



大会

Distr.: General

9 July 2019

Chinese

Original: English

人权理事会

第四十二届会议

2019年9月9日至27日

议程项目6

普遍定期审议

普遍定期审议工作组报告*

多米尼克

导言

1.根据人权理事会第5/1号决议设立的普遍定期审议工作组于2019年5月6日至17日召开了第三十三届会议。2019年5月9日举行的第7次会议对多米尼克进行了审议。多米尼克代表团由外交和加勒比共同体事务部长Francine Baron任团长。工作组在2019年5月14日第14次会议上通过了这份关于多米尼克的报告。

2.人权理事会于2019年1月15日选出中国、尼日利亚和乌拉圭组成报告员小组(三国小组),以协助开展对多米尼克的审议工作。

3.根据人权理事会第5/1号决议附件第15段和理事会第16/21号决议附件第5段印发了下列文件,用于对多米尼克的审议工作:

(a)根据第15(a)段提交的国家报告/准备的书面陈述(A/HRC/WG.6/33/DMA/1);

(b)联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)根据第15(b)段汇编的资料(A/HRC/WG.6/33/DMA/2);

(c)人权高专办根据第15(c)段编写的材料概述(A/HRC/WG.6/33/DMA/3)。

4.德国、葡萄牙(代表国家执行、报告和后续工作之友小组)和西班牙、大不列颠及北爱尔兰联合王国与美利坚合众国预先准备的问题清单已由三国小组转交多米尼克。这些问题可在工作组的外部网上查阅。

一.审议情况纪要

A.接受审议国家的陈述

5.多米尼克代表团忆及,自上一轮审议以来,多米尼克遭受了两次毁灭性的风暴:2015年的热带风暴埃里卡和2017年的飓风玛丽亚(五级风暴)。整个岛屿被彻底摧毁,90%的房屋遭到破坏,数千人无家可归。据估计,损失和破坏分别占国内生产总值的90%和国内生产总值的226%。

6.在应对风暴的过程中,总理罗斯福·斯凯里特宣布了多米尼克的新愿景:建设世界上首个能够抵御气候影响的国家。政府还决定继续实施支持老年人和最弱势群体的社会保护方案。

7.为了后续落实2014年国家审议期间收到的建议,内阁已同意批准《消除一切形式种族歧视国际公约》、《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》和《防止及惩治灭绝种族罪公约》。多米尼克仍致力于推进其他条约的批准,并期望在当年稍后签署更多公约和议定书。多米尼克对这一过程中得到的支持表示感谢。

8.由于灾后实行资源合理化使用,尚无法建立人权机构。

9.关于国家的报告义务,《儿童权利公约》执行情况报告已完成并经内阁核准,不久即可提交。此外,在联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和人权高专办的协助下,15个主要利益攸关方接受了向消除对妇女歧视委员会提交报告的培训,提交该委员会的报告草稿已拟定,很快将提交内阁核准。还将向内阁提交一项关于任命国家执行、报告和后续行动机制的建议。

10.政府对接受援助以促进关于死刑的全国对话持开放态度。

11.虽然多年来治安法院的主要关切是空间不足、案件积压和治安法官人员不足,但这些关切在玛丽亚飓风之前已基

本解决。例如，2014年治安法院新增一座大楼，为工作人员提供了更多审判室和辅助设施。此外，2016年，治安法官的人数由6人增至8人，所有岗位全部招满。这些举措使积压案件显著减少。

12.飓风玛丽亚令所有法院设施遭受重大破坏。Roseau的治安法院于2017年11月恢复开庭，主要审理刑事案件。少年法庭及民事、家庭和其他案件的审理于2018年3月恢复。审判室仍在维修，预计今年年底所有法院将正常运作。高等法院的办公场所同样遭受大规模破坏，案件材料丢失，影响了法院恢复审理能力。

13.飓风玛丽亚之前，最高法院的刑事审判庭基本上能够按时进行刑事案件审理。刑事法院得以于2019年1月恢复运作。最高法院民事审判庭案件负担非常重。

14.政府没有对反对党进行政治骚扰。关于2017年2月7日的事件，已决定收集充足证据，对某些反对派议员及支持者煽动暴乱行为和故意妨碍警方履职提出诉讼。正当程序得到了遵守，被拘留者获得了法律顾问。他们在审判后获释。这些案件在治安法院待决并被搁置，等待高等法院就相关案件作出裁决。

15.关于索尔兹伯里的抗议行动，警方在事件中的反应非常慎重。

16.总理和其他任何公民一样，有权采取行动保护自己的名誉，并在必要时酌情寻求加重赔偿。利益攸关方就多米尼克提交的材料概述所述枢密院在一项据称由总理提出的诽谤诉讼中的判决事关一名被诽谤的普通公民。

17.关于政治权利，多米尼加的选举制度多年来总体而言一直被认为是自由和公正的，但选举办公室本身和选举观察员提出了改进选举制度的建议。例如，政府决定推行选民身份卡。

18.2017年，政府向议会提交了与选举事项有关的修正案法案。在一次抗议和投诉之后，有关贿赂和待遇的规定已被取消。2018年9月，政府为审议和讨论这些法案进行了广泛咨询，但未收到实质性的意见。

19.政府提供了选举委员会要求的全部资金，用于实施身份卡制度和使选民名单合理化的确认进程。该进程已停顿。多米尼克已采取行动，以便在下次选举之前修订选民名单并发放国民身份卡。

20.代表团强调，移民仍然留在投票登记册上，除非连续缺席超过五年者将不再具备资格而被除名。

21.多米尼克在发展社会保护制度方面取得了重要进展。2014年至2018年出台或重新审查了一些干预措施，例如2014年老年人的社会养老金计划(2016年养老金有所增加)，以及2017年启动的国家健康保险试点方案。

22.为了回应受热带风暴埃里卡影响最大社区的需要，将流离失所者安置在租用的住所，并提供津贴，帮助他们满足基本需求。

23.飓风玛丽亚之后，新制定的2018年至2030年期间的《2030年国家抗灾能力发展战略》获得批准并对外公布。社会福利司制定了公共援助方案操作手册和标准操作程序。2018至2023年期间针对经济困难社区和特定弱势群体的五年减贫战略和行动计划已经拟就，并已开始筹备住房和重新安置政策框架和战略，以及综合社会保护政策和战略，以及监测和评价框架和计算成本的行动计划。

24.2018年调整了更有效提供服务的结构和举措，加强国家的抵御灾害能力，以应对危机前的情况。为此合并了社会福利司与卫生部，成立了快速反应社会恢复局，为需要帮助的人和医疗事项提供紧急公共支持和救济。

25.热带风暴埃里卡和飓风玛丽亚破坏了教育系统基础设施，84%的学校受到严重影响。重建进程已开始，按照建造能抵御多重灾害校舍的指导方针，重建与改善并举。重建过程中，对残疾儿童使用这些设施给予了应有的考虑。

26.多米尼克继续实施《2012至2021年东加勒比国家组织教育战略》之下的活动，包括教师的职业发展。7月学生假期中，300多名教师参加了在职培训方案。现有数据显示，2017/18年度，60%的小学教师接受了培训，50%的中学教师接受了相关培训；50%的小学校长和73%的中学校长拥有教育领导力和管理学位。尽管受到飓风玛丽亚影响，关键阶段2、4和6的国家评估成绩有所提高。过去六年中，总体通过率呈上升趋势，2018年的总体成绩高出地区平均水平12分。

27.2015年，性别平等事务局与联合国开发计划署和美洲人权委员会合作，参加了加勒比地区暴力侵害妇女问题的联合人权研究考察，并开展了多项活动。此外，2015年至2018年期间，该局通过一个社会动员项目与妇女署合作实施了打击性别暴力的“停止暴力”运动。多米尼克继续通过专门面向妇女的循环贷款基金增强妇女权能。该局工作人员已经增加，目前该局和多米尼克其他部委和司局内各部门负责处理与性别平等和妇女问题有关的项目和方案。

28.议员大约21.9%是女性；多米尼克工党为即将举行的大选提出的21名候选人中，38%(8人)是妇女；目前统一工人党已经为这些选举提出3名女性候选人。

29.2016年对《性犯罪法》进行了修订，除其他外，将婚内强奸定为刑事犯罪，确保对性暴力犯罪者严加惩处，并在法律上要求强制举报涉嫌虐待未成年人行。为。

30.虽然现行法律允许对儿童判处无期徒刑、国家酌情拘留或体罚，但过去20年中没有对儿童判处此类刑罚。然而多米尼克仍致力于更新与儿童权利有关的立法，以反映当前现实。

31.尽管1997年《教育法》仍规定了体罚，但体罚只应用作最后手段。过去十年中，教育和人力资源发展部一直通过实施顾及学校/儿童的有效校园举措，努力提供替代纪律办法，包括通过在全校使用正面行为做法。

32.政府认识到基础阶段对成长和发展的的重要性，一直稳步增加对儿童早期发展的支持。飓风玛丽亚之后，正在进行重大修复的学校增设了儿童早期发展设施。

33.此外，若干法案已提交内阁审查核准，具体包括《儿童地位法案》、《儿童(照料和收养)法案》、《少年司法法案》、《家庭法院法案》和《儿童扶养法案》。这些法案有望在2019年稍后获核准并提交议会。

34.此外,目前正在讨论社会福利司这一主要儿童保护机构的改组。儿童性虐待问题国家行动计划经审查完成后,政策制定者将提出计划予以核准。

35.多米尼克在确保与儿童有关的政策、方案和活动遵循《儿童权利公约》的条款和精神方面取得了重大进展,同时承诺继续为这一目标努力并保持已取得的成果。

36.借助联合国儿童基金会(儿童基金会)的技术援助,已采取初步步骤,建立了一个综合系统以收集关于虐待儿童的数据,并开展了相关培训。在妇女署的支持下,正在开发一个数据库。开发工作将与各机构相关联,编制关于家庭暴力、包括虐待儿童的统计数字。

37.近二十年来,多米尼克设立了单独的少年法庭,由顾及儿童的治安法官主持。

38.残疾儿童大多在包容的环境中接受教育。但政府为专门面向残疾儿童的私营机构提供了支持。已设立一个协调特殊教育工作的办公室,残疾儿童参与体育运动,并且经常参加特殊奥林匹克世界运动会。

39.多米尼克已颁布旨在预防、打击和惩处人口贩运的法律。2013年《跨国组织犯罪(预防和控制)法》就一些与贩运人口及相关事项,包括强迫劳动有关的罪行做出了规定。该法还规定了与偷运移民有关的罪行;根据《引渡法》,与贩运人口有关的罪行可以引渡。

40.关于对男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性人的歧视,多米尼克确认,未对影响该群体成员的法律进行修订。过去五年中,警方未收到任何针对男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性人的暴力或死亡威胁案件举报。男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性人能够获得医疗保健。

41.最后,代表团重申,多米尼克一向致力于普遍定期审议进程和履行多米尼克加入的条约规定之义务。多米尼克作为小岛屿发展中国家,面临缺乏充足资金和技术资源的挑战,最近的风暴造成的经济破坏加剧了这一挑战。

42.多米尼克表示感谢三国小组、普遍定期审议秘书处和工作组在进程中给予的支持,并重申对人权理事会的承诺。

B.互动对话与接受审议国家的回应

43.52个代表团在互动对话中发言。对话期间提出的建议见本报告第二部分。

44.乌拉圭肯定了多米尼克努力批准国际人权条约,并称赞该国改革《性犯罪法》,将配偶强奸定为犯罪并加强了对性暴力实施者的惩罚。

45.委内瑞拉玻利瓦尔共和国欣见飓风玛丽亚之后启动的住房项目,并称赞多米尼克实行从幼儿园到中学免费普及教育,还注意到为农村地区提供了校车服务。它欢迎为老年人和残疾人等弱势群体提供的支持,包括开展“是的,我们关心”方案。

46.阿尔及利亚欢迎多米尼克为保护儿童所作的努力,包括2018年5月出台的措施,尽管2015年和2017年自然灾害之后面临财政和经济紧张局面。

47.阿根廷祝贺多米尼克实施“是的,我们关心”方案,为老年人提供免费援助和家庭护理。

48.澳大利亚称赞多米尼克改进其发展与人权方针,并致力于实现民主。

49.阿塞拜疆注意到自然灾害给多米尼克带来的重大挑战。它欢迎多米尼克为保护人权采取的措施,特别是为此持续努力通过国家行动计划。它还欣见2015年为多米尼克政府官员开展的人权培训活动。

50.巴哈马注意到多米尼克面临的挑战,主要是过去五年遭受的灾难性自然灾害严重影响了国家的财政收入和人力资源。它称赞多米尼克通过修订《性犯罪法》以及性别平等事务局与妇女署合作,强化预防和应对性别暴力的体系。它还欣见设立Kalinago事务部以保障Kalinago土著人民的人权,并称赞多米尼克采取切实措施建设全世界第一个能够抵御气候影响的国家。

51.巴巴多斯称赞多米尼克的国家报告。它赞赏该国致力于促进和保护人权,特别是妇女和女童的权利。它欢迎旨在打击性别暴力、加强社会保护网络、促进气候变化适应能力以争取保障公民的整体安全状况的努力。

52.多民族玻利维亚国赞赏该国通过2018年《气候适应法》,以帮助迅速克服与气候相关的灾害。它还欢迎为确保保护和维持多米尼克所有公民的权利所作的努力。

53.巴西称赞多米尼克决定建设具备气候影响抵御能力的国家。它称赞事实上暂停执行死刑,将婚内强奸定为刑事犯罪,以及为老年人和危重病人提供家庭护理的努力。巴西称赞多米尼克成为主要国际人权文书缔约方采取的措施。它鼓励该国继续致力于满足社会中最弱势群体的需求,并通过关于残疾人权利的立法和国家政策。

54.加拿大称赞多米尼克自上一轮审议以来在残疾人权利方面取得的进展。它仍关切的是,性暴力侵害妇女儿童的事件多发,包括在家庭中,以及基于性取向或性别认同的歧视长期存在。加拿大欢迎多米尼克在持续面临飓风后重建挑战的情况下努力解决人权关切,并鼓励该国继续争取全面执行普遍定期审议的建议。

55.智利祝贺多米尼克2018年通过儿童保护国家行动计划,并努力更新国家性别平等政策和行动计划。智利表示关切的是,男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性人遭受歧视,同性之间自愿性关系受到法律惩处。智利认识到气候变化带来的挑战,欢迎通过《气候适应法》。

56.中国欢迎多米尼克努力促进和保护人权并在救灾、社会发展、减贫及妇女儿童和残疾人权利领域采取行动。它称赞多米尼克改善实现人民住房权和教育权的情况。中国肯定了多米尼克在自然灾害方面面临的挑战,并呼吁国际社

会在这方面提供援助。

57.哥斯达黎加认识到，气候变化给多米尼克带来多重挑战。这方面，它欣见通过《气候适应法》，该法案旨在确保迅速高效地从气候相关灾害和自然灾害中恢复。

58.古巴肯定道，多米尼克身为小岛屿发展中国家，虽然面临自然灾害造成的不利影响，但仍努力执行表示赞同的第二轮普遍定期审议周期的建议。古巴肯定了在不同人权领域采取的若干立法措施，以及旨在消除贫困和扩大保健和教育服务覆盖面并提升其质量的行动。

59.丹麦欢迎多米尼克代表团并感谢代表团成员介绍国家报告。丹麦注意到，“禁止酷刑公约倡议”愿协助多米尼克推进倡议涵盖的领域。它提出了若干建议。

60.多米尼加共和国欢迎多米尼克代表团并感谢代表团成员介绍国家报告。它祝贺多米尼克努力保障所有公民的生命并减少自然灾害的不利影响。

61.斐济注意到，多米尼克身为小岛屿发展中国家，是最易受气候变化影响的国家之一。它认识到气候变化带来的多重挑战，包括强烈飓风对农业生产力、基础设施、住宅开发和资源管理的影响。斐济称赞多米尼克立志成为全世界第一个具备气候影响抵御能力的国家，并通过执行《气候适应法》为此而努力。它还称赞根据该法实施的抗灾能力建设，该进程针对的是关键行业，包括农业、运输、住房和重新安置部门。

62.法国欢迎多米尼克代表团成员并感谢他们的陈述。法国注意到，多米尼克的人权状况令人满意，同时强调，仍需进一步努力推进和巩固几个领域的人权保护。

63.格鲁吉亚表示，赞赏多米尼克为落实上一普遍定期审议周期提出的建议所作努力。它注意到，2015年和2017年的自然灾害严重影响了该国的经济、基础设施、自然资源和人类福祉。格鲁吉亚称赞多米尼克通过《国家儿童保护行动计划》，并欣见多项儿童福利法案出台，包括《儿童(照料和收养)示范法案》和《儿童司法法案》。

64.德国称赞多米尼克通过2016年修订《性犯罪法》在妇女权利和保护儿童免受虐待方面取得的进展。它提出了若干建议。

65.加纳祝贺多米尼克在遭受热带风暴埃里卡和飓风玛丽亚之后重生，并争取建设一个致力于确保人民充分享受人权的具备气候影响抵御能力的社会。它欢迎多米尼克在性别平等、打击家庭暴力和性暴力、减贫和教育方面取得的进展。加纳注意到，多米尼克接受了关于在第二个审议周期中批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》的建议，并欢迎该国在“禁止酷刑公约倡议”高级别代表团4月份访问期间重申这一承诺。

66.圭亚那认识到多米尼克在热带风暴埃里卡和飓风玛丽亚之后遭受的破坏，并祝贺多米尼克的抗御力和为恢复及重建国家所作的努力。它注意到，总理宣布，希望将多米尼克建设成为第一个具备气候变化抗御力的国家。圭亚那称赞多米尼克启动多项人权条约的批准进程并努力解决基于性别的暴力。

67.海地注意到多米尼克为改善国内，尤其是受到热带风暴埃里卡和飓风玛丽亚影响者的生活条件所作的努力。海地祝贺多米尼克的《2030年国家抗灾能力发展战略》，该文书是将多米尼克建设成为第一个具备气候影响抵御能力国家的关键。

68.洪都拉斯祝贺多米尼克在执行以往建议方面的成果，尤其是与消除贫困相关的建议。它还祝贺多米尼克出台《气候适应法》。

69.冰岛认识到自然灾害给多米尼克带来的破坏以及飓风玛丽亚之前多米尼克在社会包容和性别平等方面的重大进步。冰岛欢迎多米尼克采取措施惩处犯有侵犯罪行的官员。但它对该国在性取向和性别认同方面的不容忍深表遗憾。

70.印度尼西亚表示赞赏政府致力于支持现有国际人权机制，并称赞内阁迅速核准批准《禁止酷刑公约》。印度尼西亚还欢迎该国继续努力审查《2030年国家抗御力发展战略》，以实现可持续发展目标。

71.伊拉克感谢多米尼克介绍国家报告并提出若干建议。

72.爱尔兰认识到，多米尼克尤其易受气候相关灾害与相关挑战的影响。它欢迎该国致力于成为具备气候影响抵御能力的国家，包括通过了《气候适应法》并成立了气候适应执行署。爱尔兰还称赞多米尼克采取措施打击性别暴力，例如修订《性犯罪法》，并促请多米尼克在该领域继续进步。

73.多米尼克代表团强调，除了争取减少暴力侵害妇女儿童事件外，政府希望总体上减少暴力，以期消除一切形式的暴力侵害他人行为。

74.政府大力为全体公民提供保健。全体16岁及以下和60岁及以上公民免费获得保健服务。正在新建医疗中心和医院，并已划拨资金用于医护人员培训。

75.2001年颁布《保护个人免遭家庭暴力法》后，政府一直在审查东加勒比国家组织的家庭暴力法，以期使全区域此类立法协调一致。经比较，两项文书几乎没有分歧；有些情况下，多米尼克的《保护个人免遭家庭暴力法》涵盖了东加勒比国家组织文书未纳入的领域。

76.多米尼克法律规定同工同酬，男女无差别。

77.意大利肯定了多米尼克努力解决基于性别的暴力，包括修订《性犯罪法》，与联合国机构合作实施旨在提高对该问题的认识的项目，以及为受影响者提供援助。意大利赞赏多米尼克在教育和卫生领域所作努力，包括免费提供这类服务，以便纳入最弱势群体。意大利还注意到，该国采取措施，减少老年人和残疾人的贫困并提升对他们的社会保

护。

78.吉尔吉斯斯坦认识到政府面临巨大挑战,并注意到多米尼克努力在国内促进和保护人权,主要是消除贫困和推进妇女赋权、性别平等及儿童接受教育和获得保健的权利。

79.老挝人民民主共和国称赞多米尼克努力履行承诺并确保促进和保护所有多米尼克人的权利。它尤其欢迎旨在促进和保护妇女和儿童平等享有权利的国家性别平等政策。

80.马尔代夫称赞多米尼克保护人民权利的一切努力和措施。具体而言,它欣见议会2018年通过《气候适应法》。马尔代夫还欣见多米尼克设立气候适应执行署,目的是促进多米尼克迅速并以良好成本效益从气候相关灾害中恢复。

81.墨西哥肯定了上一周期以来取得的进步,包括2018年5月通过了《国家儿童保护行动计划》;通过了《性犯罪法(修正案)》,将婚内强奸定为犯罪;在政府的《增长和社会保护战略(2014-2018年)》框架内实施了国家扶贫方案。

82.黑山注意到多米尼克努力促进和保护人权,并强调多重自然灾害造成的困难,这些灾害严重影响了多米尼克的经济、人类福利和基础设施。黑山注意到,联合国巴巴多斯和东加勒比国家组织次区域小组对长期存在虐待儿童现象以及缺乏残疾人权利方面的立法和国家政策表示关切。黑山认为,废除死刑是优先事项。它鼓励政府借助人权高专办提供的援助,建立报告和后续行动的国家机制。

83.缅甸称赞该国尽管面临挑战,仍努力按照国际标准维护公民的基本权利。缅甸还欣见政府承诺并采取措施预防和应对社会中的性别暴力和其他形式暴力。它指出,尽管有这些进展,仍有改进余地。

84.荷兰认识到多米尼克在解决近年来影响该岛的自然灾害所致损害方面面临的挑战,并赞扬该国采取充分行动,解决灾后人民的迫切需要。它欢迎政府努力改善妇女权利的实现,尤其是关于婚内强奸的法律规定以及对性犯罪严加惩处。但荷兰关切的是,歧视和暴力侵害男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性人的问题长期存在,且虐待儿童案件高发。

85.巴拿马称赞该国在与儿童、青少年和性别有关的问题上取得的进展。具体而言,它欢迎批准多项普遍人权文书的进程,将婚内强奸定为犯罪,并采取措施保障妇女赋权。巴拿马注意到,多米尼克极易受到自然灾害和气候变化的影响,国家当局无法单独应对这些挑战。它鼓励多米尼克为此请求技术援助。

86.秘鲁肯定了多米尼克尽管因2015年和2017年的飓风而遭受了巨大损害,仍努力履行促进和保护人权的国际承诺。秘鲁提出了若干建议。

87.菲律宾注意到自上次审查以来在人权领域取得的进展,特别是在加强该国应对气候变化不利影响的能力和努力提高妇女在公职人员中的代表性方面。菲律宾欢迎拟定2018至2028年国家性别平等政策草案,以便制定综合办法以处理基于性别的暴力,包括家庭暴力和性暴力。

88.葡萄牙热烈欢迎多米尼克政府自上一轮审议以来努力在儿童保育和保护、收养和青少年司法等领域制定保护儿童的法律。葡萄牙提出了若干建议。

89.塞内加尔欣见多米尼克在妇女儿童权利领域采取行动,拟定了国家性别政策草案,修订了《性犯罪法》并于2018年通过了《国家儿童保护行动计划》。塞内加尔还欢迎该国制定国家减贫方案,并更加顾及老年人、残疾人和其他弱势群体需要。

90.塞尔维亚赞赏多米尼克决心加强现有立法和行政框架,并深化与人权机构、组织和倡导团体的协作与合作,努力保护其管辖下的全体人民。尤其令人称赞的是,该国尽管面临持续不断的和新出现的挑战,例如自然灾害,特别是热带风暴的严重破坏,仍持续坚持人权标准。

91.塞舌尔称赞多米尼克努力保障所有人的基本人权,即便在应对近年来毁灭性自然灾害和恶劣气候条件影响的情况下。它特别注意到该国颁布了《气候适应法》并设立了气候适应执行署。

92.斯洛文尼亚欢迎该国通过《气候适应法》并设立气候适应执行署。它促请多米尼克在气候和环境政策中采取基于人权的方针。此外,它询问多米尼加共和国当局是否正在采取步骤签署和批准《拉丁美洲和加勒比地区关于在环境事务方面获取信息、公众参与和诉诸司法的区域协定》(《埃斯卡苏协定》)。

93.西班牙称赞多米尼克共同提出并投票赞成大会第73/175号决议,这是大会关于暂停使用死刑的第七项决议。西班牙祝贺该国通过经修订的《性犯罪法》,对可归为婚内强奸的罪行严加处罚,但注意到,基于性别的暴力仍是真实挑战。它关切地注意到,男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性人群体在多米尼克受到法律和社会歧视。

94.多哥称赞在打击暴力侵害妇女行为,促进和保护土著人民权利,提升社会保护和消除贫困方面取得的进展。它注意到该国努力应对大量移民涌入,并欢迎该国采取措施,确保移民享有其权利并融入多米尼加社会的各个领域。

95.特立尼达和多巴哥注意到,热带风暴埃里卡和飓风玛丽亚造成大规模破坏和损失,这些影响仍是追求和保持发展方面的艰巨挑战。它肯定了该国致力于保护和促进人权,并注意到为批准《消除一切形式种族歧视国际公约》采取的步骤。它还肯定了设立Kalinago Barana Autê示范村及其在保护文化和遗产方面可发挥的作用。为强化性别暴力的预防和应对体系所作的努力,为农村地区学生提供往返学校的交通,以及小企业基金的运作也令人称赞。

96.土耳其欢迎多米尼克在人权领域取得的进展,特别是努力促进性别平等和打击虐待儿童。它称赞多米尼克将儿童和青少年、妇女和残疾人等弱势群体纳入国家计划。它了解在应对暴力、歧视和其他侵犯人权行为方面的重大挑战,并欢迎政府努力解决这些人权问题。

97.乌克兰欣见政府采取措施落实上一轮审议周期提出的建议,尤其是在热带风暴埃里卡和飓风玛丽亚带来破坏的情况下。乌克兰提出了若干建议。

98.大不列颠及北爱尔兰联合王国感谢多米尼克一向致力于普遍定期审议进程,即便在自然灾害造成破坏而面临挑战的情况下,例如最近在飓风玛丽亚之后。它欢迎该国致力于确保新闻自由,但注意到诽谤仍是刑事犯罪。它鼓励多米尼克根据国际标准,不再将诽谤定为刑事犯罪,并将之列入《民法典》。它还注意到保护妇女儿童方面的重大进步,并鼓励多米尼克支持结束强迫劳动、现代奴隶制和人口贩运的行动呼吁。最后,它欢迎该国投票支持大会关于暂停使用死刑的决议,并鼓励多米尼克规定正式暂停执行死刑,以期最终废除死刑。

99.美利坚合众国称赞多米尼克政府确保适合的监狱条件,保护新闻独立,并保证司法机构独立公正。

100.多米尼克代表团强调,最高层承诺充分执行《残疾人权利公约》。总理已授权主管卫生的部委与多米尼克残疾人协会合作,处理《公约》的所有相关问题和义务。政府聘请了一名顾问,协助加快执行《公约》相关条款,特别是第九、第十一、第二十一和第二十五至第二十八条。正在制定一项宣传战略,以提高对《公约》的认识。已为残疾委员会制定了职权范围以便执行《公约》,并制定了行动计划,包括体制安排、无障碍环境、公共交通、康复和就业。在公共服务部门就业机会等领域已有显著进展;最近通过的《国家就业方案》为残疾人提供了机会。

101.关于与妇女和儿童相关的事项,特别是在法庭环境下,内阁已核准设立家庭法院,这是计划中青少年司法改革项目的内容之一。还认为有必要设立这样的专门法院,以便对监护权、有危险的儿童、抚养费的家庭事务给予必要的隐私和特别关注。由于核准成立家庭法院之后不久即发生飓风玛丽亚,法院组建受阻,但仍在为此努力。

102.关于青少年司法问题,目前国家监狱系统内被拘留的青少年与成年囚犯关押在一处。司法主管部门正在争取为青少年建造单独设施,以便将他们与成年囚犯分开关押;将对他们给予更集中的关注,主要是帮助他们恢复正常生活。

103.多米尼克代表团强调,关于歧视土著人民问题以及与Kalinago人有关的问题,政府近年来一直推行提高Kalinago人地位的方案。为来自Kalinago领地的儿童提供了支助,以便他们接受教育和获得保健。还为Kalinago社区新建了多处房屋和一所学校。此外,由于在接受高等教育方面获得的支持,Kalinago人开始成为律师和医生并更充分地参与社会各方面生活。

二.结论和/或建议

104.多米尼克将审查以下建议,并在适当时候但不迟于人权理事会第四十二届会议作出答复:

104.1完成正在进行的批准核心人权公约的国家程序(巴哈马);加快签署和批准保护和促进人权的核心国际文书的进程(格鲁吉亚);加快批准或加入国际人权文书的进程(塞内加尔);

104.2进一步努力加入联合国主要国际人权文书(伊拉克);

104.3批准尚未加入的所有核心国际人权文书(洪都拉斯);

104.4加入或批准基本国际人权条约(哥斯达黎加);

104.5寻求必要的技术和其他援助,以履行其国家和国际人权承诺,尤其是批准条约和公约(巴巴多斯);

104.6考虑批准《旨在废除死刑的〈公民权利和政治权利国际公约〉第二项任择议定书》和国际劳工组织2011年《家庭工人公约》(第189号)(乌拉圭);

104.7批准《旨在废除死刑的〈公民权利和政治权利国际公约〉第二项任择议定书》,将事实上的暂停执行死刑正规化,以期废除死刑(澳大利亚);

104.8废除死刑并批准《旨在废除死刑的〈公民权利和政治权利国际公约〉第二项任择议定书》(德国);批准《旨在废除死刑的〈公民权利和政治权利国际公约〉第二项任择议定书》,在国内法中废除死刑(墨西哥);

104.9批准《旨在废除死刑的〈公民权利和政治权利国际公约〉第二项任择议定书》(多哥)(乌克兰);

104.10加紧加入《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》和其他公约,特别是《经济、社会及文化权利国际公约任择议定书》(加纳);

104.11加紧批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(斐济);加快批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(印度尼西亚);

104.12批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(丹麦)(法国)(乌克兰);

104.13批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》及其任择议定书(西班牙);

104.14采纳以往建议,批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》及其任择议定书(葡萄牙);

104.15考虑批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(智利)(吉尔吉斯斯坦);

104.16批准《消除一切形式种族歧视国际公约》(法国)(乌克兰);

104.17批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(法国);

104.18考虑批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(吉尔吉斯斯坦);

104.19批准《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(丹麦);

104.20批准《经济、社会及文化权利国际公约》(黑山)(葡萄牙);

104.21批准并执行国际劳工组织1930年《强迫劳动公约议定书》(第29号)的2014年议定书(大不列颠及北爱尔兰联合王国);

104.22完成并向各条约机构提交尚未提交的报告,特别是提交儿童权利委员会和消除对妇女歧视委员会的报告(哥斯达黎加);

104.23加强与联合国人权事务高级专员办事处的合作,以便建设能力和履行国际义务(伊拉克);

104.24利用联合国人权事务高级专员办事处提供的技术援助,改进其报告记录(哥斯达黎加);

104.25继续与人权高专办等国际和区域伙伴合作,解决更好地履行国际条约义务所需要的能力和资源问题(菲律宾);

104.26向所加入的人权文书的条约机构提交初次报告和定期报告(秘鲁);

104.27设立国家报告和后续机制(哥斯达黎加);设立国家执行、报告和后续机制(巴哈马);

104.28在遴选国家候选人参加联合国条约机构选举时采取公开、择优的程序(大不列颠及北爱尔兰联合王国);

104.29审查现行国家立法,以确保遵守该国加入的国际人权条约(菲律宾);

104.30不断采取措施,按照《巴黎原则》建立国家人权机构(澳大利亚);继续努力,遵照《巴黎原则》建立独立的国家人权机构(格鲁吉亚);

104.31加大国家工作力度,建立国家人权机构(印度尼西亚);加紧建立促进和保护人权的国家机构(葡萄牙);

104.32根据《巴黎原则》建立国家人权机构(伊拉克);建立国家人权机构(黑山);根据《巴黎原则》建立促进和保护人权的国家机构(塞内加尔);根据《巴黎原则》建立国家人权机构(乌克兰);

104.33争取建立国家人权机构,继续努力批准国际人权条约(圭亚那);

104.34考虑出台强化不歧视原则以及为弱势群体人员提供特别保护的定律(秘鲁);

104.35加强具体立法,打击基于残疾、性取向、性别认同或社会地位的歧视(洪都拉斯);

104.36继续努力,根据国际义务促进和保护人权,特别是执行保护社会最脆弱阶层的措施(土耳其);

104.37加强打击歧视的政策,特别是打击对在Kalinago少数群体保留领地之外就学的Kalinago儿童的歧视(法国);

104.38为老年人、残疾人和Kalinago人的权利制定补充方案(巴拿马);

104.39采取必要措施,撤销本国法律中将同性自愿关系定为刑事犯罪的歧视性规定(阿根廷);

104.40采取措施,减少男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性人面临的社会污名,包括撤销本国法律,包括《性犯罪法》中将同性关系定为犯罪的规定(澳大利亚);

104.41推进保护男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性人,使其免受禁止基于性取向或性别认同的歧视(加拿大);

104.42不再将同性关系定为犯罪,打击对男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性人的歧视(法国);

104.43撤销所有将同性关系定为犯罪的立法和规定,包括《性犯罪法》第16条,并采取措施,有效防止基于性取向或性别认同对他人进行歧视和社会污名化(德国);

104.44不再将同性行为定为犯罪(冰岛);

104.45采取一切措施保护男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性人,调查所有基于受害人性取向或性别认同的暴力行径,并将犯罪者绳之以法(冰岛);

104.46修订反歧视法律,纳入基于性取向、性别认同和性别特征的歧视(冰岛);

104.47采取切实措施,打击基于性取向或性别认同的歧视,包括撤销1998年《性犯罪法》第16条,从而不再将自愿同性关系定为犯罪(爱尔兰);

104.48加强反歧视法律框架,以加强对男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性人群体权利的保护(意大利);

104.49推行保护个人免受一切形式的暴力和基于性取向或性别认同的歧视的法律框架,审查1998年《性犯罪法》,该法将成人之间自愿同性关系定为犯罪(墨西哥);

104.50采取措施,应对基于性取向或性别认同的歧视(缅甸);

104.51根据可持续发展目标10,修订《性犯罪法》第14条和第16条,不再将自愿同性行为定为犯罪,从而保护男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性人免遭暴力和歧视(荷兰);

104.52修订《性犯罪法》，不再将成人之间自愿同性性行为定为犯罪，并采取措施保护该群体权利的维护者(西班牙)；

104.53撤销所有基于性取向和性别认同歧视他人的法律规定，包括《性犯罪法》中的相关措辞(大不列颠及北爱尔兰联合王国)；

104.54不再将成人之间自愿同性性行为定为犯罪(美利坚合众国)；

104.55继续努力增强气候变化的适应能力(阿尔及利亚)；

104.56通过并执行有效政策，减少贫困和失业，特别是落实2030年可持续发展方案(阿尔及利亚)；

104.57继续为受自然灾害影响的本国公民建造具备抗御力的住房设施(阿塞拜疆)；

104.58继续建设以缓解气候变化为中心的“适应气候变化国家”，以促进享有人权(巴巴多斯)；

104.59采取基于人权的方针，继续制定公共政策以应对气候变化并减少与自然灾害相关的风险(智利)；

104.60在应对自然灾害和紧急状态的计划中继续采取行动，确保人民，特别是儿童、妇女、老年人和残疾人的福祉(古巴)；

104.61确保将基于人权的方针纳入2018年《气候适应法》的执行(斐济)；

104.62采取基于人权的方针执行2018年《气候适应法》和多米尼克气候适应执行署的行动计划(巴拿马)；

104.63在贯彻气候适应执行署的适应和恢复计划过程中顾及妇女、儿童、青年、老年人、残疾人、土著人民和其他边缘化群体的脆弱性、需求和观点(斐济)；

104.64在制定和执行气候变化应对能力和灾害风险管理措施的过程中进一步提升弱势群体和社区的参与水平(菲律宾)；

104.65继续与联合国机构和其他相关国际组织密切合作，消除2017年9月飓风玛丽亚的所有影响，造福全体公民，特别是儿童和流离失所者(塞尔维亚)；

104.66在执行《气候适应法》和多米尼克气候适应执行署的行动计划的过程中采用人权视角(塞舌尔)；

104.67继续努力应对气候变化的影响，同时动员国际社会提供进一步援助(古巴)；

104.68继续救灾和重建，并进一步促进经济与社会的可持续发展(中国)；

104.69继续努力减少贫困和不平等(古巴)；

104.70考虑撤销本国法律中关于死刑的规定(阿根廷)；

104.71出台废除死刑的法律(加拿大)；

104.72废除死刑，并在近期暂停执行死刑(法国)；

104.73废除死刑(冰岛)；

104.74考虑在法律上暂停执行死刑，以期彻底废除死刑(意大利)；

104.75事实上暂停执行死刑，随后废除死刑(葡萄牙)；

104.76采取必要立法措施，以便在国内彻底废除死刑(西班牙)；

104.77正式暂停执行死刑，以期废除死刑(乌克兰)；

104.78解决司法、检察和警察人员短缺问题，这导致司法系统中审前拘留时间长和案件严重积压(美利坚合众国)；

104.79结束诽谤的刑事化，这导致公共和私人诉讼威胁造成选择性自我审查(美利坚合众国)；

104.80根据国际标准，特别是关于意见和表达自由的标准，不再将诽谤定为犯罪并将之归入《民法典》(爱尔兰)；

104.81将儿童色情制品和为性剥削目的贩运人口定为犯罪(巴拿马)；

104.82继续加强消除贫困、排斥和社会不平等方面成功的社会方案，重点是就业、教育、卫生和粮食，特别是在最脆弱的地区(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)；

104.83继续加强社会保障体系，满足包括老年人和残疾人在内的弱势群体的生活需要(中国)；

104.84继续执行在国家行动计划内将要制定的路线图，以消除暴力侵害儿童、童工和儿童怀孕的现象，同时减少贫困、社会和领土不平等和歧视(土耳其)；

104.85加强积极的公共援助方案，向需要帮助的人提供必要的公共支持(多民族玻利维亚国)；

104.86继续努力确保多米尼加社会各阶层均获得适当的医疗保健(圭亚那)；

104.87继续改进国家卫生保健系统, 确保为所有人提供优质卫生保健服务(吉尔吉斯斯坦);

104.88促进母亲和婴儿更多加入医疗保险计划, 通过提高认识确保在多米尼加所有母亲均获得更加平价的产前产后护理(马尔代夫);

104.89加强积极行动, 改善该国获得保健和教育的机会和质量, 以提高人民生活水平(古巴);

104.90依法保障有特殊需要的儿童受教育的权利, 并采取包容的办法, 将他们纳入普通教育系统(哥斯达黎加);

104.91继续为所有儿童提供优质教育(老挝人民民主共和国);

104.92促进公民的人权意识活动(缅甸);

104.93采取进一步措施, 保护妇女儿童的权利, 特别是加强支助服务(澳大利亚);

104.94促进保护妇女和女童免遭性别暴力(巴巴多斯);

104.95实施公共倡导活动, 打击侵害妇女和儿童的性暴力, 包括对执法人员、教育工作者和医务人员进行适当培训, 为受害者提供有效支持及问责(加拿大);

104.96优先开展性别暴力发生程度的研究(哥斯达黎加);

104.97继续努力提高公众对性别问题的认识, 加强性别暴力的预防和应对体系(格鲁吉亚);

104.98执行消除暴力和歧视妇女的措施, 包括经修订的家庭暴力法, 加强性别事务局的职能, 完成制定并执行促进性别平等的国家政策和行动计划(德国);

104.99立即通过家庭暴力法(冰岛);

104.100继续打击性暴力, 包括家庭暴力(意大利);

104.101继续努力消除暴力侵害妇女和女童, 为她们提供安全的生活环境(吉尔吉斯斯坦);

104.102继续努力赋权妇女并使她们融入社会(老挝人民民主共和国);

104.103为后续落实已接受的关于性别平等与妇女和女童赋权的普遍定期审议建议, 在2018-2028年国家性别政策项目中纳入积极措施, 以打击性别主义和过度男性化(海地);

104.104执行关于性别平等的国家政策和行动计划, 以继续巩固促进妇女权利和福祉方面的进展(多米尼加共和国);

104.105强化打击暴力侵害妇女儿童的行动(法国);

104.106继续面向负责人和利益攸关方开展关于处理暴力侵害妇女儿童问题的培训和能力建设方案(菲律宾);

104.107通过防止家庭暴力的法律(塞内加尔);

104.108采取以社会预防和提高认识为基础的措施, 继续打击基于性别的暴力(西班牙);

104.109采取立法和监管措施, 加强打击家庭暴力, 进一步促进残疾人权利并建立协调残疾人相关问题的国家机构(多哥);

104.110充分执行2018-2028年国家性别平等政策草案(巴哈马);

104.111继续执行国家性别平等政策改革项目和行动计划, 促进国家发展领域的性别平等(多民族玻利维亚国);

104.112加强措施, 在所有部门消除男女工资差距, 并增加妇女在公共和私营部门的代表性(洪都拉斯);

104.113继续努力, 在所有部门确保性别平等(马尔代夫);

104.114在强奸、乱伦和胎儿畸形以及母亲健康面临危险的情况下, 将自愿终止妊娠合法化(墨西哥);

104.115继续努力实现性别平等(缅甸);

104.116尽快完成更新多米尼克的性别平等国家政策和行动计划(葡萄牙);

104.117强化性别平等事务局(塞内加尔);

104.118继续采取措施, 增加妇女的政治和社会参与(阿塞拜疆);

104.119打击一切形式的虐待男女儿童和青少年行为, 废除国内法准许父母、教师或法定监护人体罚儿童的规定(乌拉圭);

104.120采取进一步措施, 防止并打击家庭暴力, 并确保在校儿童的教育(阿尔及利亚);

104.121加强措施, 撤销本国关于体罚男女儿童和青少年的法律(阿根廷);

104.122颁布法律修正案, 解决性犯罪侵犯儿童的问题(巴哈马);

104.123采取补充措施并分配必要资源,以便充分执行《关于儿童性虐待问题的国家行动计划》,并强化对虐待儿童行为的强制举报制度(巴西);

104.124在司法系统中废除体罚儿童(巴西);

104.125废除准许在学校和家中体罚儿童的法规(智利);

104.126废除所有体罚儿童的刑罚以及对14岁以下儿童的无期徒刑。确保完全遵守国际标准,并采取适当措施消除长期存在的儿童虐待,特别是性虐待(德国);

104.127在一切场合禁止体罚儿童,并采取一切措施在实践中执行(冰岛);

104.128进一步努力,确保儿童权利得到尊重,包括采取措施禁止使用体罚(意大利);

104.129根据可持续发展目标16,协助向当局举报虐待儿童的程序并采取更加以受害者为中心的做法,从而致力于保护儿童不受虐待(荷兰);

104.130尽快颁布看护和收养法案及儿童司法法案,加强立法保护儿童的制度,同时优先考虑儿童的最佳利益(塞舌尔);

104.131采纳以往建议,在一切场合禁止体罚儿童(斯洛文尼亚);

104.132采取适当措施,禁止并惩处幼儿教育机构中的体罚行为(多哥);

104.133继续推进在促进和保护Kalinago土著人民权利的立法和体制框架方面取得进展(多米尼加共和国);

104.134加强Kalinago事务部为改善Kalinago人的社会经济和文化条件而开展的工作(秘鲁);

104.135实施社会方案,以便采取进一步措施增进残疾人的权利(加拿大);

104.136采取措施,确保在重建或翻新建筑物及公共和私人基础设施时考虑到残疾人无障碍设施(海地);

104.137在执行《残疾人权利公约》方面制定更全面的政策或立法,包括为此与发展中世界的其他缔约国密切合作(印度尼西亚);

104.138进行立法改革,以保障残疾儿童受教育的权利,同时保障包容性教育包含安全进出教育设施(墨西哥);

104.139核准关于庇护的国内立法,同时拟定本国的难民身份认定程序(哥斯达黎加);

104.140继续巩固在促进移民工人权利和福利方面的进展和成绩(多米尼加共和国)。

105.本报告所载的所有结论和/或建议反映了提交国和/或受审议国的立场。这些结论和/或建议不应理解为得到整个工作组的赞同。

Annex

[English Only]

Composition of the delegation

The delegation of Dominica was headed by the Minister of Foreign and CARICOM Affairs, Honourable Francine Baron, and composed of the following members:

- Ms. Adi Tama Nakinda Daniel, Third Secretary, Permanent Mission of the Commonwealth of Dominica;
- Mrs Pearl Fiona Richards-Xavier, Chief Parliamentary Council Chambers of the Attorney General.