



Экономический и Социальный Совет

Distr.:

11 July 2016

Russian

Original

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам

Заключительные замечания по второму периодическому докладу Гондураса *

1. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рассмотрел второй периодический доклад Гондураса об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (E/C.12/HND/2) на своем 26 и 27-м заседаниях, состоявшихся 8 и 9 июня 2016 года (E/C.12/2016/SR.26 и 27), и на своем 49-м заседании, состоявшемся 24 июня 2016 года, принял следующие заключительные замечания.

А. Введение

2. Комитет приветствует представление второго периодического доклада Гондураса, несмотря на почти восемь лет задержки, и выражает признательность за письменные ответы на перечень вопросов (E/C.12/HND/Q/2/Add.1). Комитет выражает свою признательность за открытый и конструктивный диалог, который состоялся с делегацией высокого уровня государства-участника.

В. Позитивные аспекты

3. Комитет с удовлетворением отмечает ратификацию государством-участником следующих международно-правовых документов или присоединение к ним:

- a) Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации – 10 октября 2002 года;
- b) Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей – 9 августа 2005 года;
- c) Конвенции о правах инвалидов – 14 апреля 2008 года и факультативного протокола к ней – 16 августа 2010 года;
- d) Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений – 1 апреля 2008 года;
- e) Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания – 23 мая 2006 года;
- f) первого Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах – 7 июня 2005 года;
- g) второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни – 1 апреля 2008 года;
- h) Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, – 14 августа 2002 года;
- i) Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, – 8 мая 2002 года.

4. Комитет с удовлетворением отмечает принятие:

- a) закона о продовольственной безопасности и безопасности питания, принятого 29 марта 2011 года, и Национальной политики и стратегии в области безопасности питания и продовольственной безопасности – 24 августа 2010 года;
- b) государственной политики и национального плана действий в области прав человека – 12 марта 2013 года;
- c) Стратегии социальной защиты – 8 марта 2012 года;

д)Национальной стратегии в интересах женщин и Второго плана по обеспечению гендерного равенства на 2010–2022 годы;

е)Национальной политики в области психического здоровья – в 2004 году.

С.Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Возможность защиты провозглашенных в Пакте прав в судебном порядке

5.Комитет приветствует важную информацию, представленную государством-участником относительно случаев, когда на положения Пакта ссылались в высших судебных инстанциях, однако сожалеет о том, что его реализация все еще носит ограниченный характер. Комитет приветствует также заявления делегации о необходимости начать консультативный процесс с целью ратификации Факультативного протокола к Пакту.

6. Комитет рекомендует государству-участнику принимать необходимые меры для обеспечения реализации всех закрепленных в Пакте прав, в том числе путем осуществления программ по разъяснению содержания предусмотренных Пактом прав, включая замечания общего порядка Комитета, а также для демонстрации возможностей ссылаться на них в судах, с уделением особого внимания судьям, адвокатам и сотрудникам правоохранительных органов, а также членам Национального конгресса и другим должностным лицам, отвечающим за осуществление Пакта, и путем проведения кампаний по повышению уровня осведомленности правообладателей. Комитет напоминает государству-участнику о своем замечании общего порядка № 9 (1998 год) о применении Пакта во внутреннем праве и просит его включить в свой следующий периодический доклад информацию о случаях, когда на закрепленные в Пакте права ссылались в национальных судах. Комитет призывает государство-участника продолжать предпринимать действия, необходимые для ратификации Факультативного протокола к Пакту.

Сотрудничество с гражданским обществом

7.Комитет принимает к сведению разъяснения, представленные государством-участником в отношении усилий по более широкому задействованию организаций гражданского общества. Он, однако, обеспокоен тем, что этих усилий не достаточно для гарантии полного и широкого участия самых разных представителей гражданского общества.

8. Комитет рекомендует государству-участнику удвоить свои усилия для налаживания конструктивного сотрудничества с организациями гражданского общества, с тем чтобы обеспечить их активное, открытое и прозрачное участие в государственных делах, в частности в осуществлении настоящих заключительных замечаний на национальном уровне, а также в подготовке следующего периодического доклада.

Защита борцов за права человека

9.Хотя Комитет приветствует заявления государства-участника, в которых оно признает работу правозащитников, и принимает к сведению принятие закона о защите правозащитников, журналистов, публицистов и сотрудников правоприменительных органов, Комитет обеспокоен тем, что некоторые положения этого закона не гарантируют эффективную защиту борцов за права человека и что на обеспечение его эффективного соблюдения не было направлено достаточно ресурсов. Комитет глубоко встревожен случаями дискредитации правозащитников, угрозами в их адрес и, в особенности, убийствами правозащитников, в том числе защитников экономических, социальных и культурных прав и лидеров коренных народов и народов африканского происхождения, такими как недавние убийства Берты Касерес и Рене Мартинеса.

10. Комитет рекомендует государству-участнику:

а)всесторонне и эффективно расследовать все обвинения в адрес правозащитников, в том числе защитников экономических, социальных и культурных прав, и посягательства на их жизнь и физическую неприкосновенность, для чего Комитет рекомендует государству-участнику принять эффективные меры, такие как создание в составе Государственной прокуратуры должности особого прокурора для расследования преступлений такого типа, выделяя необходимые людские, финансовые и технические ресурсы. Он также рекомендует государству-участнику расследовать недавние убийства Берты Касерес и Рене Мартинеса и должным образом наказать виновных, а также проинформировать широкую общественность о результатах этих расследований;

б)принять своевременные и эффективные меры для предотвращения актов насилия в отношении всех правозащитников и для эффективной защиты их жизни и личной неприкосновенности;

с)обеспечить эффективное осуществление закона о защите правозащитников, журналистов, публицистов и сотрудников правоприменительных органов, в частности, направляя на эти цели людские, финансовые и технические ресурсы;

д)расследовать все акты запугивания, преследования и дискредитации правозащитников из-за осуществления ими своих обязанностей и проводить информационные кампании по разъяснению важности работы правозащитников в целях создания атмосферы терпимости, которая позволила бы им заниматься своей деятельностью без какого бы то ни было запугивания, угроз и репрессий.

Права коренных народов

11. Комитет приветствует информацию о процессе разработки проекта рамочного закона о предварительных, свободных и осознанных консультациях; вместе с тем он обеспокоен полученной информацией об отсутствии надлежащего участия коренных народов в его разработке. Он также обеспокоен сообщениями о несоблюдении права коренных народов на проведение предварительных консультаций в целях получения их свободного, предварительного и осознанного согласия при принятии решений, которые могут повлиять на них, и о том, что зачастую при выдаче разрешений на разработку природных ресурсов или проведение других проектов в области развития их мнение не учитывается. Несмотря на предпринимаемые государством-участником усилия по демаркации земель коренных народов, Комитет обеспокоен ограниченным характером защиты права коренных народов на свободное распоряжение своими территориями, природными богатствами и ресурсами (пункт 2 статьи 1).

12. Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) начать масштабный процесс проведения консультаций с коренными народами в целях их привлечения к разработке проекта рамочного закона о предварительных и осознанных консультациях;**
- б) обеспечить соответствие указанного закона международным стандартам, в том числе Конвенции Международной организации труда (МОТ) 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах (№ 169) и Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов;**
- с) гарантировать проведение систематических консультаций с коренными народами для получения их свободного, предварительного и осознанного согласия в отношении решений, которые могут повлиять на осуществление их экономических, социальных и культурных прав, и уважение их мнения;**
- д) удвоить свои усилия, направленные на обеспечение права коренных народов на свободное распоряжение своими землями, территориями и природными ресурсами, в том числе путем юридического признания и оказания необходимой правовой защиты.**

Управление Национального комиссара по правам человека

13. Комитет обеспокоен тем, что Управление Национального комиссара по правам человека не располагает ресурсами, независимостью и авторитетом, необходимыми для осуществления своего мандата, и что, помимо прочего, Глобальный альянс национальных правозащитных учреждений (ранее Международный координационный комитет национальных учреждений по поощрению и защите прав человека) понизил статус аккредитации этого института до статуса В (пункт 1 статьи 2).

14. Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые законодательные и административные меры для обеспечения полного соответствия Управления Национального комиссара по правам человека принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижским принципам), и возможности осуществлять свой мандат в отношении экономических, социальных и культурных прав.

Независимость судебной власти

15. Комитет обеспокоен отсутствием эффективных гарантий для обеспечения независимости и беспристрастности судей, мировых судей и других сотрудников судебных органов (пункт 1 статьи 2).

16. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для того, чтобы отбор и назначение судей и мировых судей осуществлялись независимым органом на транспарентной основе и с учетом заслуг, компетентности и добросовестности. Кроме того, Комитет настоятельно призывает государство-участника принять необходимые меры для обеспечения независимости и безопасности судебной системы при выполнении своих функций как одного из средств обеспечения осуществления прав человека, в том числе экономических, социальных и культурных прав.

Коррупция

17. Принимая к сведению учреждение миссии по поддержке борьбы с коррупцией и безнаказанностью в Гондурасе и усилия, предпринятые для расследования дела о коррупции в Гондурасском институте социального страхования, Комитет все же обеспокоен недостаточной эффективностью борьбы с коррупцией (пункт 1 статьи 2).

18. Комитет рекомендует государству-участнику в приоритетном порядке устранить коренные причины коррупции и принять все необходимые административно-правовые меры для обеспечения в законодательном порядке и на практике транспарентности в работе органов государственного управления, а также для искоренения коррупции и эффективной борьбы с безнаказанностью в этой области.

Бюджетно-финансовая политика и ассигнования на социальные нужды

19. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на недавние реформы, налоговая политика государства-участника недостаточно способствует сокращению масштабов нищеты путем снижения высокого уровня неравенства и ограничивает возможности государства-участника получить достаточные ресурсы для постепенного осуществления

экономических, социальных и культурных прав. Кроме того, Комитет сожалеет об отсутствии дезагрегированной информации о бюджетных ассигнованиях на образование, здравоохранение, жилье и социальное обеспечение, которая позволила бы оценить степень соблюдения критерия максимального использования имеющихся ресурсов. Комитет в равной степени обеспокоен незаконными потоками капитала, уклонением от уплаты налогов и налоговым мошенничеством в государстве-участнике (пункт 1 статьи 2).

20. Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры, для того чтобы находящийся в процессе разработки налоговый кодекс основывался на прогрессивной и социально справедливой налоговой политике, направленной на улучшение доступности ресурсов, предназначенных для реализации экономических, социальных и культурных прав. Комитет также рекомендует осуществлять разработку нового налогового кодекса и распределение бюджетных ассигнований на прозрачной и открытой основе. Комитет просит государство-участника представить в своем следующем докладе информацию об объеме ежегодных ассигнований на осуществление экономических, социальных и культурных прав. Комитет настоятельно призывает государство-участника активно бороться с незаконными потоками капитала, уклонением от уплаты налогов и налоговым мошенничеством.

Дискриминация

21. Комитет обеспокоен тем, что государство-участник все еще не разработало комплексную правовую основу для борьбы с дискриминацией, отвечающую всем установленным в Пакте критериям. Он также обеспокоен отсутствием всеобъемлющих и эффективных мер по борьбе с дискриминацией в отношении коренных народов, лиц африканского происхождения, лиц с ВИЧ/СПИДом и дискриминацией по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности (статья 2).

22. Комитет рекомендует государству-участнику ускорить принятие всеобъемлющего законодательства по борьбе с дискриминацией, которое гарантировало бы надлежащую защиту от дискриминации в соответствии со статьей 2 Пакта, с учетом замечания общего порядка № 20 (2009 год) Комитета о недискриминации экономических, социальных и культурных прав, которое должно, среди прочего:

- а) включить в законодательство прямую ссылку на все запрещенные основания для дискриминации, перечисленные в пункте 2 Пакта и в замечании общего порядка № 20 (2009 год) Комитета;**
- б) изъять из своего законодательства любые правовые нормы, которые могут способствовать дискриминации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности и препятствовать полному осуществлению экономических, социальных и культурных прав лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров;**
- с) ввести определение прямой и косвенной дискриминации в соответствии с обязательствами, которые возлагаются Пактом на государство-участника;**
- д) запретить дискриминацию как в общественной, так и в частной жизни;**
- е) создать эффективные судебные и административные механизмы защиты от дискриминации, в том числе путем включения в законодательство положений, позволяющих возмещать нанесенный ущерб в случае дискриминации;**
- ф) принять необходимые меры для предупреждения и пресечения сохраняющейся дискриминации всех находящихся в уязвимом или маргинализированном положении лиц или групп, в том числе посредством информационно-просветительских кампаний, в целях обеспечения реализации ими в полном объеме признанных Пактом прав.**

Равенство мужчин и женщин

23. Несмотря на выполнение Второго плана по обеспечению гендерного равенства в Гондурасе на 2010–2022 годы, Комитет выражает обеспокоенность по поводу сохраняющегося неравенства между мужчинами и женщинами, в частности в плане доступа к трудоустройству, медицинскому обслуживанию и социальному обеспечению. Комитет с сожалением констатирует, что женщины, живущие в сельских районах, женщины из числа коренных народов и женщины африканского происхождения по-прежнему подвергаются множественным и перекрестным формам дискриминации, что находит отражение в высоких показателях бедности среди этих групп населения (статья 3).

24. В свете своего замечания общего порядка № 16 (2005 год) о равном для мужчин и женщин праве пользования всеми экономическими, социальными и культурными правами Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) принять необходимые законодательные и иные меры для устранения сохраняющегося неравенства между мужчинами и женщинами и способствовать предоставлению женщинам полного доступа к образованию, занятости, здравоохранению, социальному обеспечению и земельным ресурсам;**
- б) принять меры по ликвидации множественных и перекрестных форм дискриминации, которой подвергаются женщины, живущие в сельских районах, женщины из числа коренных народов и женщины африканского происхождения, в том числе путем учета принципа гендерного равенства при выделении ресурсов и в контексте политики борьбы с нищетой.**

Насилие в отношении женщин

25. Комитет выражает глубокую обеспокоенность по поводу сохранения стереотипов и взглядов, которые приводят к актам насилия в отношении женщин, и выражает сожаление в связи с тем, что, несмотря на принятые государством-участником меры, сохраняется атмосфера безнаказанности и страха, вследствие чего жертвы опасаются сообщать властям о случаях насилия (статьи 3 и 10).

26. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять все необходимые эффективные меры для предотвращения случаев насилия в отношении женщин, включая бытовое насилие и убийства женщин;

б) удвоить свои усилия по защите всех жертв насилия, гарантируя им доступ к правосудию посредством эффективных средств правовой защиты, в том числе средств предоставления возмещения и компенсации и предоставления надлежащего доступа к центрам оказания помощи для немедленного обеспечения физической защиты, правовой, медицинской и психологической помощи;

с) провести тщательное расследование случаев насилия в отношении женщин, в том числе бытового насилия и убийства женщин, и должным образом наказывать лиц, виновных в совершении таких преступлений;

д) провести информационно-просветительские кампании для повышения уровня осведомленности населения и обеспечить подготовку сотрудников правоохранительных органов и судей, призванную обеспечить осознание ими тяжести и уголовного характера насилия в отношении женщин, в том числе бытового насилия.

Безработица и неполная занятость

27. Комитет обеспокоен тем, что различные принятые государством-участником программы, такие как национальная программа частичной занятости и президентская программа «Работа – путь к достойной жизни», недостаточно эффективно способствуют борьбе с высоким уровнем безработицы и неполной занятости. Комитет обеспокоен сообщениями о значительном числе трудящихся, занятых в неформальном секторе экономики, на которых, соответственно, не распространяется действие трудового законодательства и системы социальной защиты (статьи 6, 7 и 9).

28. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) активизировать свои усилия по снижению высокого уровня безработицы и неполной занятости, в том числе посредством разработки всеобъемлющей политики в области занятости, подкрепленной планом действий с указанием конкретных целевых показателей и ориентированной в первую очередь на наиболее подверженные риску полной или частичной потери занятости группы, такие как молодежь, женщины и инвалиды;

б) принять все необходимые меры к постепенному упорядочению неформального сектора экономики и содействовать доступу лиц, занятых в этом секторе, к основным трудовым льготам, пособиям по социальному обеспечению и другим правам, предусмотренным Пактом.

Минимальная зарплата

29. Комитет принимает к сведению прогресс, достигнутый в ходе социального диалога в стране в отношении определения минимальной заработной платы, однако он обеспокоен тем, что минимальный размер заработной платы не является достаточным для обеспечения достойного уровня жизни трудящихся и их семей. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что значительное число работников получают заработную плату ниже минимального уровня (статья 7).

30. Комитет настоятельно призывает государство-участника принять необходимые законодательные и административные меры для обеспечения того, чтобы все трудящиеся получали минимальную заработную плату, которая позволяла бы иметь достойные условия жизни им и их семьям в соответствии с положениями подпункта ii) пункта а) статьи 7 Пакта.

Условия труда для женщин

31. Комитет выражает сожаление в связи с тем, что в некоторых секторах женщины продолжают сталкиваться с неудовлетворительными и несоответствующими условиями труда, низким уровнем заработной платы, негарантированностью занятости и риском эксплуатации и насилия (статья 7).

32. В свете своего замечания общего порядка № 23 (2016 год) о праве на справедливые и благоприятные условия труда Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять необходимые меры для улучшения условий труда женщин, в частности в секторе швейной промышленности и в качестве домашней прислуги, для обеспечения им равных условий труда с другими трудящимися;

б)расширить полномочия и возможности инспекторов по охране труда для осуществления эффективного контроля над условиями труда женщин, работающих в секторе швейной промышленности и в качестве домашней прислуги;

с)создать эффективные механизмы для сообщения о случаях злоупотребления и эксплуатации, учитывая уязвимость положения многих работниц, занятых в секторе швейной промышленности и в качестве домашней прислуги;

д)ратифицировать Конвенцию МОТ 2011 года о достойном труде домашних работников (№ 189).

Равная плата за труд равной ценности

33.Комитет с обеспокоенностью отмечает, что в статье 44 Закона о равных возможностях для женщин не признается принцип равной оплаты за труд равной ценности. Кроме того, Комитет обеспокоен информацией о значительном неравенстве, с которым женщины продолжают сталкиваться в этом отношении (статья 7).

34. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить равное вознаграждение мужчин и женщин за труд равной ценности, в соответствии с подпунктом i) пункта а) статьи 7 Пакта как в законодательном порядке, так и, среди прочего, посредством сравнительного исследования всех организаций и профессий с точки зрения равной платы за труд равной ценности с целью разработать на этот счет всеобъемлющую стратегию.

Социальное обеспечение

35.Комитет с удовлетворением отмечает начатые реформы системы социального обеспечения в виде разработки Рамочного закона о системе социальной защиты. Тем не менее Комитет обеспокоен тем, что система социального обеспечения до сих пор не охватывает большую группу населения, а также тем, что в государстве-участнике так и не создана система всеобщей социальной защиты, обеспечивающей минимальные уровни защиты для всего населения (статья 9).

36. Принимая во внимание свое замечание общего порядка № 19 (2008 год) о праве на социальное обеспечение и свое заявление 2015 года о минимальных уровнях социальной защиты, Комитет настоятельно призывает государство-участника:

а)обеспечить установление Рамочным законом о системе социальной защиты системы всеобщего социального обеспечения для надлежащего обслуживания всех трудящихся, а также выплатой отдельным лицам и семьям, принадлежащим к наиболее неблагоприятным и маргинализированным группам населения, пособий без предварительных взносов для обеспечения им достаточного уровня жизни;

б)удвоить свои усилия, направленные на установление уровней социальной защиты, гарантирующих доступ к основным услугам;

с)принять необходимые меры для обеспечения эффективной работы системы социального обеспечения, даже если ответственность за соблюдение этого права, в частности в пенсионной системе, может быть возложена на негосударственные структуры.

Дети и подростки, находящиеся в уязвимом положении

37.Комитет с обеспокоенностью отмечает сообщения об уязвимом положении многих детей и подростков в государстве-участнике, в особенности беспризорных детей. Комитет выражает сожаление по поводу того, что государство-участник не представило статистические данные о масштабах детской беспризорности. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что многие дети подвергаются опасности вербовки преступными группировками или бандами для участия в преступных действиях, а также значительным числом детей, занятых детским трудом, в особенности детей, занятых на опасных работах (статья 10).

38. Комитет рекомендует государству-участнику:

а)создать систему всесторонней защиты детей и подростков, в частности тех, кто находится в особо уязвимом положении, в том числе беспризорных детей;

б)провести всеобъемлющее исследование масштабов детской беспризорности, которое позволило бы комплексно подойти к решению этой проблемы;

с)принять эффективные меры по защите детей и подростков, ставших жертвами насилия, и предотвращению их вербовки преступными группировками или бандами и их использования для совершения преступных действий;

д)принять эффективные меры с целью предотвращения экономической эксплуатации детей и борьбы с ней, уделяя особое внимание энергичному осуществлению правовых положений, касающихся детского труда, и укрепляя механизмы надзора за детским трудом, а также оказывая поддержку бедным семьям для гарантии посещения детьми школы;

е)обеспечить тщательное расследование всех случаев экономической или любой другой эксплуатации детей и должное наказание виновных.

Нищета

39.Комитет выражает обеспокоенность в связи с сохранением в государстве-участнике высоких показателей нищеты и крайней нищеты, особенно среди представителей коренных народов, народов африканского происхождения и жителей сельской местности. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что в государстве-участнике сохраняется неравенство в уровнях доходов и благосостояния населения (статья 11).

40. В свете своего заявления 2001 года по проблеме нищеты и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах Комитет рекомендует государству-участнику:

а)активизировать усилия, направленные на сокращение масштабов нищеты, особенно крайней нищеты, посредством принятия национального плана действий по борьбе с нищетой, основанного на правозащитном подходе, обеспеченного достаточными ресурсами для его осуществления и должным образом учитывающего различия и разрывы между городскими и сельскими районами;

б)принять действенные меры для борьбы с неравенством с учетом потребностей тех социальных групп, которые находятся в наименее благоприятном и маргинализированном положении, в частности групп с низким уровнем доходов, коренных народов, народов африканского происхождения и сельского населения.

Земельные конфликты и конфликты, вызванные принудительным выселением

41.Комитет обеспокоен последствиями захвата и концентрации земельных и природных ресурсов в государстве-участнике, вызывающими серьезные конфликты, особенно в регионе Бахо-Агуан, и существенно влияющими на осуществление в общинах права на достаточное питание и права на воду. Комитет обеспокоен сообщениями о большом количестве крестьянских семей, ставших жертвами или находящимися в опасности принудительных выселений, проводимых не только полицией, но и вооруженными силами и сотрудниками частных служб безопасности (статья 11).

42. Комитет рекомендует государству-участнику:

а)принять необходимые меры для обеспечения равного доступа к земельным и природным ресурсам и обеспечения земельных прав, в особенности прав мелких фермеров;

б)увеличить инвестиции в местное сельскохозяйственное производство и тем самым повысить производительность мелких фермеров и расширить их возможности выхода на местные рынки для повышения уровня доходов в сельских районах;

с)принять эффективные меры борьбы с принудительными выселениями в соответствии с международными нормами в области прав человека и гарантировать жертвам принудительных выселений доступ к эффективным средствам правовой защиты, позволяющим им добиться реституции своего имущества, возвращения в свои дома или на свои земли и выплаты адекватной компенсации. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 7 (1997 год) о праве на достаточное жилище и принудительных выселениях, которое включает руководящие указания, касающиеся, в частности, надлежащих средств правовой защиты, надлежащей компенсации и проведения консультаций.

Право на питание

43.Комитет с обеспокоенностью отмечает, что, несмотря на усилия государства-участника, показатели недостаточного питания среди взрослого населения, в особенности среди лиц из числа коренного населения, и недоедания среди детей остаются весьма высокими (статья 10).

44. Комитет рекомендует государству-участнику удвоить усилия, направленные на защиту права на достаточное питание, и активизировать инициативы по обеспечению продовольственной безопасности и борьбе с недоеданием среди детей, особенно в сельских районах, устанавливая четкие цели с конкретными сроками осуществления и механизмами, необходимыми для оценки прогресса в реализации таких инициатив. Комитет призывает государство-участника предпринять эти усилия при участии гражданского общества и крестьянских организаций. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 12 (1999 год) о праве на достаточное питание и на Добровольные руководящие принципы в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности, принятые Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО).

Эксплуатация природных ресурсов

45.Комитет с обеспокоенностью принимает к сведению сообщения о негативном воздействии реализации рядом предприятий проектов эксплуатации природных ресурсов, которые наносят непоправимый ущерб окружающей среде и ущемляют право на здоровье и право на удовлетворительный уровень жизни затрагиваемых общин, в особенности коренных народов и народов африканского происхождения (статьи 1, 11 и 12).

46. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) разработать четкие правила и руководящие принципы оценки потенциального социального и экологического воздействия проектов эксплуатации природных ресурсов на всей территории государства-участника, в первую очередь тех из них, которые реализуются на территориях, принадлежащих коренным народам и народам африканского происхождения;

б) гарантировать общинам, пострадавшим от эксплуатации природных ресурсов на их территориях, в том числе коренным народам и народам африканского происхождения, проведение консультаций, возмещение ущерба или понесенных потерь и получение доли прибыли от этой деятельности.

Внутренне перемещенные лица

47. Комитет обеспокоен значительным числом внутренне перемещенных лиц вследствие широко распространенного насилия и отсутствия безопасности в государстве-участнике, что отрицательно сказывается на осуществлении права на удовлетворительный уровень жизни, в частности в том, что касается доступа к достаточному жилищу, к основным услугам, таким как водоснабжение и санитария, а также к образованию (статья 11).

48. Комитет рекомендует государству-участнику принять соответствующие законодательные, административные и другие меры, необходимые для устранения причин, по которым общая ситуация в государстве-участнике характеризуется отсутствием безопасности и насилием. Он также рекомендует государству-участнику принять эффективные меры в целях предотвращения внутреннего перемещения и обеспечить эффективную защиту внутренне перемещенных лиц, чтобы они имели доступ к надлежащему жилью и основным услугам, таким как водоснабжение и санитария, медицинское обслуживание, образование и социальная защита, содействуя, когда это возможно, их достойному и безопасному возвращению в свои родные места. В этой связи Комитет призывает государство-участника благосклонно рассмотреть вопрос об осуществлении рекомендаций Специального докладчика по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц, опубликованных по итогам его посещения государства-участника (A/HRC/32/35/Add.4), в частности в том, что касается экономических, социальных и культурных прав.

Возвращающиеся мигранты – граждане Гондураса

49. Отмечая принятие Закона о защите мигрантов – граждан Гондураса и их семей и создание Главного управления по защите мигрантов – граждан Гондураса, Комитет все же выражает обеспокоенность информацией об отсутствии адекватных мер для реинтеграции возвращающихся мигрантов в гондурасское общество и о том, что многие из них вынуждены работать в плохих условиях (статьи 7 и 11).

50. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить эффективное осуществление Закона о защите мигрантов – граждан Гондураса и их семей и принимать все необходимые меры по обеспечению реинтеграции в общество возвращающихся мигрантов – граждан Гондураса, в частности предоставлять им возможности трудоустройства на справедливых и благоприятных условиях. Комитет также настоятельно призывает государство-участника продолжать свои усилия по улучшению условий жизни в центрах по поддержке возвращающихся мигрантов, в особенности в том, что касается их доступа к адекватной социальной, юридической или медицинской помощи, и разработать совместно с принимающими странами программы достойного и безопасного возвращения тех граждан Гондураса, которые желают вернуться в страну.

Право на здоровье

51. Несмотря на усилия, принятые в виде реализации Национального плана здравоохранения, Комитет обеспокоен дефицитом необходимых финансовых и людских ресурсов, недостаточной развитостью инфраструктуры, нехваткой медицинских препаратов, а также недостаточными качеством и доступностью медицинского обслуживания для населения, особенно в сельских и отдаленных районах, и для лиц с низким уровнем доходов.

52. Комитет рекомендует государству-участнику выделять достаточные ресурсы для здравоохранения и продолжить усилия, направленные на обеспечение наличия и доступности медицинской помощи и повышение ее качества, особенно в сельских и отдаленных районах и для лиц с низким уровнем доходов. В частности, Комитет рекомендует государству-участнику улучшить инфраструктуру системы первичной медико-санитарной помощи и обеспечить укомплектование больниц медицинским персоналом и их снабжение средствами и лекарственными препаратами, необходимыми для оказания экстренной медицинской помощи.

Сексуальное и репродуктивное здоровье

53. Комитет выражает обеспокоенность по поводу криминализации абортов без каких-либо исключений, а также негативных последствий запрета на использование и распространение средств экстренной контрацепции в рамках осуществления права женщин и девочек-подростков на сексуальное и репродуктивное здоровье (статья 12).

54. В свете своего замечания общего порядка № 22 (2016 год) о праве на сексуальное и репродуктивное здоровье Комитет рекомендует государству-участнику:

а) пересмотреть действующий запрет аборт, с тем чтобы привести его в соответствие с другими основными правами женщин, такими как право на здоровье и право на жизнь, а также с принципом защиты достоинства женщин, в частности в рамках обсуждаемых в настоящее время изменений в Уголовном кодексе;

б) снять действующий запрет на распространение средств экстренной контрацепции и принять необходимые меры для обеспечения их доступности, наличия и доступной цены для всех женщин и девочек-подростков в государстве-участнике;

с) удвоить свои усилия по сокращению высоких показателей беременности в подростковом возрасте, в особенности среди девочек-подростков из семей с низким уровнем доходов, и обеспечить наличие и доступность услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья, особенно в сельских районах;

д) включить в учебные программы начальной и средней школ для представителей обоих полов комплексный и соответствующий возрастным критериям обучающий курс по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья.

Право на образование

55. Комитет обеспокоен тем, что бесплатное начальное образование все еще не является всеобщим по причине ограниченного доступа к дошкольному образованию и большого числа учеников как в начальной, так и в средней школе, бросающих учебу или остающихся на второй год. Кроме того, Комитет обеспокоен информацией о низком качестве образования в государстве-участнике и неоднократных срывах учебного процесса в течение учебного года. Комитет выражает обеспокоенность в связи с рядом сообщений о программе «Защитники Родины», которая проводится на военных объектах военнослужащими, что может привести к идеологической обработке детей и противоречить принципам, изложенным в пункте 1 статьи 13 Пакта (статья 13).

56. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) удвоить свои усилия для достижения всеобщего характера бесплатного начального образования и расширения доступа к дошкольному образованию;

б) принять надлежащие меры для сокращения показателей отсева из школ, особенно среди маргинализированных и находящихся в неблагоприятном положении групп;

с) принять все необходимые меры по повышению качества образования путем выделения достаточных ресурсов, увеличения числа квалифицированных преподавателей и их окладов, а также улучшения материальной базы и учебных материалов;

д) принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы все виды образования и учебной подготовки детей и подростков осуществлялись учреждениями, специализирующимися в области образования, прав и потребностей детей, и обеспечить, чтобы все виды образования и учебной подготовки способствовали активному участию граждан в жизни свободного общества, где преобладают такие принципы, как взаимопонимание, терпимость и дружба между нациями, а также уважение всех прав человека и основных свобод.

D. Прочие рекомендации

57. Комитет рекомендует государству-участнику предпринять шаги в целях поступательной разработки и применения соответствующих показателей осуществления экономических, социальных и культурных прав для облегчения оценки прогресса, достигнутого государством-участником в деле выполнения его обязательств по Пакту применительно к различным слоям населения. В этой связи Комитет предлагает государству-участнику руководствоваться концептуальными и методологическими рамками для показателей в области прав человека, разработанными Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (HRI/MC/2008/3).

58. Комитет призывает государство-участника ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений.

59. Комитет просит государство-участника широко распространить настоящие заключительные замечания среди всех слоев общества, в частности среди коренных народов и народов африканского происхождения, государственных должностных лиц, работников судебных органов, законодателей, адвокатов и организаций гражданского общества, и в своем следующем периодическом докладе сообщить Комитету о мерах, принятых для их выполнения. Кроме того, Комитет призывает государство-участника обеспечить участие организаций гражданского общества в обсуждении его следующего периодического доклада на национальном уровне до его представления Комитету.

60. Комитет просит государство-участника представить к 30 июня 2021 года свой третий периодический доклад, составленный в соответствии с руководящими принципами подготовки докладов Комитету, принятыми в 2008 году (E/C.12/2008/2), а также предлагает ему представить его общий базовый документ в соответствии с согласованными руководящими принципами представления докладов согласно международным договорам о правах человека (HRI/GEN/2/Rev.6, глава I).

