдение. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание

общего порядка № 16 (2005) о равном для мужчин и женщин праве пользования всеми экономическими, социальными и культурными правами.

Участие женщин в оплачиваемой трудовой деятельности

17. Комитет обеспокоен более низким уровнем участия женщин на рынке труда, горизонтальной и вертикальной профессиональной сегрегацией между мужчинами и женщинами и гендерным разрывом в оплате труда, который существует в государстве-участнике и является причиной неравенства в доходах и более низких пенсионных пособий для женщин. Он также обеспокоен по-прежнему низкой долей отцов, пользующихся своим правом на отпуск по уходу за ребенком (статьи 3, 6 и 7).

18. Комитет рекомендует государству-участнику поощрять полноценное участие женщин на рынке труда, в том числе путем разработки надлежащих и доступных решений по обеспечению дневного ухода за детьми и поощрения мужчин к использованию их права на отпуск по уходу за ребенком и оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком. Он также рекомендует государству-участнику принять меры в целях сокращения разрыва в оплате труда мужчин и женщин и обеспечения равной оплаты за труд равной ценности. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику содействовать повышению уровня занятости женщин в областях, где они остаются непредставленными и недопредставленными, в том числе посредством проведения информационно-просветительских кампаний и создания возможностей для профессиональной подготовки.

Обеспечение занятости молодежи

19. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на тенденцию к снижению показателя безработицы в государстве-участнике, уровень безработицы среди молодежи в два раза выше, чем среди остального населения, и что доля молодых рома, не имеющих образования, работы или подготовки, особенно среди женщин, является непропорционально высокой (статья 6).

20. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по сокращению безработицы среди молодежи, в том числе путем расширения имеющихся возможностей для профессиональной подготовки с учетом потребностей рынка труда и стимулирования работодателей к приему молодых людей на работу. Он также рекомендует государству-участнику активизировать усилия по охвату молодых людей, не имеющих образования, работы или подготовки, Планом обеспечения гарантий для молодежи и принять конкретные меры с целью удовлетворения потребностей молодых рома, особенно женщин. Комитет далее рекомендует государству-участнику увеличить число посредников из числа рома и молодых людей в находящимся в неблагоприятном положении и маргинализированных общинах.

Обеспечение занятости инвалидов

21. Комитет обеспокоен низким уровнем участия инвалидов на рынке труда государства-участника, а также тем, что работодатели зачастую не обеспечивают разумное приспособление и доступность рабочих мест. Он также с обеспокоенностью отмечает, что квоты на трудоустройство инвалидов не соблюдаются ни в добровольном, ни в принудительном порядке (пункт 2 статьи 2 и статья 6).

22. Комитет рекомендует государству-участнику принять меры в целях увеличения доли инвалидов в рабочей силе, в том числе путем обеспечения разумного приспособления, разработки политики и программ в интересах инвалидов и повышения уровня осведомленности работодателей об обязанности обеспечения доступности рабочих мест для инвалидов. Он также рекомендует государству-участнику обеспечить соблюдение квот на трудоустройство инвалидов. Кроме того, он рекомендует государству-участнику повысить уровень информированности работодателей и общественности, в том числе

инвалидов, о законодательстве, касающемся трудоустройства инвалидов, существующих специальных мерах и правах инвалидов.

Домогательства на рабочем месте

23. Комитет выражает озабоченность по поводу большого числа случаев домогательств, включая сексуальные домогательства, на рабочем месте, особенно в швейной промышленности, где большинство работников составляют женщины, относящиеся к маргинализированным группам. Комитет также обеспокоен тем, что, несмотря на Закон о защите от дискриминации 2004 года, который содержит определения домогательств и сексуальных домогательств, уровень осведомленности об этих деяниях, равно как и число заявлений об их совершении являются низкими (статья 7).

24. Комитет рекомендует государству-участнику повысить уровень осведомленности о запрещении домогательств на рабочем месте, включая сексуальные домогательства, среди работодателей, работников и широкой общественности. Он рекомендует государству-участнику принять меры к тому, чтобы работодатели обеспечивали условия работы, исключая домогательства, чтобы жертвы домогательств имели в своем распоряжении эффективные средства правовой защиты, а виновные несли наказание. Комитет также рекомендует государству-участнику принять меры для обеспечения защиты женщин, занятых в швейной промышленности, от сексуальных и других домогательств.

Право на социальное обеспечение

25. Комитет обеспокоен тем, что уровни гарантированного минимального дохода, пособий по безработице и пенсий по старости в государстве-участнике не обеспечивают бенефициарам поступления достаточных средств для достаточного уровня жизни. Кроме того, Комитет обеспокоен отсутствием у социальных служб административного потенциала для оказания адресной и индивидуальной поддержки бенефициарам (статьи 9 и 11).

26. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать предпринимать усилия по корректировке размеров социальных пособий, создать устойчивую систему индексации и, при необходимости, производить перерасчеты социальных пособий с целью обеспечения надлежащего уровня жизни бенефициаров и их семей. Комитет также рекомендует государству-участнику выделить необходимые финансовые ресурсы и организовать подготовку в целях укрепления административного потенциала социальных работников, с тем чтобы гарантировать оказание ими надлежащей и индивидуальной поддержки бенефициарам.

27. Комитет обеспокоен отсутствием в государстве-участнике всеобщего медицинского страхования, а также тем, что лица, не охваченные системой медицинского страхования, не имеют равного доступа к медицинским услугам. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что более половины населения рома не охвачено национальной системой медицинского страхования (пункт 2 статьи 2 и статья 9).

28. Комитет рекомендует государству-участнику охватить национальной системой медицинского страхования группы, которые в настоящее время исключены из нее, в том числе путем принятия мер, ориентированных на общину рома, и обеспечить для всех без какой-либо дискриминации доступ к приемлемым по ценам медицинским услугам.

Деинституционализация детей

29. Комитет приветствует сохраняющуюся тенденцию к деинституционализации детей в государстве-участнике, но вместе с тем обеспокоен отсутствием услуг по развитию детей в раннем возрасте, а также отсутствием механизма для оказания надлежащей поддержки детям после того, как они покидают учреждения по уходу.

Он также обеспокоен отсутствием квалифицированного персонала для работы с детьми, помещаемыми в заведения семейного типа (статья 10).

30. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечивать учет особых потребностей деинституционализированных детей при их помещении в учреждения семейного типа и принимать решения на основе принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка. Он также рекомендует государству-участнику поощрять наем квалифицированного персонала для работы с детьми, помещаемыми в заведения семейного типа, включая психологов, специалистов по реабилитации и специалистов по развитию детей в раннем возрасте, и обеспечивать его надлежащую подготовку.

Бытовое насилие

31. Комитет отмечает, что Конституционный суд Болгарии заявил о несовместимости Конвенции Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и бытового насилия (Стамбульская конвенция) с Конституцией, но выражает обеспокоенность в связи с широким распространением насилия в отношении женщин, в том числе бытового насилия, в государстве-участнике. Он также обеспокоен тем, что об этих актах по-прежнему крайне редко сообщается и что уровень осведомленности о насилии в отношении женщин, в том числе о бытовом насилии, остается низким (статьи 3 и 10).

32. Комитет рекомендует государству-участнику включить основные принципы Стамбульской конвенции в свое законодательство в целях обеспечения полной защиты женщин от всех форм насилия, а также предупреждения, преследования и искоренения насилия в отношении женщин, включая бытовое насилие. В частности, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) осуществлять сбор статистических данных о насилии в отношении женщин, включая бытовое насилие, в разбивке по возрасту, виду правонарушения, степени родства правонарушителя с жертвой и любым другим соответствующим критериям;

б) обеспечить, чтобы все акты насилия в отношении женщин регистрировались и всесторонне расследовались, чтобы виновные подвергались судебному преследованию и несли надлежащее наказание, а жертвы имели доступ к правосудию, эффективному возмещению, приютам и службам поддержки;

в) обеспечить учитывающую гендерные аспекты подготовку сотрудников правоохранительных и судебных органов по вопросам, касающимся характера насилия в отношении женщин, его причин и последствий, а также порядка рассмотрения дел о насилии в отношении женщин;

г) повышать уровень осведомленности населения о проблеме насилия в отношении женщин.

Нищета и социальная изоляция

33. Комитет обеспокоен высокой долей людей, особенно детей, живущих в государстве-участнике в условиях нищеты и/или социальной изоляции. Он также обеспокоен тем, что больше всего от нищеты страдают члены общины рома и, в меньшей степени, турецкой общины (статьи 10 и 11).

34. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить с учетом уроков, извлеченных из осуществления Национальной стратегии сокращения масштабов нищеты и поощрения социальной интеграции на период до 2020 года, принятие целевых мер для действенного сокращения масштабов нищеты. В частности, Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы нуждающиеся, особенно члены общины рома и турецкой общины, могли эффективно пользоваться социальными благами. Комитет также рекомендует государству-участнику принять целевые меры для недопущения того, чтобы дети жили в

условиях нищеты, в том числе путем оказания социально-экономической поддержки одиноким родителям и семьям с тремя или более детьми.

Право на достаточное жилище

35. Комитет обеспокоен большим числом лиц, живущих в государстве-участнике в неадекватных жилищных условиях, в некоторых случаях без доступа к системам канализации и водоснабжения. Он также обеспокоен ростом числа бездомных. Кроме того, Комитет с обеспокоенностью отмечает, что представители народности рома подвергаются особому риску принудительного выселения без предоставления пригодного альтернативного жилья и, как следствие, большему риску стать бездомными (пункт 2 статьи 2 и статья 11).

36. Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить предоставление услуг по водоснабжению и канализации там, где они в настоящее время отсутствуют. Он также рекомендует государству-участнику обеспечить адекватные жилищные условия маргинализированным и находящимся в неблагоприятном положении лицам и группам, в том числе путем облегчения их доступа к программам социального жилья и предоставления надлежащего временного жилья бездомным. Кроме того, он рекомендует государству-участнику предотвращать принудительные выселения и в случаях, когда незаконное жилье должно быть снесено, обеспечивать, чтобы:

а) этот процесс осуществлялся в рамках закона и с предоставлением надлежащей процессуальной защиты, включая направление в достаточные и разумные сроки заблаговременного уведомления;

б) выселения не проводились в зимний период, в ночное время или в течение учебного года;

в) выселяемым лицам, не имеющим альтернативного жилья, предоставлялось альтернативное адекватное жилье и чтобы они имели доступ к эффективным средствам правовой защиты.

37. Комитет обращает внимание государства-участника на свои замечания общего порядка № 7 (1997) о принудительных выселениях и № 4 (1991) о праве на достаточное жилище.

Центры для приема мигрантов и просителей убежища

38. Комитет обеспокоен неудовлетворительными условиями в центрах для приема мигрантов и просителей убежища в государстве-участнике, например, тем, что иногда их не обеспечивают питанием, соответствующим их индивидуальным потребностям, и необходимыми предметами непродовольственного назначения. Он также обеспокоен тем, что во внимание не принимаются такие аспекты, как уязвимость или особые потребности заявителей, и что для женщин и девочек, а также для лиц с особыми потребностями не оборудованы безопасные места. Комитет также обеспокоен тем, что ежемесячное пособие, предоставляемое просителям убежища в центрах приема, является недостаточным для удовлетворения их базовых потребностей (статьи 3, 10 и 11).

39. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы просители убежища и мигранты получали в центрах приема надлежащее питание, отвечающее их особым потребностям, а также необходимые предметы непродовольственного назначения. Он также рекомендует оборудовать в каждом центре приема безопасные места и проводить по прибытии оценку конкретной ситуации и уязвимости каждого лица, уделяя особое внимание несопровождаемым и разлученным детям, а также жертвам торговли людьми, гендерного насилия и пыток. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику увеличить размер ежемесячного пособия, предоставляемые просителям убежища, с тем чтобы они могли удовлетворять свои базовые потребности.

Неравенство в доступе к услугам здравоохранения

40. Комитет обеспокоен различиями, существующими между областями и регионами в том, что касается доступа к медицинскому обслуживанию и наличия врачей и медсестер (статья 12).

41. **Комитет рекомендует государству-участнику принять меры в целях расширения доступности медицинских услуг и найма квалифицированных врачей и медсестер для работы в неблагополучных областях и регионах, в том числе посредством создания стимулов.**

Право лиц с психическими расстройствами на здоровье

42. Комитет обеспокоен тем, что в государстве-участнике большое число лиц с психическими расстройствами остается без ухода и что Национальная стратегия развития системы длительного ухода не предусматривает долгосрочных и устойчивых решений и создания служб по уходу для удовлетворения потребностей пожилых людей, в частности лиц с психическими расстройствами. Он с обеспокоенностью отмечает, что потенциал гериатрических служб является недостаточным, а услуги по уходу на уровне общин оказываются редко и не являются широкодоступными. Он также обеспокоен нехваткой квалифицированного медицинского персонала для оказания надлежащей помощи лицам с психическими расстройствами и отсутствием механизма для поддержки лиц, осуществляющих формальный и неформальный уход (статья 12).

43. **Комитет рекомендует государству-участнику провести оценку потребностей и создать специальные системы ухода и службы для диагностики психических расстройств и лечения соответствующих лиц, в том числе среди пожилых людей, а также выделить из бюджета достаточные средства для обеспечения надлежащего ухода за пожилыми людьми и предоставления им необходимых услуг в рамках Национальной стратегии развития системы длительного ухода. Комитет также рекомендует государству-участнику укрепить потенциал гериатрических служб и обеспечить наличие на уровне общин услуг по уходу и комплексному медицинскому и социальному обслуживанию и их доступность для пожилых людей, в том числе в сельских и изолированных районах. Он далее рекомендует организовать подготовку медицинских работников по вопросам ранней диагностики и лечения психических расстройств, особенно среди пожилых людей, а также обеспечить подготовку лиц, осуществляющих формальный и неформальный уход, и оказание им поддержки.**

Правоспособность инвалидов

44. Комитет обеспокоен тем, что Народное собрание еще не приняло проект закона о физических лицах и мерах поддержки, который исключает возможность лишения правоспособности лиц с умственными или психическими расстройствами (пункт 2 статьи 2 и статья 12).

45. **Комитет рекомендует государству-участнику признать, что инвалиды обладают правоспособностью наравне с другими во всех аспектах жизни, и незамедлительно принять проект закона о физических лицах и мерах поддержки. Он также рекомендует государству-участнику повысить уровень информированности об этом законе после его принятия и организовать подготовку работников судебных органов и специалистов в области здравоохранения и социальной защиты по его положениям.**

Лица, употребляющие наркотики

46. Комитет обеспокоен чрезвычайно широким распространением ВИЧ среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, при том что общий уровень распространения ВИЧ в государстве-участнике является низким. Он также обеспокоен тем, что из боязни стигматизации и дискриминации лица, употребляющие наркотики путем инъекций, и лица, живущие с ВИЧ/СПИДом, не обращаются за жизненно важной медицинской помощью и лечением. Кроме того, Комитет с обеспокоенностью

отмечает, что не были выделены ресурсы для восполнения пробела, образовавшегося в результате прекращения в 2017 году финансирования из Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией (пункт 2 статьи 2 и статья 12).

47. **Комитет рекомендует государству-участнику продолжать предпринимать усилия с целью обеспечения устойчивого финансирования мероприятий по профилактике ВИЧ и программ снижения вреда для лиц, употребляющих наркотики. Он также рекомендует государству-участнику повышать осведомленность медицинского персонала о ложных представлениях, стигматизации и дискриминации в отношении людей, живущих с ВИЧ, и лиц, употребляющих наркотики, и обеспечивать им надлежащее медицинское лечение, включая антиретровирусную терапию.**

Право на образование

48. Комитет обеспокоен снижением чистого показателя зачисления в дошкольные учреждения и начальные школы и резким ростом показателей отсева учащихся в государстве-участнике. Он с обеспокоенностью отмечает, что число детей и молодых людей рома, бросающих школу, в частности девочек рома, непропорционально велико. Комитет также обеспокоен тем, что, несмотря на существующий законодательный запрет сегрегации в школах, значительная часть детей рома фактически посещает сегрегированные школы, что является препятствием на пути их интеграции. Кроме того, Комитет обеспокоен низким уровнем зачисления в обычные школы детей-инвалидов (пункт 2 статьи 2 и статья 13).

49. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) устранить финансовые и материальные барьеры, существующие на пути зачисления детей в дошкольные учреждения и начальные школы, особенно в маргинализированных и находящихся в неблагоприятном положении общинах;

b) продолжать предпринимать в рамках Стратегии сокращения числа детей, бросающих школу в раннем возрасте, и соответствующего плана действий усилия с целью решению проблемы отсева учащихся из школ, в том числе путем расширения участия гражданского общества, родителей, посредников и членов общины рома в существующем межведомственном механизме;

c) обеспечить соблюдение законодательного запрета сегрегации в школах с целью содействия интеграции детей рома в общество; в частности, решить проблему фактической сегрегации в школах путем поощрения зачисления детей рома в смешанные школы и повышения уровня осведомленности родителей, принадлежащих к различным этническим группам, о преимуществах этнического разнообразия;

d) облегчить детям-инвалидам доступ к инклюзивному образованию, в том числе путем улучшения физической доступности школ, предоставления надлежащих транспортных средств, оснащения школ адаптированными учебными материалами и обеспечения надлежащей подготовки учителей и педагогов.

Культурные права меньшинств

50. Хотя Конституция государства-участника признает право каждого человека развивать свою собственную культуру в соответствии с этнической самоидентификацией, Комитет обеспокоен действиями властей, направленными на то, чтобы помешать лицам, принадлежащим к меньшинствам, свободно идентифицировать себя с конкретной группой меньшинств, и применением властями нечетких критериев для предоставления доступа к правам меньшинств (статья 15).

51. Комитет рекомендует государству-участнику на практике обеспечить, чтобы:

а) действия властей не были направлены на то, чтобы мешать лицам, принадлежащим к меньшинствам, свободно идентифицировать себя с конкретной группой меньшинств;

б) критерии, применяемые для предоставления доступа к правам меньшинств, не истолковывались и не определялись таким образом, чтобы произвольно ограничивать возможность получения членами этих общин доступа к закрепленным в Пакте правам, в частности к праву на образование;

в) осуществление прав меньшинств не являлось причиной проведения между общинами произвольных или необоснованных различий в том, что касается пользования закрепленными в Пакте правами.

D. Прочие рекомендации

52. Комитет призывает государство-участник рассмотреть возможность подписания и ратификации Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах. Комитет также призывает государство-участник рассмотреть возможность ратификации Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

53. Комитет рекомендует государству-участнику полностью учитывать свои обязательства, вытекающие из Пакта, и обеспечить полное осуществление провозглашенных в нем прав в рамках реализации на национальном уровне Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, опираясь, в случае необходимости, на помощь и сотрудничество со стороны международного сообщества. Государство-участник могло бы действенным образом содействовать выполнению Целей в области устойчивого развития посредством создания независимых механизмов контроля за ходом их реализации и рассмотрения бенефициаров государственных программ в качестве обладателей прав, подлежащих осуществлению. Достижение этих Целей на основе принципов участия, подотчетности и недискриминации будет гарантировать, что никто не останется без внимания.

54. Комитет рекомендует государству-участнику принять меры в целях поэтапной разработки и применения соответствующих показателей осуществления экономических, социальных и культурных прав для облегчения оценки прогресса, достигнутого государством-участником в деле выполнения его обязательств по Пакту применительно к различным слоям населения. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника, в частности, на концептуальные и методологические рамки для показателей в области прав человека, разработанные Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (см. HRI/MC/2008/3).

55. Комитет просит государство-участник широко распространить настоящие заключительные замечания среди всех слоев общества, в том числе на национальном, областном и муниципальном уровнях, в частности среди парламентариев, государственных должностных лиц и судебных органов, и в своем следующем периодическом докладе проинформировать Комитет о мерах, принятых с целью их осуществления. Комитет призывает государство-участник привлечь Национального уполномоченного по правам человека, Национальную комиссию по защите от дискриминации, неправительственные организации и других членов гражданского общества к работе по осуществлению настоящих заключительных замечаний, а также к процессу консультаций, которые будут проводиться на национальном уровне перед представлением его следующего периодического доклада.

56. В соответствии с процедурой последующей деятельности по выполнению принятых Комитетом заключительных замечаний, государству-участнику предлагается представить в течение 24 месяцев с момента принятия настоящих заключительных замечаний информацию об осуществлении рекомендаций, содержащихся в пунктах 36 (принудительные выселения), 45 (правоспособность инвалидов) и 49 с) (фактическая сегрегация в школах) выше.

57. Государству-участнику предлагается представить свой седьмой периодический доклад к 31 марта 2024 года. С этой целью и с учетом того, что государство-участник согласилось представлять Комитету доклады в соответствии с упрощенной процедурой представления докладов, Комитет в установленном порядке направит государству-участнику перечень вопросов, предваряющий представление доклада. Ответы государства-участника на этот перечень вопросов и будут представлять собой его седьмой периодический по статье 16 Пакта. Кроме того, Комитет предлагает государству-участнику при необходимости обновить свой общий базовый документ в соответствии с согласованными руководящими принципами представления докладов согласно международным договорам о правах человека (см. HRI/GEN/2/Rev.6, глава I).